



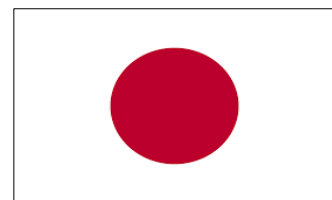
# امارت اسلامی افغانستان

## اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث



### پلان استراتیژیک مدیریت حوادث افغانستان

(۲۰۲۵ - ۲۰۲۹)





الحمد لله رب العلمين و الصلوة والسلام على سيد المرسلين وعلى  
آله وأصحابه أجمعين.

{قَالَ تَزْرَعُونَ سَبْعَ سِنِينَ دَأَبًا فَمَا حَصَدْتُمْ فَذَرُوهُ فِي سُنْبُلِهِ إِلَّا قَلِيلًا مِمَّا تَأْكُلُونَ ٤٧  
ثُمَّ يَأْتِي مِنْ بَعْدِ ذَلِكَ سَبْعٌ شِدَادٌ يَأْكُلْنَ مَا قَدَّمْتُمْ لَهُنَّ إِلَّا قَلِيلًا مِمَّا تَحْصِنُونَ ٤٨}  
[يوسف: ٤٧-٤٨]

خرسندم از اینکه سند پلان استراتژیک مدیریت حوادث (۲۰۲۵-۲۰۲۹) برای اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث را رونمایی میداریم، پلان استراتژیک مدیریت حوادث (۲۰۲۵-۲۰۲۹) برای اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث (ANDMASP)؛ ما را در جهت بهبود و موثریت بخشیدن امور مدیریت حوادث در افغانستان، بالا بردن ظرفیت و توانایی کاری امارت اسلامی افغانستان به هدف آمادگی و رسیدگی به حوادث و کاهش خطرات در تمام سطوح از طریق ادغام کاهش خطرات حوادث در پلانگذاری ها و برنامه های توسعه‌ی بر مبنای افزایش آمادگی جهت پاسخ دهی با تمام انواع حوادث کمک میکند.

این پلان استراتژیک بهترین روش ها را برای مدیریت حوادث در نظر گرفته. و اساساً اجتناب از خطرات بالقوه، ایجاد اقدامات کاهش دهنده، توسعه و تقویه سیستم پاسخگویی جوامع در برابر تاثیرات منفی حوادث، تأمین حفظ زندگی مرفه برای جوامع آسیب دیده، بهبود سهولت ها و فراهم سازی امکانات بیشتر برای جوامع آسیب دیده را به هدف حد اقل رساندن خطرات و اثرات حوادث حمایت میکند.

پلان استراتژیک مدیریت حوادث درمطابقت با چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث (۲۰۳۰- SFDRR۲۰۱۵) استراتژی کاهش خطرات و اثرات حوادث طبیعی افغانستان (ASDRR)، که یک توافقنامه تحت حمایه سازمان ملل است و افغانستان ازجمله امضاء کننده گان آن میباشد تدوین یافته است، تطبیق پلان استراتژیک مدیریت حوادث مستلزم مشارکت صادقانه امارت به سطوح مختلف، هماهنگی میان وزارت ها و مشارکت فعال سازمان ملل، سازمان های مبتنی بر جامعه و سکتور خصوصی است، درحالیکه پلان استراتژیک مدیریت حوادث یک چارچوب مناسب و شفاف را ارائه میدارد و در زمینه تطبیق این سند هیچ نوع تردیدی از نگاه مصئونیت و امنیت در افغانستان به نظر نمی رسد که تمام ذینفعان به شکل گروهی از طریق کاهش خطرات حوادث و آمادگی بهتر برای بهبود آن کار کنند.

من به عنوان مسؤل اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث از تمام دست اندرکاران کمیته تدوین پلان استراتژیک مدیریت حوادث، مؤسسه خدمات اجتماعی جهان در آسیا (CWSA) همکاران و شرکای ملی و بین المللی بخصوص کشور جاپان که درقسمت کارهای تخنیکی همکاری نموده اند ابراز تشکری و قدر دانی مینمایم به دلیل اینکه یک پلان جامع را آماده کرده اند که تمامی سطوح و مراحل مختلف مدیریت حوادث را از جمله جلوگیری، کاهش، آمادگی، بازسازی بهتر از قبل، پاسخ دهی به حوادث، و تطهیر ماین را دربر دارد من آرزوی تطبیق و تحقق موفقانه (ANDMASP) را در هماهنگی و همکاری تمامی ذینفعان آن دارم.

والسلام

الحاج ملانورالدین ترابی

سرپرست اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث



## فهرست مطالب:

|                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------|----|
| پیشگفتار:                                                      | ۳  |
| فصل اول: عمومیات:                                              | ۶  |
| الف. مقدمه:                                                    | ۶  |
| ب. مراحل انکشاف و تدوین پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان: | ۷  |
| ج. دیدگاه:                                                     | ۷  |
| د. ماموریت:                                                    | ۷  |
| ه. اهداف:                                                      | ۸  |
| و. خلاصه سند:                                                  | ۹  |
| ز. تحلیل اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث بر اساس (SWOT):      | ۱۲ |
| ح. ارزیابی وضعیت کنونی افغانستان:                              | ۱۳ |
| ط. خلاصه خطرات افغانستان:                                      | ۱۴ |
| فصل دوم: حکومت داری مدیریت حوادث در افغانستان:                 | ۱۵ |
| ۱. ساختار تشکیلاتی و اداری مدیریت حوادث:                       | ۱۵ |
| الف: کمیسیون عالی امارتی رسیدگی به حوادث:                      | ۱۵ |
| ب- اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان (ANDMA):         | ۱۶ |
| ج- کمیته مبارزه با حوادث ولایات (PDMC):                        | ۱۷ |
| د- کمیته مبارزه با حوادث ولسوالی (DDMC):                       | ۱۷ |
| ۲. چارچوب حقوقی:                                               | ۱۷ |
| ۱,۲ قانون:                                                     | ۱۷ |
| ۲.۲ چارچوب سندای برای کاهش خطر حوادث (SFDRR):                  | ۱۸ |
| ۱۳,۲ اهداف انکشاف پایدار (SDGs):                               | ۱۹ |
| فصل سوم: حوزه های موضوعی استراتژیک متمرکز:                     | ۲۰ |
| ۱. ساحات متمرکز استراتژیک:                                     | ۲۰ |
| ۲. تجزیه و تحلیل خطرات و ارزیابی آسیب پذیری:                   | ۲۱ |
| ۳. اهداف، مقاصد و فعالیت های پلان استراتژیک:                   | ۲۲ |
| فصل چهارم: تطبیق استراتژی: میکانیزم هماهنگی:                   | ۳۴ |
| ۱. تطبیق استراتژی:                                             | ۳۴ |
| الف. شناسایی همکاران استراتژی سکتور مدیریت حوادث:              | ۳۴ |
| ۲. میکانیزم هماهنگی:                                           | ۳۴ |

|    |                                                              |
|----|--------------------------------------------------------------|
| ۳۵ | ۱,۲.هماهنگی در سطح ملی (امارت) :                             |
| ۳۶ | ۲,۲. هماهنگی در سطح ولایتی / محلی (مقام ولایت):              |
| ۳۷ | ۳,۲.هماهنگی بانهاد ها ومؤسسات:                               |
| ۳۸ | ۱,۳.سازمان های ملل متحد:                                     |
| ۳۸ | ۲,۳.دونرها:                                                  |
| ۳۹ | ۳,۳. سکتور خصوصی:                                            |
| ۴۰ | ۴.پروسه های جهانی:                                           |
| ۴۱ | ۵. پروسه های منطقوی:                                         |
| ۴۲ | <b>فصل پنجم: همکاری ومشارکت:</b>                             |
| ۴۲ | الف: بسیج وتنظیم منابع مالی وتخنیکي :                        |
| ۴۳ | ب: تبلیغات، آگاهی و تحقیق                                    |
| ۴۳ | ج: گزارشدهی:                                                 |
| ۴۴ | <b>فصل ششم: نظارت وارزیابی پلان استراتیژیک مدیریت حوادث:</b> |
| ۴۵ | <b>فصل هفتم : ضمیمه شماره ۱: مخففات:</b>                     |
| ۴۸ | <b>فصل هشتم: ضمیمه شماره ۲: تعریفات (ترمینالوژی):</b>        |
| ۵۳ | <b>ماخذ:</b>                                                 |

## فصل اول

### عمومیات

#### الف. مقدمه

سند حاضر تحت عنوان پلان استراتیژیک مدیریت حوادث در کنار سایر اسناد و قانون اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث برای تعیین و تشخیص نظام یکپارچه مدیریت حوادث به منظور رسیدگی و مدیریت بهتر حوادث در پنج سال آینده در کشور آماده شده و به عنوان نقشه راه برای دستیابی به اهداف معین تهیه شده است. از آنجائیکه افغانستان یک کشور محاط به خشکه بوده اقلیم آن بیشتر خشک و دارای زمستان های شدیداً سرد و تابستان های گرم میباشد. خصوصیت های ویرانگر طبیعت بطور معمول و همیشگی تأثیرات ناگواری از خود بر جا میگذارند. (زلزله) یکی از حوادثی است که بیشتر اتفاق می افتد که اغلباً منجر به لغزش های ویرانگر زمین می گردد. سرازیر شدن سیلاب ها و لغزش زمین یک امر معمول بشمار میرود. این امر به ویژه در موسم بهار، هنگامیکه برف ها شروع به آب شدن میکنند اتفاق می افتد. اوضاع وخیم در زمستان و برف کوچ ها در ساحات کوهستانی افغانستان که تقریباً ۶۳ درصد ساحه کلی این کشور میباشد نیز از جمله موارد عادی بشمار میرود. در طی سال های اخیر افغانستان از خشکسالی های درازمدت که میلیون ها تن را، بخصوص در مناطق جنوبی و شرقی کشور متأثر ساخته.

به اساس گزارش سیستم NDMIS اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث از سال ۱۴۰۱ الی ۱۴۰۳ در سطح کشور به اثر حوادث طبیعی تلفات و خسارات ذیل به وقوع پیوسته است: به تعداد ۳۲۱۹ تن شهید، ۴۲۴۲ تن زخمی، ۳ تن مفقود، ۴۰۴۴۵ خانه بشکل کلی، ۶۳۳۴۲ خانه بشکل قسمی، ۱۷ باب مکتب، ۹۳ پل و پلچک، ۳۲۹۵ باب دوکان، ۳۲۱۱ کیلومتر سرک تخریب گردیده است همچنان در این مدت ۱۰۴ محراب مساجد شهید، ۲۶۲۲۵۰ راس مواشی تلف و ۳۸۹۲۸۹ جریب زمین زراعتی ازبین رفته است.

دیگر اتفاقات معمول عبارت از آفات زراعتی (طاعون)، مانند خسارات حمله ملخ ها و کرم ها و همچنان طوفان های ریگی و خاک میباشد. جنگها متداوم در طول سال های گذشته تأثیرات ناگوار بر محیط زیست وارد نموده و به این ترتیب نقش مهمی را در بیشتر ساختن میزان آسیب پذیری و خسارات نامتناسب ایفا مینماید.

پلان استراتیژیک مدیریت حوادث افغانستان در نظر دارد تا سیستم های مدیریت حوادث را در کشور بهبود بخشد. این کار شامل معرفی نقش ها و مسئولیت های کمیسیون عالی دولتی مبارزه باحوادث و اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث همراه با دفاتر ولایتی اش، کمیته ولایتی مدیریت حوادث و وزارت های مربوطه، مؤسسات غیر دولتی و مؤسسات بین المللی بصورت واضح و روشن میباشد.

ب. مراحل انکشاف و تدوین پلان استراتیژیک مدیریت حوادث افغانستان (۲۰۲۵-۲۰۲۹)  
انکشاف و تدوین پلان استراتیژیک مدیریت حوادث افغانستان (۲۰۲۵-۲۰۲۹) برای اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث با حضور فعال تعداد گسترده ای از ذینفعان مراجع ذیربط در مرحله آتی ترتیب شده است:  
جلسه تخنیکي مستمر باحضور کارمندان فعال و کارشناسان در ماه نوامبر سال ۲۰۲۴ برای نظر خواهی و گفتگو برگزار شد، که در آن نکات ذیل مورد بحث قرار گرفت:

- پیشینه، تاریخچه، ظرفیت های موجود فعلی
- وضعیت فعلی افغانستان و گرایش های مهم برای اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث
- تشخیص و شناسایی ذینفعان یا شرکای کاری
- نقاط قوت، ضعف، فرصت ها و تهدیدات ANDMA
- تدوین شاخص های مناسب مرتبط با اهداف و مقاصد استراتیژیک
- توافق بالای مراحل بعدی برای تهیه طرح از طریق گروه کاری و تشخیص اهداف
- ذریعه نامه شماره ۹۱۵ مؤرخ ۱۴۴۶/۷/۱۲ از وزارت خانه ها و ادارات عضو کمیسیون عالی امارتی مبارزه باحوادث در مورد پلان استراتیژیک مدیریت حوادث نظریات و پیشنهادات اصلاحی مطالبه گردید که در روشنائی نظریات ارائه شده سند متذکره ترتیب گردید.

#### ج. دیدگاه

دستیابی به نتایج جهانی کاهش خطرات در افغانستان.  
(تبدیل شدن به پیشروترین سازمان در زمینه پاسخگویی سریع، موثر و پایدار به حوادث طبیعی و غیر طبیعی، با تمرکز بر کاهش آسیب ها، ارتقاء آمادگی جوامع و نجات جان انسان ها در تمامی شرایط).  
(ایجاد یک محیط مصئون و امن برای تمام مردم افغانستان بویژه آنهایی که بیش از همه آسیب پذیرند به غرض نیل به انکشاف پایدار اجتماعی و اقتصادی برای همه ملت افغانستان).

#### د. ماموریت

اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث ماموریت دارد تا در تلاش و حمایت از مردم و جوامع آسیب پذیر در برابر حوادث طبیعی و انسانی، کاهش تلفات، کاهش خطر و آسیب پذیری، ایجاد میکانیزم ها و ظرفیت های کاهش دهی و مقابله با حوادث، بهبود وضعیت معیشتی، صحتی، اقتصادی، اجتماعی، اقتصادی و محیط زیستی برای همه ساکنان افغانستان را با ایجاد و اجرای هماهنگی و همکاری با ذینفعان سکتوری (مراجع زیربط) هماهنگ، اجراء و حمایت کند.

## ه. اهداف

هدف پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان، اساساً کاهش خطر و مدیریت خطرات ناشی از حوادث میباشد که قرار ذیل اند:

۱. تقویت تاب آوری جوامع و سیستم ها در برابر خطرات حوادث با کاهش دادن اثرات بالقوه حوادث و کاهش

آسیب پذیری جوامع معروض با خطر

۲. آمادگی در برابر تهدیدات و تاثیرات حوادث در سطح کشور

۳. انکشاف مکانیزم های مؤثر و کارآ پاسخدهی با در نظر داشت حداقل استندرد های ملی و بین المللی در کشور

و استندردهای قابل قبول در پالیسی ها، پلان های بشردوستانه و بودجه

۴. بازگرداندن جوامع به حالت اولی و بهبود امکانات معیشتی، شرایط بهتر زندگی برای آنها و بلند بردن

ظرفیت های جوامع آسیب دیده و کاهش خطرات حوادث

۶. هشدار دهی قبلی در مورد حادثات قریب الوقوع.

۷. فراهم نمودن تسهیلات در پروگرام های انکشافی، شمولیت با سکتور های دیگرپنج رکن ماین پاکی

( سروی و پاکسازی، آگاهی از خطرات ماین، امداد با قربانیان مواد منفجره، دادخواهی و تخریب ذخایر مواد

منفجره معلوم) و آگاهی عامه.



## و. خلاصه سند

افغانستان پیوسته با تهدیدات و خطرات طبیعی چون، زلزله، سیلاب های آبی و فصلی، لغزش زمین، برفکود، خشکسالی و سایر حوادث طبیعی دیگر مواجه می باشد.

برعلاوه این کشور با حوادث ناشی از فعالیت های بشری به ابعاد وسیع آن روبرو بوده که منتج به خسارات جانی، معیشتی و خسارات هنگفت مالی میگردد. از سال ۱۹۸۰ بدینسو از اثر حوادث طبیعی ۱۰,۵ میلیون تن متاثر و بیش از ۳۱۲۱۹ تن تلف شده اند. ایجاد مرکز معلومات و دسترسی به اطلاعات مربوط به تهدیدات، معروضیت، آسیب پذیری و خطرات، ارکان اصلی مدیریت مؤثر کاهش خطر حوادث محسوب میشود.

انکشاف تکاملی سیستم مدیریت حوادث برای افغانستان به سال ۱۹۷۳ میلادی بدینسو بر میگردد. در ۱۶ فبروری سال ۱۹۷۳ میلادی مطابق ۲۷ دلو ۱۳۵۱ هجری شمسی به اساس فرمان نمبر ۵۶ دولت وقت، ریاست آمادگی در برابر حوادث (DDP)، که امروز به اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث (ANDMA) تغییر نام داده ایجاد شد، پروسه تطبیق چارچوب عمل هایوگو (۲۰۰۵-۲۰۱۵) باعث نهادینه شدن مدیریت حوادث در افغانستان گردید که کاهش خطر پذیری در برابر حوادث توسط پلان ملی استراتژیک پیش بینی گردید.

چارچوب سازمانی برای مدیریت حوادث در افغانستان متشکل از کمیسیون عالی امارتی مبارزه با حوادث (NDMC) بوده، که تحت ریاست معاونیت اقتصادی ریاست الوزراء امارت اسلامی افغانستان و با عضویت وزارت خانه ها و ادارات مندرج قانون مدیریت حوادث میباشد. وظایف و مسوولیت های کلیدی کمیسیون عالی امارتی مبارزه با حوادث قرار ذیل است:

۱- ترتیب و بازنگری دوره ای پالیسی ها: کمیسیون نهاد اصلی مسؤول برای پالیسی ملی و تعیین خطوط اساسی مدیریت حوادث میباشد.

۲- نظارت و بررسی: کمیسیون برای برنامه ریزی و بازنگری فعالیت های کاهش خطر حوادث و ظرفیت آمادگی و پاسخدهی امارت و نهادهای بین المللی، سال چهار بار بطور نورمال و عندالضرورت جلسه دایر میکند. افغانستان همچنان در سطح منطقوی در تلاش هایش از طریق چارچوب های مختلف منطقوی از جمله AMCDRR و ADRC, ADPC, ECO, UNESCAP بطور فعالانه دخیل است.

پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان (ANDMSP) یکی از نتایج اصلی بررسی جامع برنامه ها، استراتژی ها، پالیسی ها و چارچوب های حقوقی مرتبط با مدیریت حوادث مانند HFA، سندای، قانون مدیریت حوادث، ارایه گزارشات مبنی بر تعهدات بین المللی و غیره است.

پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان در سال ۲۰۲۵-۲۰۲۹ به دنبال دستیابی به نتایج جهانی در افغانستان است که در چارچوب سندای بیان شده است:

کاهش قابل توجهی از خطر و آسیب های ناشی از حوادث در زندگی، معیشت و صحت و در دارایی های اقتصادی، جسمی، اجتماعی، فرهنگی، محیط زیستی افراد و تجارت برای دستیابی به نتایج جهانی مورد انتظار در افغانستان میباشد

با در نظر داشت موارد فوق پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان در پی دنبال کردن اهداف زیر است:

جلوگیری از وقوع حوادث جدید و کاهش خطرات حوادث موجود از طریق اجرای یکپارچه و فراگیر اقتصادی، سازه ای، قانونی، اجتماعی، صحتی، فرهنگی، اقدامات آموزشی، محیط زیستی، تخنیک، سیاسی و نهادی که مانع خطر و کاهش آن گردد. قرار گرفتن در معرض آسیب پذیری در برابر حادثه، افزایش آمادگی برای پاسخ و بهبود وضعیت در نتیجه تقویت مقاومت و تاب آوری بدست آمده میتواند.

هدف پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان اساساً کاهش خطر و مدیریت خطرات ناشی از حوادث در پروسه های پلان گذاری و انکشاف آن در تمام سطوح، در تمام ادارات و سکتورهای که افغانستان را مطابق با چارچوب سندای هدایت کند می باشد؛ این تلاش برای تقویت مدیریت حوادث در افغانستان و ادغام آن در پالیسی های امارت اسلامی افغانستان در راستای چارچوب سندای جهت کاهش خطرات حوادث (SFDRR) است.

### اهداف و مقاصد استراتژیک عبارتند از:

#### هدف ۱:

کاهش خطرات و تأثیرات احتمالی آنها توسط کاهش آسیب پذیری ها و قرار گرفتن در معرض آن و افزایش دادن ظرفیت جوامع مواجه با خطر.

#### مقاصد:

- ۱،۱ کاهش میزان آسیب پذیری و مقاوم سازی محلات و جوامع ایکه در معرض خطرات قرار دارند.
- ۱،۲ افزایش ظرفیت و توانمندی جوامع آسیب پذیر برای کاهش خطرات و مقابله با اثرات ناگوار خطرات حوادث.

#### هدف ۲:

ایجاد و تقویت ظرفیت های جوامع برای پیش بینی، مقابله و بهبود از اثرات منفی حوادث طبیعی.

#### مقاصد:

- ۱،۲ - افزایش دادن سطح آگاهی جامعه پیرامون تهدیدات و اثرات همه خطرات و آسیب پذیری ها.
- ۲،۲ - مجهز کردن جوامع به مهارت های لازم برای مقابله با تأثیرات منفی یک حادثه.
- ۳،۲ - افزایش ظرفیت موسسات.
- ۴،۲ - انکشاف و اجرای پالیسی ها، برنامه ها و سیستم های جامع ملی و محلی آمادگی در برابر حوادث.
- ۵،۲ - تقویت بخشیدن مشارکت بین همه شرکای کاری اصلی و مراجع زیربط.

#### هدف ۳:

حفظ زندگی و برآوردن نیازهای اولیه زندگی افراد آسیب دیده بر اساس معیارهای قابل قبول در هنگام یا بلافاصله پس از وقوع حوادث.

#### مقاصد:

- ۳،۱ - کاهش میزان مرگ و میر و صدمات قابل پیشگیری.
- ۳،۲ - تأمین نیازهای اساسی برای معیشت افراد آسیب دیده.
- ۳،۳ - بازگرداندن فوری خدمات اساسی اجتماعی.

#### هدف ۴:

بازگرداندن و بهبود امکانات، وضعیت معیشت و زندگی و ظرفیت های سازمانی جوامع آسیب دیده و کاهش خطرات ناشی از حوادث.

#### مقاصد:

۴,۱ - بازگرداندن و اعاده وسایل معیشت و استمرار فعالیت های اقتصادی و تجاری.

۴,۲ - بازگرداندن سرپناه و سایر ساختمان ها/ تأسیسات.

اجرای موفقیت آمیز (ANDMSP) نیاز به بسیج منابع و ظرفیت های کافی، قابل پیش بینی و به موقع (از جمله پشتیبانی تخنیکی غیر مالی از شرکای ذیربط) از منابع ملی و بین المللی دارد که این امر مستلزم مشارکت همه ذینفعان ذیربط است.

تداوم فعالیت ها، نتایج مورد انتظار و اهداف (ANDMSP)، چارچوب نظارت بر اجراءات و پیشرفت آنرا فراهم می کند. پیشرفت برای اجرای SFDRR با استفاده از سیستم ها و مکانیزم های نظارت جهانی و منطقه ای موجود ارزیابی خواهد شد. ادارات سازمان ملل، سازمان های جامعه مدنی، سکتور خصوصی، شرکای انکشافی و سایر ذینفعان نیز تشویق میشوند تا در مورد برنامه ها و فعالیت های مربوط به خود در مورد کاهش خطرات حوادث به عنوان کمک به پروسه در گزارش سالانه فوق در همان چارچوب نظارتی گزارش دهند.

#### اقدامات کلیدی:

| خطرات                                    | درجه تاثیرات | اقدامات کاهش دهنده                                                                                      |
|------------------------------------------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| امنیت                                    | بالا         | همکاری نهادهای غیر حکومتی و جامعه مدنی به همراه بزرگان جامعه                                            |
| بودجه برای اجرای فعالیت های مدیریت حوادث | بالا         | مشوره با اهدا کنندگان برای تقویت منابع بیشتر                                                            |
| مشارکت جوامع                             | متوسط        | مشارکت و همکاری با NGO، CSO ها و نهادهای دیگر با مشارکت بزرگ سالان در جوامع ومحلات معروض با خطرات بیشتر |
| همکاری های بین المللی                    | متوسط        | حمایت و همکاری پیشرفته ووسیع نهادهای کمک کننده                                                          |

## ۳. تحلیل اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث بر اساس (SWOT)

| توانایی ها                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ضعف ها                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>۱- داشتن رهبری متعهد و وحدت فرماندهی در رابطه به مدیریت حوادث (کمیسیون عالی امارتی رسیدگی به حوادث)</p> <p>۲- داشتن بانک ملی معلوماتی ماین پاکی (MIS)</p> <p>۳- موجودیت سیستم معلوماتی NDMIS</p> <p>۴- داشتن اسناد تقنینی و طرز العمل ها</p> <p>۵- داشتن امکانات آگاهی عامه و هشداردهی قبلی: ویب سایت و صفحات مجازی و سایل مدرن فیلمبرداری و عکاسی از محل وقوع حادثه</p> <p>۶- موجودیت اطلس خطرات حوادث</p> <p>۷- هماهنگی بهتر با موسسات همکار (امضای تفاهم نامه ها) در مورد کمک رسانی به متضررین حوادث به اسرع وقت</p> <p>۸- موجودیت ۳۴ واحد های دومی اداره در ولایات</p> <p>۹- استفاده از منابع موجود اعضای کمیسیون عالی امارتی مبارزه باحوادث در حالات اضطرار</p> | <p>۱- کمبود منابع مالی و بشری</p> <p>▪ وسایل، تجهیزات، ابزارها و وسایط نقلیه</p> <p>▪ محدودیت تشکیلاتی و کمبود کارکنان مسلکی و متخصص</p> <p>▪ کمبود رضاکاران به سطح محلی</p> <p>۲- نبود یک سیستم شناسائی آسیب های طبیعی و نشان دادن نقاط آسیب پذیر</p> <p>۳- غیر فعال بودن پلتفرم DRR</p> <p>۴- نبود زیر ساخت های کافی</p> <p>۵- عدم موجودیت هماهنگی و استفاده موثر از امکانات و تیم های جستجو و نجات در حالات اضطرار</p> <p>- عدم موجودیت شماره اضطراری (سیستم کال سنتر CALL CENTER</p> <p>۶- عدم موجودیت کتابخانه و موزیم حوادث در اداره</p> <p>۷- عدم فعال بودن سیستم نوکریوالی ۲۴ ساعته در اداره</p> <p>۸- عدم موجودیت مرکز سوق اداره در مرکز اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث</p> <p>۹- عدم توانایی تصویر برداری فضایی از ساحات آسیب پذیر</p> <p>۱۰- عدم موجودیت گدام های معیاری ذخیره مواد غذایی و غیر غذایی در ولایات</p> <p>۱۱- عدم موجودیت تعمیرات اداری در مرکز و بسیار از ولایات</p> |
| فرصت ها                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | تهدیدات                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>۱- تمرکز جهان به کمک های بشردوستانه در رابطه به افغانستان</p> <p>۲- عضویت در سازمان های منطقه وی و بین المللی (سارک، ایکو، سندای...)</p> <p>۳- برنامه های آموزشی ارتقای ظرفیت</p> <p>۴- موجودیت امنیت سرتاسری</p> <p>۵- راه اندازی برنامه های آگاهی عامه</p> <p>۶- حمایت جامعه جهانی از برنامه ماین پاکی</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>۱- کار مستقلانه و نا هماهنگ نهاد های بین المللی بشردوستانه در رابطه به حوادث</p> <p>۲- تغییر اقلیم و ازدیاد حوادث، فقر و مشکلات اقتصادی، خطرات نو ظهور امراض ساری</p> <p>۳- سطح بلند آسیب پذیری از قبیل ساخت و سازهای غیر معیاری، نداشتن راه های مواصلاتی معیاری</p> <p>۴- نبود دیدگاه جامع برای کاهش خطرات حوادث</p> <p>۵- مداخله ارگان های غیر مربوط در امورات اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

## ح. ارزیابی وضعیت کنونی افغانستان

افغانستان به شدت و بطور مستمر با تهدیدات و خطرات طبیعی چون: زلزله، سیلاب های فصلی و آبی، لغزش زمین، برفکود، خشکسالی نظر به موقعیت جغرافیایی و تخریب سالیان متمادی محیط زیست مواجه است. تغییرات اقلیمی، منابع طبیعی افغانستان که معیشت اکثریت افغانها به آن وابسته است را با تهدید جدی مواجه و با اثرات قابل ملاحظه تغییرات اقلیمی و حوادث روبرو ساخته، که روند پیشرفت و ترقی را نهایت متاثر میسازد. سطح پائین انکشاف اجتماعی- اقتصادی کشور را در برابر اثرات حوادث طبیعی بیشتر آسیب پذیر ساخته است. هدف از تاسیس پروژه اطلاعات بحرانی خطر متیقن میسازد که پالیسی سازان، شرکای حکومت، سازمان ها و نهادهای همکار، دسترسی کامل به ارزیابی و شناسایی انواع خطرات داشته باشد. پلانگذاری انکشافی، پالیسی های عمومی و سرمایه گذاری ها را برای اطمینان از مقاومت در برابر بازسازی جدید و موجود در برابر خطرات طبیعی و تغییرات اقلیمی که برای تأمین امنیت زندگی و معیشت حیاتی هستند، آگاه و یکپارچه می نماید. بنابراین، این پروژه از ایجاد مرکز معلومات و دسترسی به اطلاعات موبوط به تهدیدات، معروضیت، آسیب پذیری و خطرات طبیعی و خطرات اقلیمی در افغانستان پشتیبانی میکند.

با کمک مالی دولت جاپان و تسهیلات جهانی برای کاهش خطر حوادث در همکاری نزدیک با اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث، بانک جهانی ارزیابی جامع مخاطرات در سطح ملی از جمله ارزیابی مفصل و واضح را پیرامون مناطق جغرافیایی انتخاب شده انجام داده است.

از نظر تعداد تلفات ناشی از حوادث طبیعی میان سالهای ۱۹۸۰-۲۰۲۳، افغانستان در میان کشورهای کمتر انکشاف یافته و از نگاه سطح عاید ملی پائین بعد از کشور هائیتی در جایگاه دوم قرار دارد. چنانچه دیده می شود در همین دوره در هر میلیون نفوس افغانستان تعداد ۱۱۵۰ نفر تلفات ثبت شده است که نصف آن ناشی از حادثات جیوفیزیکی و اقلیمی میباشد.

تغییرات اقلیمی منابع طبیعی افغانستان که معیشت اکثریت افغانها به آن وابسته است را با تهدید جدی مواجه ساخته و با اثرات قابل ملاحظه تغییرات اقلیمی و حوادث طبیعی روبرو ساخته، که روند پیشرفت و ترقی را نهایت متاثر می سازد. بارزترین آن تأثیرات ناگوار سیلاب ها و خشکسالی بر تولیدات زراعتی است.

سطح پائین انکشاف اجتماعی- اقتصادی کشور در برابر حوادث طبیعی، منجر به از بین رفتن مکرر زندگی، معیشت و ملکیت های عامه و خصوصی گردیده است. عوامل متعدد سبب افزایش آسیب پذیری افغانستان در برابر حوادث شده است. تداوم چندین دهه جنگ و منازعه، میکانیزم کنترل (Mechanisms Coping) و ظرفیت های حفاظتی را در کشور آسیب رسانده که احتمال افزایش وقوع آفات منجر به حوادث خطرناک و پیامدهای بشری و اقتصادی را بیشتر ساخته است.

## ط . مرور بر خلاصه خطرات افغانستان، اثرات عمومی حوادث (منبع، بانک جهانی)

آسیبپذیری در برابر حوادث از منابع بسیاری سرچشمه میگیرد، از جمله مهمترین این عوامل میتوان به جمعیت رو به رشد مناطق در معرض خطر، افزایش شهرنشینی، فقر، فرهنگ مواجهه با خطر، عدم رعایت استانداردها، عدم تحقق برنامه ها و اولویتها و عملکرد ادارات مسئول در این زمینه اشاره کرد. حوادث طبیعی و غیر طبیعی مختلف که وقوع شان در افغانستان بیشتر متباز است در جدول ذیل به تحلیل گرفته شده است.

| شماره | خطرات<br>حوادث<br>طبیعی و غیر<br>طبیعی | اثرات                                                                                                                                                                                                |
|-------|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ۱     | زلزله                                  | سالانه به تعداد ۵۶۰ تن بطور اوسط در برابر خطرات زلزله آسیب پذیر (تلف، مجروح) اند.                                                                                                                    |
| ۲     | سیلاب ها                               | سالانه بیش از هشت صد هزار تن، با خطرات بلند سیلاب های (کتگوری بلندآسیب پذیری) مواجه اند.                                                                                                             |
| ۳     | خشکسالی                                | افغانستان ۲۸۰ میلیون دالر خساره را در هر سال به اثر خشکسالی های قسمی متحمل میگردد. در هر سه سال بعد، این خسارات با وقوع خشکسالی کلی به ۶۵۰ میلیون دالر افزایش می یابد.                               |
| ۴     | لغزش زمین                              | یک صد و سی هزار منزل و ساختمان های شخصی با تهدید خطرات، تخریبات کلی و یاهم اکثراً قسمی روبرو میباشد.                                                                                                 |
| ۵     | برفکود                                 | سالانه ده هزار کیلومتر سرک در معرض وقوع حادثه برفکود قرار می گیرد.                                                                                                                                   |
| ۶     | ماین و<br>مهمات<br>منفجر ناشده         | سالانه در حدود ۶۰۰ تن از افراد ملکی در اثر مواد منفجره قربانی میگردد و همچنان به اساس سروی انجام شده در حدود ۱۲۰۰ کیلومترمربع ساحات ملوث با مواد منفجره ملوث باقی مانده است که نیاز به پاکسازی دارد. |
| ۷     | حوادث<br>وسایط<br>ترافیکی              | به اساس آمار سازمان صحتی جهان در افغانستان سالانه در حدود ۴۷۰۰ تن به اثر حوادث ترافیکی جان خود را از دست میدهند.                                                                                     |
| ۸     | خطرات<br>حمله ملخ ها                   | به اساس گزارش ۱۶ جون ۲۰۲۴ رادیو بی بی سی ملخ های مراکشی می توانند روزانه ۵۰۰ تا ۶۰۰ متر مربع محصول را بخورند. در سال ۱۴۰۲ خسارت ملخ ۴۸۰ میلیون دلار تخمین زده شده است.                               |

## فصل دوم

### حکومت داری مدیریت حوادث در افغانستان

#### ۱. ساختار تشکیلاتی و اداری مدیریت حوادث

##### الف. کمیسیون عالی امارتی رسیدگی به حوادث

چارچوب سازمانی برای مدیریت حوادث در افغانستان متشکل از کمیسیون عالی امارتی رسیدگی به حوادث بوده، که به ریاست معاونیت اول ریاست الوزرای امارت اسلامی افغانستان و وزرای کابینه که عضویت کمیسیون را دارند، میباشد.

نقش و مسؤولیت های کمیسیون عالی امارتی رسیدگی به حوادث عبارت است از:

✓ ترتیب و بازنگری دوره ای پالیسی ها:

کمیسیون نهاد اصلی مسؤول برای پالیسی ملی و خطوط اساسی مدیریت حوادث میباشد.

✓ نظارت و بررسی:

کمیسیون به برنامه ریزی و بازنگری فعالیت های کاهش خطر حوادث و ظرفیت آمادگی و پاسخدهی امارت و نهادهای بین المللی نظارت دارد.

✓ قبل از فرا رسیدن فصول سیل، خشکسالی و زمستان سرد، NDMC اقداماتی را برای آزمایش سیستم های هشداردهی قبلی روی دست میگیرد که پلانگذاری، موقعیت سهام های حیاتی در مناطق استراتژیک و در دسترس بودن ظرفیت منابع انسانی برای پاسخگویی به شرایط اضطراری را بررسی می کند.

✓ در حالات عاجل:

✓ بعد از دریافت راپور تلفات و ضروریات، مطابق به وخامت حادثه کمیسیون به ارگان ها و واحد های دومی وزارت ها در ولایت مربوطه وظیفه میدهد تا در زمینه اقدامات لازم را انجام دهند.

✓ تخصیص وجوه: کمیسیون پس از دریافت پیشنهادات اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث وجوهی را از مجموع وجوه ملی اضطراری مدیریت حوادث افغانستان تخصیص میدهد.

✓ کمیسیون متشکل است از وزارت های:

دفاع ملی، امور خارجه، امور داخله، مالیه، صحت عامه، انرژی و آب، زراعت، آبیاری و مالداري، کار و امور اجتماعی، انکشاف دهات، معارف، فواید عامه، ترانسپورت و هوانوردی ملکی، مهاجرین و عودت کننده گان، حج و اوقاف و اطلاعات فرهنگ میباشد.

✓ سایر اعضا: رئیس اداره ملی حفاظت محیط زیست، رئیس سره میاشت، شاروال کابل میباشد.

✓ اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث ریاست دارالانشا و سکرتریت کمیسیون را به عهده دارد.

این کمیسیون مسئول سیاست های ملی و تعیین کننده خطوط اساسی مدیریت حوادث در کشور بوده که چهار بار در سال برای برنامه ریزی و بررسی فعالیت های کاهش خطرات، ظرفیت، آمادگی و پاسخگویی امارت و سایر

سازمانهای بین المللی مجالس برگزارمینماید و برطبق ضرورت جلسات اضطراری را با اشتراک اعضا تدویر و تصامیم عاجل واضطراری را در قبال رسیدگی موثر و به موقع به متضررین حوادث طبیعی راه اندازی می نماید. در مواقع اضطراری، کمیسیون با توجه به شدت واقعه، در مورد خسارات و نیازها گزارش دریافت نموده و از اینرو در صورت نیاز وضعیت را اضطراری اعلام نماید، همچنان کمیسیون قادر است تا دفاتر والیان ولایات را مامور کند تا اقدامات لازم را برای پاسخگویی عاجل و اضطراری بموقع انجام دهند. کمیسیون ملی مدیریت حوادث افغانستان ممکن است در صورت نیاز از صندوق اضطراری ملی بودجه اختصاص دهد.

## ب. اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان (ANDMA)

اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان حیثیت اداره اصلی امور اجرائیوی و تنظیم فعالیت های کمیسیون در سطح ملی را داشته و منحیت سکرتریت کمیسیون عمل می نماید. این اداره مسؤولیت هماهنگی تمام ابعاد مربوط به فعالیت های کاهش خطر، آمادگی و پاسخدهی به حوادث را دارد. اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان در هر دو سطح ملی و ولایتی، به کمبود تشکیلاتی و ظرفیت تخنیکی لازم برای شناسایی و جلوگیری از حوادث، هماهنگی امور، کاهش خطر، انسجام پاسخدهی در برابر حوادث و احیای مجدد بعد از حوادث، مواجهه است. دفاتر ولایتی اداره از نگاه امکانات زیربنایی و تعداد کارمندان در تشکیل موجود نیز با مشکلات مواجه بوده و منابع بشری این اداره در سطح ملی و ولایتی از نقطه نظر کمیت، دانش و مهارت های لازم برای عملی ساختن و مدیریت بهتر خطرات حوادث دچار محدودیت بوده، که این امر گاهی در وضعیت های نهایت دشوار و فوق العاده به اعتبار امارت در امر پاسخدهی سریع و به موقع در زمان وقوع حوادث طبیعی لطمه میزند. که خوشبختانه با توجه خاص رهبری امارت ۱.ا و تلاش های خستگی ناپذیر هیات رهبری اداره با اتخاذ اقدامات عملی در جهت بهبود گام های موثر برداشته شده واز دوام تدریجی پروسه حمایت میگردد.

### مسئولیت های عمومی اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث قرار ذیل اند:

۱. تشکیل جلسات کمیسیون عالی امارتی رسیدگی به حوادث و ایفای نقش سکرتریت.
۲. سیار سازی نیرو های واکنش سریع جهت پیشبرد ارزیابی ها، هماهنگی و فراهم نمودن کمک های اضافی به دفاتر ولایتی اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث در هنگام وقوع حوادث.
۳. تجهیز و تسهیل کمک های فوری بشر دوستانه به جوامع متضرر.
۴. هماهنگی تمام عرصه های مدیریت حوادث با دیگر وزات های ذیربط در سطح ملی و از طریق دفاتر ولایتی در ولایات و ولسوالی ها.
۵. گسترش پلان استراتیژیک مدیریت حوادث افغانستان به سطح ملی و ولایتی. کار نمودن بصورت منظم با تمام مراجع ذیدخل که در تطبیق پلان دخیل می باشند.
۶. پیگیری پروسه تطبیق رهنمود ها و گزارش دهی منظم به کمیسیون عالی رسیدگی به حوادث.
۷. نگهداری و شریک ساختن سیستم معلوماتی مدیریت حوادث.
۸. گسترش فعالیت ها ارتقای ظرفیت در کشور.



۹. پیشنهاد وجوه اضطراری ملی از کمیسیون عالی امارتی مبارزه باحوادث و همچنین نظارت بر استفاده از این وجوه.

### ج. کمیته مبارزه با حوادث ولایات (PDMC)

فعالیت‌های تطبیقی و هماهنگ کننده در سطح محلی از اقدامات عملی در سطح ملی و سایر سطوح ناشی می شود. بازیگران اصلی ادارات ولایتی/ محلی واحد های دومی و محلی امارت هستند. مکانیزم نهادی در سطح ولایت در قالب کمیته مدیریت حوادث ولایتی (PDMC) وجود دارد. کمیته مدیریت حوادث ولایتی یک ارگان اصلی امارتی بوده که از طرف امارت اسلامی افغانستان برای مدیریت حوادث و کاهش خطر ایجاد گردیده که رهبری آن توسط والی ولایت همراه با ادارات ولایتی، هماهنگی با نهاد های سازمان ملل متحد، سازمان های غیر امارتی و سازمان های غیر امارتی محلی و سایر ذینفعان در سطح ولایت صورت میگیرد.

### د-کمیته مبارزه با حوادث ولسوالی (DDMC)

کمیته های ولسوالی آمادگی مبارزه با حوادث، پایین ترین قدمه تشکیلاتی رسمی امارت را می سازد. این کمیته توسط ولسوالان رهبری شده و از حمایت ادارات ذیربط امارتی و نماینده گان محلی به شمول شاروالی ها مستفید اند. نقش مؤسسات غیر امارتی، خصوصاً شوراهای انکشافی جامعه در سطح محل بسیار مهم است، چون این تشکیلات مستقیماً در فعالیت های انکشافی و پاسخدهی حالات اضطرار در جامعه دخیل بوده و به اثبات رسیده است که ادغام کاهش خطرات حوادث در برنامه های انکشافی و حکومتداری محلی از طریق (CDCs) به بهترین شکل آن در سطح جامعه امکان پذیر میباشد.

## ۲. چارچوب حقوقی

### ۱،۲ قانون اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث

قانون اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث برای مدیریت فعالیت های که در راستای حوادث طبیعی و غیر طبیعی در کشور به اجرا درمی آیند، نافذ شده و اهداف مهم این قانون قرار ذیل میباشد:

✓ جلوگیری ممکن از حوادث طبیعی و غیر طبیعی احتمالی و کاهش خطرات ناشی از حوادث طبیعی و غیرطبیعی؛

✓ حفاظت انواع دارائی ها، رفاه عامه و مصوونیت در برابر حوادث طبیعی و غیرطبیعی؛

✓ جلوگیری از تخریب زمین، ساحات حفاظت شده، پوشش نباتی و حیات وحش؛

✓ ایجاد، نزدیک ساختن و هماهنگی فعالیت های مدیریت حوادث در مراحل مختلف حادثه؛

✓ آماده ساختن مردم برای تطبیق پلان مدیریت حوادث؛

✓ ایجاد یک مکانیزم عملی برای مبارزه با حوادث طبیعی و غیرطبیعی به اساس نیازمندی های عاجل مردم؛

✓ اتخاذ تدابیر صحی برای آسیب دید گان حوادث و جلوگیری از دوباره متاثر شدن آنها؛

✓ پشتیبانی از زنان، کودکان، کهنسالان، معلولین و محلاتی که در برابر حوادث بیشتر آسیب پذیر اند.

انواع مختلف حوادث را در کشور به وضاحت تعریف نموده است. این قانون بر علاوه نقش و مسؤولیت های کمیسیون عالی امارتی مبارزه با حوادث را نیز بیان نموده است. ساختارهای مشابه در سطح ولایتی و تعدادی از ولسوالی های بیشتر آسیب پذیر با اشتراک وزرات های ذیربط نیز انکشاف یافته است. قانون همچنان در مورد میکانیزم مالی برای مدیریت حوادث وضاحت و توصیه داده است. اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان برای تنظیم فعالیت های مرتبط به پاسخدهی در برابر حوادث، اتخاذ آمادگی های پیشگیرانه، ترویج و نهادینه سازی کاهش خطر حوادث طبیعی و انسانی در ۳۴ ولایت ریاست ولایتی خویش را تاسیس نموده است، این امر اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان را در قبال تنظیم و هماهنگی فعالیت های پاسخدهی در برابر حوادث و انفاذ قانون مدیریت حوادث مسؤولیت بخشیده است. قانون مدیریت حوادث، کمیسیون ملی مدیریت حوادث (NDMC) را در سطح ملی و اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان را من حیث سکرتر این کمیسیون با ایجاد کمیسیون های جداگانه در ولایات و ولسوالی ها صلاحیت داده است.

## ۲,۲ چارچوب سندای برای کاهش خطر حوادث (SFDRR)

افغانستان از قبل بخشی از تطبیق کنندگان چارچوب کاری هایگو یا HFA (۲۰۰۵-۲۰۱۵) بوده که به اساس ارزیابی ها در سال ۲۰۱۵ یک اندازه پیشرفت های را در مدیریت کاهش خطر حوادث بدست آورده است. اکنون یک روند استراتژیک برای افغانستان مهیا شده تا چارچوب انکشافی را جهت تسریع حصول اهداف انکشاف پایدار (SDGs) ایجاد نماید، روندی که کاهش خطر حوادث را در تعدادی از سکتورها شامل ساخته است تا انکشاف پایدار را از خطرات حوادث محافظت نماید. به عبارت دیگر، اکثریت اهداف انکشاف پایدار (SDGs) بدون پرداختن به معروضیت و آسیب پذیری مردم فقیر بدست نمی آید. افغانستان فرصتی را بدست دارد، تا چارچوب سندای برای کاهش خطر حوادث را در تمام سطوح از طریق بازنگری قوانین، اهتمامات حکومتداری و سازمانی خوب، فعالیت های مرتبط به پلان ها و برنامه ها، سرمایه گذاری منابع و پروسه های بررسی در تمام سکتورهای ذیربط انکشافی ملی و ساحوی تطبیق نماید. این یک روزنه خوب استراتژیک برای گذار مدیریت حوادث یا مدیریت خطر به سوی یک بسته کامل اجراءات انکشافی انعطاف پذیر در برابر خطرات حوادث می باشد.

افغانستان همچنان در سازمان ها و فعالیت های جهانی و منطقوی حضور فعالانه داشته از طریق چارچوب های مختلف چون کمیسیون اقتصادی- اجتماعی سازمان ملل متحد در آسیا- پاسیفیک (UNESCAP)، سازمان همکاری های اقتصادی (ECO)، دیالوگ آسیای مرکزی به علاوه جاپان، کمیته مشورتی منطقوی (ADPC)، شورای کاهش خطر حوادث آسیایی (ADRC)، مرکز مدیریت حوادث سازمان همکاری های منطقوی جنوب آسیا (SAARC)؛ و نیز کنفرانس وزرای کشورهای آسیا در مورد کاهش خطر حوادث (AMCDRR) دخیل میباشد.

چارچوب سندای برای کاهش خطر حوادث (SFDRR-۲۰۳۰-۲۰۱۵) یک توافق نامه ۱۵ ساله داوطلبانه و بدون مکلفیت های حقوقی (non-binding) بوده و تصریح میدارد: اینکه امارت نقش اصلی در کاهش خطرات حوادث را داشته و این مسؤولیت باید با سایر شرکا به شمول سکتور خصوصی در میان گذاشته شود. چارچوب سندای برای کاهش خطر حوادث توسط دولت های عضو سازمان ملل متحد در سومین کانفرانس بین المللی کاهش خطر حوادث (WCDRR) در مارچ ۲۰۱۵ در شهر سندای جاپان پذیرفته شده و توسط مجمع عمومی سازمان ملل متحد تصویب گردید. هدف چارچوب سندای برای کاهش خطر حوادث عبارت از کاهش قابل ملاحظه

خطرات حوادث و خسارات جانی، معیشتی و صحتی و دارائی های اقتصادی، فیزیکی، اجتماعی، فرهنگی و زیست محیطی افراد، کسب و کار، جوامع و کشورها الی سال ۲۰۳۰ از طریق بررسی پیشرفت ها با شاخص های مقاصد جهانی هفت گانه میباشد.

**این مقاصد هفت گانه به هدف کاهش:** الف- کاهش مرگ و میر ب- کاهش تعداد افراد آسیب دیده ج- کاهش خسارات اقتصادی د- کاهش خسارات مهم زیربنایی. **به هدف افزایش در:** ه- انکشاف و تدوین تعداد استراتیژی های ملی و محلی کاهش خطر حوادث و- میزان همکاری های بین المللی و منطقوی ی- موجودیت دسترسی به سیستم های هشدار دهنده قبلی مخاطرات (Multi-Hazard EWS) و اطلاعات و ارزیابی های کاهش خطر حوادث.

امارت اسلامی افغانستان متعهد به تطبیق چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث به هدف ایجاد و تقویت سیستم مدیریت حوادث می باشد. بنابر این SFDRR فرصت های مناسب را در تطبیق چارچوب جدید جهانی برای کاهش خطرات حوادث و تقویت تلاش ها برای افزایش انعطاف پذیری فراهم نموده، که در نتیجه باعث فقر زدایی، انکشاف پایدار در روشنایی اهداف انکشاف پایدار (SDGs) و ایجاد انعطاف پذیری در کشور خواهد شد. در سال ۲۰۱۳ دولت وقت افغانستان، تطبیق چارچوب کاری هایگو (HFA) را به بررسی گرفت تا میزان دست آورد های آنرا دانسته و نیز برای چارچوب جدید در سال ۲۰۱۵ میلادی آمادگی بهتر داشته باشد. این بررسی روی فعالیت ها و اولویت های چارچوب کاری هایگو (HFA) در کشور، پیشرفت قابل ملاحظه ای را نشان داد؛ ایجاد میکانیزم های سازمانی برای مدیریت حوادث در ۳۴ ولایت، تصویب قانون مدیریت حوادث توسط هر دو مجلس پارلمان دولت وقت، ترتیب سند استراتیژی توسط اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان (ANDMA) به همکاری شرکا، که شامل پلان عملیاتی استراتیژی ملی (SNAP)، پالیسی ملی کاهش خطر، پلان مدیریت حوادث ۲۰۱۵-۲۰۱۹، پلان های سکتوری مدیریت حوادث، پلان های ولایتی مدیریت حوادث، پلان حالات اضطرار و مقررهای عملیاتی معیاری (SOPS) برای پاسخدهی در برابر حالات اضطرار می باشد. علیرغم پیشرفت های قابل ملاحظه ساختارهای مدیریت حوادث در کشور، چالش های زیادی چون سطح پائین آگاهی و دانش پالیسی سازان در مورد مسایل مربوط به کاهش خطر حوادث بر مبنای تحلیل خطر، عدم موجودیت منابع کافی برای فعالیت های کاهش خطر حوادث در کشور با تاثیرپذیری بیشتر، نیز رونما گردید. از این رو (SFDRR) یک فرصت بی نظیر را در درازای مدت زمان تطبیق این چارچوب برای ایجاد میکانیزم و پشتیبانی از حصول اهداف و مقاصد توصیه شده جهانی، بدست آورد.

## ۳,۲ اهداف انکشاف پایدار (SDGs)

اهداف انکشاف پایدار (SDGs) افغانستان، که بخشی از اهداف جهانی تعیین شده توسط سازمان ملل متحد هستند، به منظور بهبود وضعیت اقتصادی، اجتماعی و محیط زیستی کشور و ایجاد زندگی بهتر برای شهروندان تدوین شده اند، این اهداف در چارچوب برنامه های توسعه ای ملی افغانستان تنظیم شده و تلاش می شود که توسعه پایدار را در کشور تحقق یابد، در اهداف انکشاف پایدار افغانستان در موارد زیر اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث به نحوی دخیل میباشد، بهبود خدمات صحتی برای کاهش مرگ و میر مادران و کودکان مقابله با بیماری های واگیر حمایت از اقشار آسیب پذیر و محروم، اقدام برای تغییرات اقلیمی، کاهش اثرات تغییرات اقلیمی و تقویت ظرفیت کشور در مقابله با حوادث طبیعی، مقابله با جنگل زدایی و تخریب اراضی.

## فصل سوم

### حوزه های موضوعی استراتژی (متمرکز)

۱- با در نظر داشت وضعیت کنونی و انکشافات بعدی مدیریت کاهش خطرات حوادث، فعالیت های عمده و اساسی ساحات متمرکز استراتژیک افغانستان ذیلاً ارائه میگردد:

- **ساحهٔ تمرکز ۱: ایجاد سیستم مسلکی مدیریت خطرات حوادث**

فعالیت ها برای بهبود پالیسی مدیریت خطرات حوادث، چارچوب ها، فعالیت های حقوقی و برنامه سازی که شامل بهبود قوانین، رهنمودها، فورم ها و وضاحت در لوايح و طرز العمل ها میباشد.

- **ساحهٔ تمرکز ۲: ادغام کاهش خطر حوادث در پالیسی ها و پلان های انکشافی ملی**

تحقق فعالیت های مربوط به تعمیم و ادغام موضوعات کاهش خطر ناشی از حادثه در سکتورهای مختلف مثلاً زراعت، مالداري، ماهیگیری، صحت، معارف، گردشگری، زیربنا، حکومتداری محلی و فعالیت های که برنامه ریزی انکشافی را به سطح محلی و ملی از طریق وزارت های اقتصاد و پلان گذاری ارتباط میدهد میباشد.

- **ساحهٔ تمرکز ۳: تشدید و تقویت ظرفیت های نهاد ها و منابع بشری**

تنظیم و انسجام فعالیت ها بخاطر تقویت مدیریت کاهش خطر حوادث در سطح سازمانی به شمول تعیین و هماهنگی واضح مسؤولیت های ساختار ها و مؤسسات مربوط و میکانیزم مؤثر همکاری با شرکای بین المللی می باشد. فعالیت های اختصاصی مربوط به انکشاف منابع بشری از طریق تعلیمات و آموزش دهی جهت ارتقای دانش، مهارت ها و سلوک منابع بشری نهادهای مربوط است.

- **ساحهٔ تمرکز ۴: انکشاف تعلیم و خلاقیت ها به منظور توانمندسازی جامعه های آسیب پذیر**

فعالیت ها برای انکشاف یک تهداب علمی و اطلاعاتی میتواند تا انکشاف متداوم علمی و اطلاعاتی سکتور مدیریت خطر حوادث، مدرن سازی و فراهم سازی تسهیلات و اطلاعات برای متخصصین بخش مدیریت حوادث و مردم، گسترش تطبیق تکنولوژی معلوماتی و بالابردن مؤثر آگاهی عامه متوقع شود، انجام این عمل باعث می شود تا اقشار مختلف جامعه در مدیریت حوادث اشتراک کرده و در پروسه های آن بگونه ای سهیم شود.

- **ساحهٔ تمرکز ۵: گسترش برنامه های کاهش خطر از طریق سرمایه گذاری های خصوصی**

فعالیت ها برای توسعه فرصت برای جلب و جذب سرمایه گذاری در کاهش خطر حوادث در سکتورهای مختلف برای انکشاف پیشرونده سکتورها همراه با افزایش میزان مشارکت سکتورهای عامه و خصوصی در برنامه های مرتبط افزایش میابد.

## مقاصد:

استراتیژی کاهش خطرات حوادث افغانستان باعث تشویق و ترویج تطبیق چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث را سرعت بخشیده و برای حصول اهداف جهانی این چارچوب، که قرار ذیل با شرایط افغانستان مطابقت داده شده است، کمک میکند:

۱. الی سال ۲۰۳۰ میلادی، شمار تلفات ناشی از حوادث طبیعی بطور قابل ملاحظه ای کاهش داده می شود، طوریکه اوسط میزان تلفات در هر صد هزار نفوس در دهه ۲۰۲۰ تا ۲۰۳۰ میلادی در مقایسه با ۲۰۰۵ تا ۲۰۱۵ در نظر گرفته شده است.
۲. کاهش قابل ملاحظه ای در شمار آسیب دیده گان ناشی از حوادث طبیعی تا سال ۲۰۳۰ در افغانستان، در این برنامه کاهش بطور متوسط صد هزار نفر در میزان تلفات در دهه ۲۰۲۰ تا ۲۰۳۰ در مقایسه با ۲۰۰۵ تا ۲۰۱۵ در نظر گرفته شده است.
۳. کاهش خسارت مستقیم ناشی از حوادث در رابطه به تولید ناخالص داخلی (GDP) تا سال ۲۰۳۰.
۴. الی سال ۲۰۳۰ میلادی، تخریبات بزرگ زیربنایی و مختل شدن خدمات اساسی مانند صحت و تسهیلات آموزشی از طریق افزایش انعطاف پذیری آنها، بطور قابل ملاحظه کاهش می یابد.
۵. افزایش قابل ملاحظه در تعداد کشورها با استراتیژی های کاهش خطرات در سطح محلی، ولایتی و ملی تا سال ۲۰۳۰.
۶. الی سال ۲۰۳۰ میلادی، همکاری های بین المللی با کشورهای رو به انکشاف از طریق حمایت کافی و دوامدار برای تحقق عملکردهای ملی شان در جهت تطبیق چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث، بطور قابل ملاحظه افزایش می یابد.
۷. الی سال ۲۰۳۰ میلادی، موجودیت و دسترسی به سیستم های هشداردهی قبلی از بعد مخاطرات (Multi-Hazard EWS) و اطلاعات و ارزیابی های خطر حوادث برای مردم بطور قابل ملاحظه افزایش می یابد.

## ۲- تجزیه و تحلیل خطرات و ارزیابی آسیب پذیری

- ✓ شناسائی مناطق پرخطر و اولویت بندی آنها.
- ✓ تحلیل خطرات طبیعی ( زلزله، سیل، خشکسالی، لغزش زمین، برف کوچ)، انسانی (ماین و مهمات منفجرناشده، آتش سوزی، حوادث وسایط ترانسپورتی و .. ) حمله گله یی ملخ ها به محصولات زراعتی.
- ✓ ارزیابی آسیب پذیری تاسیسات عام المنفعه، مناطق مسکونی، جوامع حیاتی آنها.

### ۳. اهداف، مقاصد و فعالیت های پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان

#### ۱. جلوگیری و کاهش

مفهوم و منظور جلوگیری از اثرات سوء و حوادث احتمالی از طریق اقدامات از قبل انجام شده، مانند؛ ساخت بند ها و خاکریزها که باعث برطرف شدن خطرات ناشی از سیلاب ها میگردد، مقررات استفاده زمین برای اعمار اسکان در مناطق پر مخاطره اجازه نمیدهد؛ مگر اینکه دیزاین های انجینیری لرزه ئی (Seismic) که بقا و عملکرد یک ساختمان را در حالات بحرانی در هر نوع زلزله تضمین کند.

کاهش یا محدود کردن اثرات منفی خطرات و حوادث: اقدامات کاهش دهنده شامل رعایت روش های تخنیک های انجینیری - ادغام کاهش خطر و مقاوم سازی ساختمان ها در مقابل آفات، و هم چنین بهبود پالیسی های محیط زیستی و بلند بردن آگاهی عامه عبارت از مواردی است که منجر به کاهش خطرات حوادث می گردد، جلوگیری و کاهش (P&M) اقدامات استراتژیک کلیدی را تهیه میکند که به فعالیت های دوره ای ارزیابی و کاهش خطرات، تجزیه و تحلیل آسیب پذیری، شناسایی مناطق مستعد به خطر و مدیریت کاهش خطرات حوادث (DRRM) را من حیث اصل در پلان های انکشافی شامل می سازد. این تحلیل و تجزیه درست و علمی مبتنی بر عوامل مختلفی است که در آن نقش دارند.

## ۱- هدف:

تقویت تاب آوری جوامع و سیستم ها در برابر خطرات حوادث با کاهش دادن اثرات بالقوه حوادث و کاهش آسیب پذیری جوامع معروض با خطر.

## مقاصد:

۱.۱. کاهش آسیب پذیری و معروضیت جوامع در برابر تمام آفات.

۲.۱. بلند بردن ظرفیت های جوامع جهت کاهش خطرات حوادث و مقابله با پیامدهای ناگوار آن.

| شماره | فعالیت ها                                                                                                    | چوکات زمانی                   | وزارت ها/ ادارات مسئول                                                                                                                                 | نتایج                                               |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| ۱     | ترتیب فهرست موجودی امکانات                                                                                   | در جریان<br>۲۰۲۵<br>-<br>۲۰۲۶ | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث، وزرات شهرسازی و مسکن ، وزرات زراعت، آبیاری و مالداري، وزرات انرژی و آب، وزرات معادن و پترولیم و وزرات فواید عامه     | تشخیص امکانات و منابع موجود                         |
| ۲     | ارزیابی علمی مبتنی بر جامعه برای کاهش خطرات حوادث، نقشه برداری، نظارت و تحلیل خطر                            | در جریان<br>۲۰۲۶<br>-<br>۲۰۲۷ | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان، وزرات شهرسازی و مسکن ، وزرات زراعت، آبیاری و مالداري، وزرات انرژی و آب، وزرات معادن و پترولیم و فواید عامه | تشخیص آسیب پذیری و امکانات مهم برای ارزیابی خطر     |
| ۳     | نظارت و نهادینه سازی از تطبیق رهنمودها و کودهای ساختمان برای طراحی مجدد، مقاوم سازی یا اعمار زیربنا های جدید | دوامدار                       | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان، وزرات شهرسازی و اراضی و اداره نورم و استندرد                                                               | افزایش تاب آوری سیستم ها و زیربنا ها در برابر حوادث |

| شماره | فعالیت ها                                                                                             | چوکات زمانی       | وزارت ها/ ادارات مسئول                                                                                  | نتایج                                       |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| ۴     | نشر معلومات و اطلاعات از طریق مشارکت با رسانه های مختلف (صوتی، تصویری نشراتی و مجاری سنتی)            | پروژه دوامدار     | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و وزارت حج و اوقاف                                                     | افزایش آگاهی عامه در مورد حوادث             |
| ۵     | پیش بینی اوضاع جوی و توسعه سیستم های هشداردهی قبلی مبتنی بر جامعه و محلات در برابر خطرات حوادث مختلف. | ۲۰۲۵<br>-<br>۲۰۲۹ | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث، وزارت ترانسپورت و هوانوردی، وزارت معادن و پترولیوم و وزارت انرژی و آب | کاهش آسیب پذیری                             |
| ۶     | تهیه تجهیزات و ایجاد تسهیلات سیستم هشداردهی EWS                                                       | ۲۰۲۵<br>-<br>۲۰۲۹ | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث                                                                        | داشتن یک سیستم مجهز هشداردهی                |
| ۷     | تبادل اطلاعات و تامین ارتباطات بین جوامع و امارت                                                      | پروژه دوامدار     | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و واحدهای محلی امارتی                                                  | توسعه ارتباطات بین ادارات امارتی و مردم عام |

## ۲. آمادگی ها در برابر حوادث

آمادگی عبارت است از کسب دانش، ارتقای ظرفیت که توسط دولت ها، ادارات مسلکی پاسخدهی و بازسازی، جوامع و افراد برای پیش بینی، پاسخدهی و بازسازی موثر تاثیرات که احتمال وقوع آن و یا فعلا منحيث یک آفت یا مخاطرات موجود بوده، انكشاف یافته باشد.

عملیات آمادگی که در محتوای مدیریت حوادث تطبیق گردیده است، هدف بلند بردن ظرفیت ها را دارد که بتواند انواع حالات اضطرار و وضعیت های عاجل را بطور دوامدار از پاسخدهی به بازسازی منتقل کند.



## هدف ۲:

آمادگی در برابر تهدیدات و تاثیرات حوادث در سطح کشور

### مقاصد:

- ۲,۱ افزایش سطح آگاهی جامعه در برابر تهدیدات و تاثیرات حوادث.
- ۲,۲ تجهیز جوامع با مهارت های که بتواند با تاثیرات حوادث مقابله کند.
- ۲,۳ بلند بردن ظرفیت های ادارات.
- ۲,۴ انکشاف و تطبیق پلان ها، پالیسی ها و سیستم های جامع به سطح ملی و محلی
- ۲,۵ تقویت مشارکت در بین تمام اعضای کلیدی و جوانب ذیدخل

| شماره | فعالیت ها                                                             | چوکات زمانی       | وزارت ها/ ادارات<br>مسئول                                                   | نتایج                                                  |
|-------|-----------------------------------------------------------------------|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| ۱     | انکشاف پلان های آموزشی، ارتباطات و دادخواهی مدیریت حوادث              | دوامدار           | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث                                         | افزایش سطح<br>آگاهی و ظرفیت<br>جوامع در برابر<br>حوادث |
| ۲     | انکشاف مادیول های استندرد و برنامه های آموزشی مدیریت حوادث برای جوامع | ۲۰۲۵              | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث                                         | بهبود در آمادگی                                        |
| ۳     | به راه انداختن تمرین های شبیه سازی                                    | پروسه دوامدار     | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث                                         | بهبود در آمادگی                                        |
| ۴     | شمولیت مدیریت حوادث در نصاب تعلیمی مکاتب، کتاب های درسی و رهنمود ها   | ۲۰۲۷<br>-<br>۲۰۲۹ | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث،<br>وزارت معارف و<br>وزارت تحصیلات عالی | افزایش سطح<br>دانش واگاهی<br>عامه                      |
| ۵     | انکشاف و شبیه سازی پلان های آمادگی و پاسخدهی مبتنی بر سناریوها        | دوامدار           | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث                                         | افزایش مشارکت<br>و ارتقای سیستم<br>هماهنگی             |

|    |                                                                             |               |                                                                                               |                                                       |
|----|-----------------------------------------------------------------------------|---------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|
| ۶  | انکشاف رهنمودها برای تیم های جستجو و نجات                                   | ۲۰۲۶          | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث در<br>همآهنگی با وزارت<br>های داخله و دفاع ملی            | ارتقای ظرفیت                                          |
| ۷  | انکشاف پرتوکول های قبول شده برای جمع آوری معلومات و راپوردهی                | دوامدار       | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث و<br>سایر ادارت ذیربط                                     | ارتقای سیستم<br>همآهنگی                               |
| ۸  | تهیه و ترتیب پلان های احتیاطی برای آمادگی مبارزه باحوادث                    | ۲۰۲۵          | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث                                                           | رسیدگی به<br>متضررین<br>حوادث به اسرع<br>وقت          |
| ۹  | همآهنگی با ادارات ذیربط جهت آمادگی مبارزه باحوادث                           | ۲۰۲۵          | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث                                                           | انجام بهتر امور                                       |
| ۱۰ | افزایش مشارکت رضاکاران و شورای مردمی در فعالیت های آمادگی و رسیدگی به حوادث | پروسه دوامدار | اداره ملی آمادگی<br>مبارزه با حوادث<br>شورای مردمی<br>ورضاکاران غیرامارتی<br>ملی و بین المللی | موثریت امور<br>کاری و رسیدگی<br>به موقع به<br>متضررین |

### ۳. پاسخدهی

عبارت از مقررات خدمات اضطراری و کمک های عمومی در جریان و یا بلافاصله پس از وقوع حوادث به منظور نجات زندگی، کاهش اثرات صحتی، اطمینان از مصونیت عمومی و پاسخگویی به نیازهای اساسی امرار معیشت مردم آسیب پذیر است. پاسخدهی که عمدتاً در نیازهای فوری و کوتاه مدت متمرکز شده و گاهی اوقات به نام امداد رسانی عاجل به حادثه نیز یاد میگردد.

### هدف ۳:

انکشاف مکانیزم های مؤثر و کارآ پاسخدهی با در نظر داشت حداقل استندرد های ملی و بین المللی در کشور و استندردهای قابل قبول در پالیسی ، پلان های بشردوستانه و بودجه.

### مقاصد:

۳,۱. کاهش در تعداد تلفات و صدمات قابل جلوگیری

۳,۲. ارائه کمک های اولیه برای تأمین معیشت افراد متضرر

۳,۳. بازگرداندن سریع خدمات اجتماعی

| شماره | فعالیت ها                                                                          | چوکات زمان        | وزارت ها/ ادارات مسئول                                             | نتایج                                          |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| ۱     | فعال سازی سیستم های فرماندهی واقعات (ICS) به سطح ملی و محلی                        | پروسه<br>دوامدار  | اداره ملی آمادگی مبارزه<br>با حوادث و تمام ادارات<br>ذیدخل         | پاسخدهی بهتر<br>وبه موقع                       |
| ۲     | ارایه مشاوره های عمومی مطابق با پروتوکول های انکشاف یافته جهانی برای آسیب دیده گان | پروسه<br>دوامدار  | اداره ملی آمادگی مبارزه<br>با حوادث                                | بهبود وضعیت<br>متضررین                         |
| ۳     | انکشاف سیستم های هماهنگی برای عملیات امداد و پاسخگویی موثر و کارا                  | دوامدار           | اداره ملی آمادگی مبارزه<br>با حوادث                                | رسیدگی بهتر<br>به متضررین                      |
| ۴     | افزایش و بهبود مراکز و واحد های توزیع کمک                                          | پروسه<br>دوامدار  | اداره ملی آمادگی مبارزه<br>با حوادث و تمام ادارات<br>ذیدخل         | رسیدگی به<br>موقع برای<br>متضررین              |
| ۵     | انکشاف سیستم ملی معلوماتی مدیریت حوادث در سطح کشور                                 | ۲۰۲۵<br>-<br>۲۰۲۶ | اداره ملی آمادگی مبارزه<br>با حوادث وزارت مخابرات<br>ومؤسسات همکار | اطلاع رسانی به<br>موقع و داشتن<br>احصائیه دقیق |

نتیجه ۳,۲: ارزیابی سریع نیازها و خسارات، ارزیابی سریع از آسیب دیدگان و نیازها در جریان و بعد از یک حادثه.

| شماره | فعاليتها                                                                                       | زمان          | وزارت ها/ ادارات مسئول                                                                                                               | نتایج                              |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| ۶     | فعال سازی تیم های ارزیابی کننده سریع و هماهنگی تیم تکنیکی برای انجام ارزیابی عمومی در همه سطوح | دوامدار       | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث                                                                                                     | پاسخدهی سریع به نیازها و خسارات    |
| ۷     | ایجاد سیستم جستجو و نجات در هماهنگی با ادارات ذیربط                                            | ۲۰۲۷          | اداره ملی مبارزه با حوادث، وزارت صحت عامه وزارت دفاع ملی، وزارت امور داخله و اداره سره میاشت                                         | نجات گیر مانده گان به موقع         |
| ۸     | ایجاد سیستم تخلیه در هماهنگی با ادارات ذیربط                                                   | ۲۰۲۷          | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث، وزرات صحت عامه، وزارت امور داخله، وزارت دفاع ملی، وزارت احیاء و انکشاف دهات و سره میاشت تولنه      | تخلیه مصون آسیب دیده گان           |
| ۹     | تشخیص سرپناه و محلات (سایت) امدادی جهت اسکان بر مبنای معیارات ملی و بین المللی                 | پروسه دوامدار | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث، وزارت معارف، وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت شهر سازی و مسکن، شاروالی ها، موسسات ملی و بین المللی | سرپناه مصون و مناسب                |
| ۱۰    | توزیع خیمه ها و سایر امکانات اسکان موقت                                                        | پروسه دوامدار | اداره حوادث، وزارت احیاء و انکشاف دهات، سره میاشت تولنه، وزارت مهاجرین و عودت کننده گان و موسسات ملی و بین المللی                    | سرپناه موقت و رفع نیازمندی متضررین |

|    |                                                                                     |                   |                                                                                                                                  |                                     |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| ۱۱ | تطبیق مجموعه ای از حداقل استانداردها در مسکن های موقت                               | پروسه دوامدار     | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث، وزارت شهر سازی و مسکن و موسسات همکار                                                           | مسکن های مقاوم و پایدار             |
| ۱۲ | ایجاد فضاهای مورد علاقه برای کودکان و سایر حوزه های یادگیری و آموزشی در مراکز تخلیه | پروسه دوامدار     | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و وزارت صحت عامه، وزارت معارف و مؤسسات همکار                                                    | تسهیل بازگشت به روال عادی           |
| ۱۳ | همآهنگی و انجام فعالیت های امرار معیشت برای بیجا شدگان داخلی                        | پروسه دوامدار     | وزارتهای معارف، کار و امور اجتماعی، وزارت امور مهاجرین و عودت کنندگان و مؤسسات همکار در همآهنگی اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث | تامین نیازمندی بیجاشده گان داخلی    |
| ۱۴ | ارزیابی کیفیت آب، ترمیم سریع خدمات اساسی، عملیات پاکسازی جاده ها و سرک ها           | پروسه دوامدار     | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث، وزارت انکشاف، دهات، وزارت فواید عامه، اداره محیط زیست، وزارت صحت عامه و سایر ادارات ذیربط      | تامین خدمات اساسی و رفع نیازمندی ها |
| ۱۵ | تشخیص خدمات صحتی موجود و قابل دسترس                                                 | پروسه های دوامدار | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و وزارت صحت عامه و وزارت معارف                                                                  | تامین خدمات اساسی                   |

## ۴. احیای مجدد و بازسازی بهتر از قبل

اقدامات برای بهبود و حصول اطمینان از قابلیت جوامع آسیب دیده و بازیابی و بازسازی بعد از حادثه، بهبود و تقویت که در آن، امکانات، معیشت و شرایط زندگی مناسب برای جوامع آسیب دیده احیاء شده باشد، از جمله کوشش و تلاش برای کاهش عوامل خطرات حوادث، مطابق با اصول ساخت بهتر از قبل می باشد.

### هدف ۴

بازگرداندن جوامع به حالت اولی و بهبود امکانات معیشتی، شرایط بهتر زندگی برای آنها و بلند بردن ظرفیت های جوامع آسیب دیده و کاهش خطرات حوادث.

### مقاصد:

۴.۱. بازگرداندن وسایل و امکانات برای معیشت، تداوم فعالیت های اقتصادی و کسب و کار مردم آسیب دیده.

۴.۲. ایجاد سرپناه و بازسازی زیر بناها

| شماره | فعالیت ها                                                    | چوکات زمانی      | وزارت ها/ ادارات مسئول                                                      | نتایج                         |
|-------|--------------------------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| ۱     | اجرای ارزیابی نیازهای اساسی در یک ماه بعد از وقوع            | پروژه<br>دوامدار | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث ، وزارت انکشاف دهات و وزارت شهر سازی ومسکن | تثبیت خسارات<br>و نیازمندی ها |
| ۲     | شناسایی و بسیج منابع مالی                                    | پروژه<br>دوامدار | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث                                            | رفع نیازمندی<br>متضررین       |
| ۳     | هماهنگی در ساخت و دیزاین خانه های انعطاف پذیر در مقابل حوادث | پروژه<br>دوامدار | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و وزارت شهر سازی ومسکن                     | مصونیت مردم در مقابل حوادث    |
| ۴     | انجام ارزیابی نیازهای مردم آسیب دیده بعد از حوادث            | پروژه دوامدار    | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و ادارات ذیربط                             | رفع نیازمندی ها               |
| ۵     | توسعه سیستم های پشتیبانی و ارتباطات به ذینفعان               | پروژه دوامدار    | اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و ادارات ذیربط                             | اقدام به موقع<br>و هماهنگ     |

|   |                                                              |         |                                                         |                                |
|---|--------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------|--------------------------------|
| ۶ | بلند بردن ظرفیت های مراقبت کننده<br>و خدمات مشاوره های روانی | دوامدار | اداره ملی آمادگی مبارزه با<br>حوادث ، ادارات ذیربط دیگر | درجهت تقلیل<br>اثرات سوء حوادث |
|---|--------------------------------------------------------------|---------|---------------------------------------------------------|--------------------------------|

## ۵. پاک سازی اراضی از وجود مواد منفجره و آگاهی عامه

پروگرام ماین پاکي افغانستان یک مثال برتری از پروگرام های موفق ماین پاکي بوده و همچنان یک تصویر از مشکلاتی را نشان میدهد که ماین پاکي به سطح جهانی با آن روبرو است. در جریان ۳۵ سال گذشته در حدود ۴۰۰۰ کیلومتر مربع از ساحات ملوث را پاکسازی نموده، به بیشتر از ۲۳ میلیون نفر برنامه های آگاهی از مواد منفجره را بصورت مستقیم ارائه نموده و ذخیره گاه های معلوم مهمات را در مجموع از بین برده است. اما هنوز هم متأسفانه حدود ۱۲۰۰ کیلومتر مربع ساحات ملوث با مواد منفجره باقی مانده است که نیاز به پاکسازی دارد. هنوز هم ماهانه بطور اوسط ۵۰ تن در کشور از بابت مواد منفجره شهید و زخمی می گردند. عاری شدن کشور از مواد منفجره نیاز به حمایت ملی اعم از امارت اسلامی و سکتور خصوصی و بین المللی اعم از کشورها و نهاد های کمک کننده دارد. در عین حال تحت معاهده "اوتاوا" و "اسلو" افغانستان مسئولیت های مهمی دارد که بدون حمایت جوامع بین المللی برآورده شدن آن امکان پذیر نیست.

### هدف ۵

فراهم نمودن تسهیلات در پروگرام های انکشافی، شمولیت با سکتور های دیگر، پنج رکن ماین پاکي (سروی و پاکسازی، آگاهی از خطرات ماین، امداد با قربانیان مواد منفجره، دادخواهی و تخریب ذخایر مواد منفجره معلوم) و آگاهی عامه

### مقاصد:

۱.۵- شناسایی پروژه های پلان شده انکشافی در پنج سال آینده، به مقصد بررسی تاثیرات مواد منفجره بالای این پروژه ها و بسیج منابع برای پلانگذاری عملیات سروی و پاکسازی در آن،

۲.۵- شامل ساختن ماین پاکي در سکتور تعلیمی، صحت.اقتصاد،زراعت، انکشاف دهات، حفاظت اجتماعی ومعلولین، امنیت،زیربنا ومنابع طبیعی

۳.۵- بهبود تلاش ها برای دریافت منابع مالی تا فعالیتهای پیشگیرانه ماین پاکي سرعت یابد.

۴.۵- معلوم کردن اندازه ساحات باقی مانده ملوث با مواد منفجره از طریق تکمیل سروی ملی.

۵,۵- تطبیق مستمر پلان های عملیاتی سالانه در روشنی پیشنهاد تمدید معاهده منع ماین های ضد پرسونل و کنوانسیون منع استفاده مهمات خوشه یی.

۵,۶- شامل ساختن تعلیمات آگاهی از خطرات مواد منفجره در فعالیتهای وزارت خانه ها و ادارات.

| شماره | فعالیت ها                                                                                                                                                                          | زمان              | وزارت/ ادارات مسئول                                                                          | نتایج                                                                  |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| ۱     | تشخیص پروژه های انکشافی پلان شده برای پنج سال آینده به منظور ارزیابی تاثیرات آلودگی مواد منفجره بالای این پروژه ها و بسیج منابع برای پاکسازی.                                      | ۲۰۲۵<br>-<br>۲۰۲۹ | - وزارت اقتصاد<br>- اداره آمادگی مبارزه با حوادث-<br>ریاست انسجام و هماهنگی تطهیر ماین       | سرعت واطمینان در اجرای پروژه های انکشافی                               |
| ۲     | شامل ساختن چالش مواد منفجره در پروژه های ملی دارای اولویت، اهداف انکشاف پایدار و سایر چارچوب کاری انکشافی امارت اسلامی افغانستان برای تسهیل تطبیق مصون برنامه های انکشافی در کشور. | ۲۰۲۵<br>-<br>۲۰۲۶ | ریاست انسجام و هماهنگی تطهیر ماین/ اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث با همکاری وزارت اقتصاد - | تسهیل در روند تطبیق پروژه ها                                           |
| ۳     | شمولیت ماین پاکی در پالیسی ها، پروژه انکشافی و پلان های ستراتیژیک ولایتی وزارتخانه ها/ادارات کلیدی امارتی.                                                                         | ۲۰۲۵-<br>۲۰۲۷     | اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث ریاست انسجام و هماهنگی تطهیر ماین به همکاری ادارات ذیربط     | جهت هماهنگی بهتر درامر ماین پاکی                                       |
| ۴     | شامل ساختن ماین پاکی در سکتور تعلیمی،صحت،اقتصاد،زراعت ، انکشاف دهات، حفاظت اجتماعی ومعلولین، امنیت،زیربنا ومنابع طبیعی                                                             | ۲۰۲۵<br>-<br>۲۰۲۹ | ریاست انسجام و هماهنگی تطهیر ماین با همکاری ادارات ذیربط امارتی                              | بلند بردن سطح آگاهی مردم درمورد موادمنفجر ناشده وجلوگیری از تلفات ماین |



|   |                                                                                                             |                   |                                                                                                                           |                                                   |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| ۵ | تلاش ها برای افزایش منابع مالی<br>مورد نیاز تا فعالیت های<br>پیشگیرانه ماین پاکی در مسیر آن<br>نگهداشته شود | دوامدار           | ۱. اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث<br>۲. ریاست انسجام و هماهنگی<br>تطهیر ماین به همکاری دفتر<br>خدمات ماین پاکی ملل متحد | استمرار فعالیت های<br>ماین پاکی                   |
| ۶ | شامل سازی تعلیمات آگاهی از<br>خطر مواد منفجره در فعالیتهای<br>وزارتخانه ها، ادارات امارتی                   | ۲۰۲۸              | . ریاست انسجام و هماهنگی تطهیر<br>ماین/دفتر حمایت تخنیکی ماین<br>پاکی                                                     | بلندبردن سطح<br>آگاهی مردم در مورد<br>مواد منفجره |
| ۷ | تکمیل نمودن پروسه سروی ملی                                                                                  | ۲۰۲۶<br>-<br>۲۰۲۷ | ۱. موسسات تطبیق کننده/ریاست<br>انسجام و هماهنگی تطهیر ماین/دفتر<br>همکاری تخنیکی ماین پاکی.                               | تشخیص ساحات<br>ملوث با ماین                       |

## فصل چهارم

### تطبیق استراتژی و میکانیزم هماهنگی

#### ۱. استراتژی تطبیق

نقش کلیدی گروه های ذینفع در سطوح مختلف:

تطبیق مؤثر نقشه راه، نیاز به یک روش یک پارچه دارد، که نقش گروه های ذینفع مختلف را در سطوح جهانی، منطقوی، ملی و ولایتی / محلی را شناسائی کند. این بخش از نقشه راه وظایف، نقش ها و مسئولیت های ذینفعان مختلف را در تطبیق چارچوب سندای به بحث میگیرد

#### الف. شناسائی همکاران استراتژی سکتور مدیریت حوادث

وزارت های محترم دفاع ملی، امور خارجه، امور داخله، مالیه، صحت عامه، انرژی و آب، زراعت، آبیاری و مالداري، کار و امور اجتماعی، انکشاف دهات، معارف، فواید عامه، معادن و پترولیوم، اقتصاد، ترانسپورت و هوانوردی ملکی، مهاجرین و عودت کننده گان، ارشاد حج و اوقاف، تحصیلات عالی، مخابرات، شهرسازی و مسکن، اطلاعات فرهنگ و همچنان اداره ملی حفاظت محیط زیست، سره میاشت، شاروالی کابل، اداره ملی احصائیه و معلومات، ادارات ذیدخل در بخش مدیریت حوادث میباشند. موسسات ملی و بین المللی مانند : WFP- IOM- -CWSA - OCHA - یونیسف و غیره موسسات فعال در عرصه کمک های بشری از جمله ذینفعان در مدیریت حوادث میباشند که با برگزاری جلسات منظم، کمیته های مشورتی، و شبکه های اطلاعاتی در ارتباط میباشند.

#### ۲. میکانیزم هماهنگی

اداره ملی آمادگی مبارزه به حوادث طبیعی افغانستان (ANDMA) نهاد کلیدی برای هماهنگی در زمینه کاهش خطرات حوادث و انجام فعالیت های بشردوستانه در سطح منطقوی به نمایندگی از امارت اسلامی افغانستان بوده و همچنین مسئولیت اشتراک و تسهیل در پروسه های منطقوی در زمینه چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث را عهده دار میباشد.

نقش و مسئولیت های عمده اداره ملی آمادگی مبارزه به حوادث افغانستان در اجرای پروسه های منطقوی تطبیقی قرار ذیل است:

۱. فراهم سازی رهنمایی های استراتژیک و پالیسی محور در پروسه های منطقوی برای تطبیق چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث در سطوح ملی و منطقوی.

۲. تسهیل و تطبیق چارچوب ها و برنامه های منطقوی مربوط به چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث (SFDRR).
۳. ایجاد میکانیزم ها برای انتقال دانش در همکاری با نهادهای علمی، تکنالوژیک و اکادمیک و شبکه های پروسه های منطقوی مرتبط.
۴. اشتراک در پروسه های منطقوی کاهش خطرات حوادث ضو چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث بخاطر آموزش و انتقال تجارب به صورت دو جانبه.
۵. انکشاف و تطبیق روش ها برای مدیریت خطرات در سطح منطقوی.
۶. حمایت از انکشاف میکانیزم ها و ظرفیت های منطقوی برای سیستم هشداردهی قبلی (EWS) و عملکرد به موقع در زمان بروز حوادث و شرایط اضطراری فرامرزی.
۷. پشتیبانی از برنامه ریزی، برنامه سازی و بررسی مشترک فعالیت ها در نقشه راه با همکاران ذیربط، به ویژه برنامه های منطقوی برای همکاری های تخنیکی، انکشاف ظرفیت ها، انکشاف میتودولوژی ها و معیارها جهت بررسی و ارزیابی خطرات، پروتوکول ها و میکانیزم ها برای انتقال اطلاعات و دانش و بسیج منابع برای حمایت از تلاش های ملی و منطقوی.
۸. اشتراک گذاری اطلاعات برای انکشاف و نشر ارزیابی های ابتدایی منطقوی، هماهنگی و نشر بازنگری از نیازمندی ها و همکاری به کشورها در گزارش ملی.
۹. پشتیبانی و انکشاف مراکز منطقوی دخیل در کاهش خطر حوادث به سطح منطقوی.
۱۰. تعامل و پشتیبانی ذینفعان در بررسی پیشرفت چارچوب های منطقوی از طریق گزارشدهی منطقوی و جهانی با استفاده از اصل چارچوب سندای (Sendai Framework Monitor).  
نقش کلیدی گروه های ذینفع در سطوح مختلف:  
تطبیق مؤثر نقشه راه نیاز به یک روش یک پارچه دارد، که نقش گروه های ذینفع مختلف را در سطوح جهانی، منطقوی، ملی و ولایتی/ محلی را شناسائی کند.  
این بخش از نقشه راه وظایف، نقش ها و مسئولیت های ذینفعان مختلف را در تطبیق چارچوب سندای به بحث میگیرد.

## ۱.۲. هماهنگی در سطح ملی (امارت)

مجریان اصلی امارت مرکزی و اداره ملی آمادگی مبارزه به حوادث افغانستان به شمول تمام ادارات امارتی ولایتی و محلی در ارتباط با سازمان های ملل متحد، نهادهای جامعه مدنی، سکتور خصوصی، نهادهای اکادمیک، گروه های علمی و تحقیقی و سایر ذینفعان هستند.

اداره ملی آمادگی مبارزه به حوادث افغانستان پروسه تطبیق نقشه راه را با مشارکت تمام وزارت های ذیربط و نهادهای با ماهیت اجرائیوی و قانونی، از طریق انکشاف ظرفیت های کاهش خطرات حوادث و ادغام کاهش خطر در انکشاف پایدار در تبانی با SFDRR و اولویت های آن رهبری خواهد کرد. همچنان اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان از ایجاد یک محیط کار بشمول پالیسی ها، قوانین، استراتیژی ها، برنامه ها، نهادها و سایر

ابزاری که کاهش خطر حوادث را هدایت و رهنمایی، هماهنگی و تنظیم امور را به عهده دارد و همچنین در تهیه وجوه مالی و سایر منابع برای مدیریت خطر حوادث مؤثر است را در سطح ملی و ولایتی/ محلی تضمین می نماید.

نقش و مسئولیت های ویژه در سطح ملی شامل موارد ذیل است:

۱. تحقق مسئولیت اولیه برای تطبیق استراتژی کاهش خطرات حوادث افغانستان؛
۲. ایجاد و تقویت نهادها، پالیسی ها، استراتژی ها، قوانین، برنامه ها و مکانیزم های هماهنگی ملی شامل پلاتفورم ها و فعالیت های ولایتی برای کاهش خطرات حوادث.
۳. تطبیق استراتژی کاهش خطرات حوادث افغانستان در مطابقت با چارچوب ها و اولویت های انکشاف ملی.
۴. ایجاد پلاتفورم های ملی و فعال کاهش خطرات حوادث با حضور چندین همکار و معرفی شخص رابط برای هماهنگی روش های ملی در تصمیم گیری های آگاهانه از خطر حوادث برای ارتقای انعطاف پذیری جامعه و انکشاف پایدار.
۵. انکشاف ارقام ابتدایی و گزارشدهی از پیشرفت کار برابر اهداف ملی برای تطبیق استراتژی کاهش خطرات حوادث افغانستان با استفاده از چارچوب بررسی (SFDRR) برای بررسی پیشرفت کار در سطوح منطقوی و جهانی.
۶. همکاری با شبکه ها، ائتلاف ها و سایر گروه های ذینفع برای امور مرتبط به موضوعات علمی، تخنیکی و اکادمیک جهت تطبیق همه جانبه SFDRR در سطح کشور.
۷. تعمیم و ادغام کاهش خطرات حوادث در برنامه ریزی در سطح ولایتی.
۸. بهبود و ادغام کاهش خطرات حوادث با سازگاری با تغییرات اقلیمی و چارچوب های انکشاف پایدار در راستای SDG و COP ۲۱.
۹. انکشاف ظرفیت ها و قابلیت های رهبری ادارات ولایتی/ محلی و سایر ذینفعان در حمایت از تطبیق استراتژی کاهش خطرات حوادث افغانستان.

## ۲،۲ هماهنگی در سطح ولایتی/ محلی (مقام ولایت)

تطبیق و هماهنگی محلی استراتژی کاهش خطرات حوادث افغانستان از فعالیت های تطبیقی سطح ملی و سایر سطوح منشأ میگیرد. ادارات امارتی ولایتی/ محلی بازیگران اصلی هستند. کمیته ولایتی مدیریت حوادث عبارت از مکانیزم سازمانی در سطح ولایت می باشد که این کمیته، اداره رهبری کننده از جانب امارت بوده تا با مسایل مدیریت حوادث و کاهش خطر حوادث کار نماید. این کمیته توسط والی رهبری شده و ادارات سازمان ملل متحد، مؤسسات بین المللی، مؤسسات غیر امارتی داخلی و سایر ذینفعان در سطح ولایت در آن سهیم می باشند.

نقش کلیدی برای اداره ولایتی امارتدر تطبیق نقشه راه SFDRR قرار ذیل است:

۱. اولویت بندی مشارکت جامعه در برنامه ریزی، تطبیق و ارزیابی فعالیت های DRR، بشمول تحلیل خطرات و ارزیابی آسیب پذیری ها.
۲. برانگیختن جوامع محلی در برابر خطرات، اثرات و پاسخدهی مناسب در برابر حوادث.

۳. جلب منابع در سطح خانواده ها و جامعه و ظرفیت پروری خانواده ها و جوامع برای کسب پاسخدهی مؤثر برای کاهش اثرات حوادث.
۴. گنجاندن نورم ها و ارزش های سنتی برای مدیریت منابع طبیعی در زمان تطبیق؛
۵. تقویه دانش، دانایی و عملکرد های سنتی و محلی برای غنی سازی پروسه.
۶. بهتر ساختن برنامه ریزی، تطبیق و ارزیابی DRR در سطح محلی.
۷. مشارکت فعالانه نهادهای جامعه مدنی و نهادهای علمی، آموزش های حرفوی، مسلکی و تحصیلات عالی در تلاش های جمعی آموزشی و تحقیقاتی در مورد خطرات حوادث و همچنین انکشاف ظرفیت ها بخصوص برای جوامع معروض به خطر.
- تقویت ظرفیت ادارات امارتی ولایتی/ محلی در زمینه جلوگیری، کاهش، آمادگی و پاسخدهی در برابر حوادث و احیای مجدد و بازسازی

### ۳.۲. هماهنگی بانهاد ها ومؤسسات همکار

اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث علاوه بر پلاتفورم هماهنگی ارائه شده توسط کمیسیون ملی مبارزه با حوادث و کمیته مبارزه با حوادث ولایات، چارچوب نهادی اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث را پیش بینی می کند تا بطور منظم و هماهنگ کننده موضوعات مرتبط به مدیریت حوادث، با ادارات ومؤسسات همکار دوامدار داشته باشد. این پلاتفورم هماهنگی میتواند شامل جلسات منظم، کمیته های مشورتی، و شبکه های اطلاعاتی باشد. مکانیزم هماهنگی با مؤسسات و نهادها جهت مدیریت حوادث فرآیند پیچیده و حیاتی است که به منظور کاهش آسیب ها، تسریع در کمک رسانی، و حفظ نظم و امنیت در هنگام وقوع حوادث طبیعی و غیر طبیعی، طراحی و اجرا می شود. در این راستا، همکاری موثر میان مؤسسات امارتی، غیر امارتی، سازمان های کمک رسان، نیروهای نظم عامه و نظامی، و سایر نهادهای ذیربط ضروری است.

مراحل کلیدی در این مکانیزم قرار ذیل است

#### ۱- برنامه ریزی و آمادگی پیش از حادثه:

در این مرحله، باید تمامی نهادها و مؤسسات مسئول شناسایی و تحلیل تهدیدات بالقوه و ارزیابی آسیب پذیری ها را انجام دهند. به طور مشخص، تدوین طرح های امداد رسانی، آموزش نیروها، برگزاری مانورها، و هماهنگی های اولیه میان سازمان ها صورت می گیرد. این مرحله به ویژه برای کاهش زمان پاسخ دهی در هنگام وقوع حادثه ضروری است.

#### ۲- ایجاد ساختار هماهنگی در زمان وقوع حادثه

باید یک ساختار مرکزی برای هدایت عملیات تشکیل شود. این ساختار معمولاً شامل کمیته های بحران، ستادهای فرماندهی و هماهنگی، و شبکه های ارتباطی میان نهادها است. مسئولیت مدیریت عملیات، تخصیص منابع، و هدایت نیروها در این ستادها متمرکز می شود

#### ۳- ارتباط و تبادل اطلاعات:

یکی از الزامات موفقیت در مدیریت حوادث، تبادل سریع و دقیق اطلاعات میان نهادهای مختلف است. این شامل اطلاعات مربوط به وضعیت حادثه، نیازهای فوری، منابع موجود، و طرح های اجرایی است. سیستم های ارتباطی

باید قادر به انتقال اطلاعات در شرایط بحرانی باشند و در صورت لزوم، تجزیه و تحلیل اطلاعات به سرعت انجام گیرد.

#### ۴. تقسیم وظایف و مسئولیت‌ها:

در هر حادثه، مسئولیت‌ها باید به‌طور دقیق و شفاف میان نهادها تقسیم شوند. برای مثال، نهادهای دولتی ممکن است مسئول امدادرسانی اولیه، نهادهای نظامی مسئول تامین امنیت، و سازمان‌های غیردولتی مسئول ارائه خدمات بهداشتی و درمانی باشند. این تقسیم وظایف باید به‌گونه‌ای انجام شود که هیچ خللی در عملیات وجود نداشته باشد.

#### ۵. استفاده از فناوری‌های نوین:

به‌کارگیری تکنولوژی‌های پیشرفته مانند سیستم‌های مدیریت بحران، نظارت ماهواره‌ای، و اپلیکیشن‌های هوشمند می‌تواند به‌طور قابل توجهی در تسریع فرآیند هماهنگی و امدادرسانی موثر باشد. این ابزارها امکان نظارت بهتر بر وضعیت حوادث و هماهنگی دقیق‌تر را فراهم می‌آورد.

#### ۶. بازخورد و ارزیابی پس از حادثه:

پس از پایان بحران، ارزیابی عملکرد نهادها و موسسات در مدیریت حادثه ضروری است. این ارزیابی به شناسایی نقاط ضعف و قوت اقدامات انجام‌شده کمک می‌کند و در برنامه‌ریزی برای حوادث آینده مفید واقع می‌شود. در نهایت، مدیریت موفق حوادث نیازمند همکاری مستمر، بهبود ظرفیت‌های اجرایی، و آمادگی کامل نهادها برای مواجهه با بحران‌ها است. در این فرآیند، هیچ‌کدام از نهادها به‌تنهایی قادر به مدیریت حادثه نخواهند بود، بلکه موفقیت در هماهنگی و همکاری میان تمامی موسسات و سازمان‌ها است.

### ۱.۳ سازمان‌های ملل متحد

این سازمان به ویژه در زمینه ارائه کمک‌های انسانی و هماهنگی عملیات امدادی در سطح بین‌المللی نقش بسیار مهمی ایفا می‌کند. در این راستا، سازمان ملل از طریق نهادها و سیستم‌های مختلف خود، اقدام به مدیریت بحران‌ها و حوادث می‌نماید که در قسمت مبارزه با حوادث بر علاوه سایر موسسات ملل متحد اداره UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs فعالیت می‌نماید.

### ۲.۳ دونرها

مکانیزم هماهنگی با دونرها (اهداکنندگان کمک‌های انسانی دوستانه) در مدیریت حوادث یک بخش حیاتی از فرآیند امداد رسانی است. در هنگام وقوع بحران‌ها، نیاز به منابع مالی و انسانی بسیار بیشتر از آن چیزی است که کشورهای آسیب‌دیده به تنهایی قادر به تأمین آن هستند. بنابراین، کمک‌های بین‌المللی، که توسط دونرها تأمین می‌شود، برای کاهش تأثیرات منفی حوادث و تسریع در عملیات امدادی ضروری است. این مکانیزم به‌طور ویژه شامل همکاری و هماهنگی میان سازمان‌ها و نهادهای مختلف است که منابع مالی، تجهیزات، و خدمات مورد نیاز را فراهم می‌کنند.

دو نرها می‌توانند شامل دولت‌ها، سازمان‌های بین‌المللی، سازمان‌های غیردولتی (NGOs)، نهادهای مالی، شرکت‌های خصوصی، و موسسات خیریه باشند. این کمک‌ها می‌توانند به صورت نقدی، کالاهای امدادی، خدمات تخصصی یا نیروی انسانی باشند.

### ۳,۳ سکتور خصوصی

#### ۱. نقش بخش خصوصی در مدیریت حوادث

میکانیسم هماهنگی با بخش خصوصی در مدیریت حوادث به‌ویژه در شرایط بحرانی و بلایای طبیعی، یک عامل حیاتی در تسریع و تسهیل اقدامات امدادرسانی است. بخش خصوصی با توانمندی‌های مالی، منابع فنی، و زیرساخت‌های پیشرفته خود می‌تواند نقش مهمی در پشتیبانی از عملیات مدیریت بحران ایفا کند. از آنجایی که بسیاری از خدمات حیاتی و زیرساخت‌های لازم برای مقابله با بحران‌ها از سوی بخش خصوصی ارائه می‌شود، هماهنگی مؤثر با این بخش می‌تواند به تقویت ظرفیت‌های مدیریت بحران و بهبود نتایج امدادرسانی کمک کند. بخش خصوصی می‌تواند در مدیریت حوادث از جنبه‌های مختلف به کمک بیاید. این نقش‌ها شامل موارد زیر است:

تامین منابع و امکانات: شرکت‌های خصوصی می‌توانند به تأمین منابع و کالاهای ضروری مانند غذا، دارو، تجهیزات پزشکی، آب، سوخت و سایر اقلام کمک کنند. این شرکت‌ها همچنین می‌توانند در تأمین زیرساخت‌های حیاتی مانند حمل و نقل، انبارداری، و لجستیک نقش مهمی ایفا کنند.

فناوری و نوآوری: شرکت‌های فناوری می‌توانند ابزارهای پیشرفته‌ای را برای مدیریت بحران‌ها ارائه دهند، از جمله سیستم‌های نظارت و هشدار سریع، نرم‌افزارهای مدیریت بحران، و سیستم‌های ارتباطی امن که به تسریع تصمیم‌گیری و هماهنگی کمک می‌کنند.

نیروی انسانی و خدمات تخصصی: بسیاری از شرکت‌ها و سازمان‌های خصوصی می‌توانند نیروی انسانی متخصص را در زمینه‌های مختلف مانند مدیریت بحران، امداد و نجات، بهداشت و درمان، و خدمات فنی برای حمایت از عملیات‌های امدادی ارائه دهند.

سرمایه‌گذاری و حمایت مالی: بخش خصوصی با ارائه کمک‌های مالی و سرمایه‌گذاری در طرح‌های پیشگیرانه، به دولت‌ها و سازمان‌های غیردولتی کمک می‌کند تا برای بحران‌های آینده آماده شوند.

#### ۲. ساختار هماهنگی با بخش خصوصی

برای ایجاد هماهنگی مؤثر با بخش خصوصی در مدیریت حوادث، معمولاً یک ساختار هماهنگ‌کننده ایجاد می‌شود که شامل نهادهای دولتی، سازمان‌های غیردولتی، و نهادهای بین‌المللی است. این ساختار شامل مراحل زیر است:

ایجاد پلتفرم‌های همکاری عمومی-خصوصی: نهادهای دولتی و خصوصی باید پلتفرم‌های هماهنگی مشترک ایجاد کنند تا اطلاعات و منابع به طور مؤثر به اشتراک گذاشته شود. این پلتفرم‌ها می‌توانند شامل جلسات منظم، کمیته‌های مشورتی، و شبکه‌های اطلاعاتی باشند.

پیمان‌نامه‌ها و توافق‌نامه‌های همکاری: توافق‌نامه‌های همکاری (MOUs) می‌تواند برای مشخص کردن مسئولیت‌ها، منابع مورد نیاز، و روش‌های همکاری در مواقع بحران بین دولت و بخش خصوصی تنظیم شود. این توافق‌ها کمک می‌کنند تا عملیات به‌طور شفاف و کارآمد انجام شود.

سیستم‌های اطلاعاتی یکپارچه: ایجاد سیستم‌های اطلاعاتی مشترک برای مدیریت بحران که بخش‌های دولتی و خصوصی به آن دسترسی داشته باشند، می‌تواند به تسهیل هماهنگی و توزیع منابع کمک کند. این سیستم‌ها شامل پلتفرم‌هایی برای اطلاع‌رسانی، درخواست منابع، و ردیابی کمک‌ها است.

### ۳. فرآیند هماهنگی با بخش خصوصی

فرآیند هماهنگی با بخش خصوصی برای مدیریت حوادث به طور معمول شامل مراحل زیر است: شناسایی نیازها و اولویت‌ها: در ابتدا، باید نیازهای فوری شناسایی و اولویت‌بندی شوند. این نیازها می‌تواند شامل مواردی همچون تأمین کالاهای ضروری، خدمات پزشکی، یا تجهیزات اضطراری باشد. بخش خصوصی می‌تواند به سرعت در تأمین این نیازها اقدام کند.

برنامه‌ریزی و تخصیص منابع: پس از شناسایی نیازها، باید منابع و امکانات موجود در بخش خصوصی شناسایی و برای تخصیص به مناطق آسیب‌دیده به کار گرفته شود. در این مرحله، همکاری با شرکت‌ها و موسسات خصوصی برای تأمین کالاهای و خدمات ضروری انجام می‌شود.

توزیع و اجرای عملیات: در هنگام وقوع حادثه، بخش خصوصی باید به سرعت اقدام به تأمین و توزیع منابع و خدمات کند. این بخش از عملیات نیاز به هماهنگی دقیق و نظارت مستمر دارد.

### ۴. پروسه‌های جهانی

اداره ملی آمادگی مبارزه به حوادث افغانستان (ANDMA) به نمایندگی از امارت اسلامی افغانستان، بازیگر اصلی در سطح جهانی برای رهبری و مدیریت پروسه تطبیق SFDRR با UNISDR میباشد. اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث افغانستان این پروسه را با تمرکز روی رهنمایی‌های استراتژیک، تسهیل و بهتر ساختن پروسه‌های تطبیقی کلی استراتژی کاهش خطرات حوادث افغانستان (ASDRR) در هماهنگی و مشارکت با تمام همکاران ذیدخل رهبری و مدیریت خواهد کرد.

نقش و مسئولیت‌های کلیدی تطبیقی اداره ملی مبارزه به حوادث افغانستان در پروسه‌های جهانی عبارت‌اند از:

۱. تسهیل و هماهنگی تطبیق استراتژی کاهش خطرات حوادث افغانستان (ASDRR) و اطمینان از گزارش دهی به موقع به دفتر ملل متحد در امور استراتژی کاهش خطرات (UNISDR) در مورد پیشرفت تطبیق اهداف و اولویت‌های کاهش SFDRR.

۲. نمایندگی پروسه‌های مختلف SFDRR، که توسط دفتر UNISDR و سایر مؤسسات بین‌المللی اجرا می‌گردد.

۳. تدویر جلسات با همکاران و نظارت از عملی‌سازی نتایج آن.

۴. حمایت از نشر و بازنگری پیشرفت‌ها از طریق وبسایت UNISDR؛

۵. معرفی شخص رابط به نمایندگی ANDMA به سکرتریت SFDRR



۶. تدویر جلسات دوره ای و فوق العاده در موارد ابعاد مختلف کاهش خطر حوادث با استفاده از ساختار نهادها و برنامه ها جهت بررسی و اشتراک در پروسه های جهانی.

## ۵. پروسه های منطقه‌ای

### الف. کنفرانس آسیایی به سطح وزراء در مورد کاهش خطر حوادث (AMCDRR)

این کنفرانس عبارت از یک پروسه کاهش خطر حوادث در سطح آسیا می باشد. افغانستان نیز جزء این پروسه بوده و تقریباً در تمام همایش ها و نشست های آن، که تا اکنون دایر شده اشتراک ورزیده است. آخرین کنفرانس آن در ماه می سال ۲۰۱۸ میلادی در شهر اولانباتور کشور منگولیا تدویر یافته و پلان انکشافی منطقه‌ای آسیا (۲۰۱۸-۲۰۲۰) که هدف آن رهنمایی و پشتیبانی از تطبیق SFDRR در سطح ملی است، در آن تسهیل شده؛ به هر حال، این پلان جایگزین پلان ملی نیست. این امر بر علاوه تقویت همکاری های منطقه‌ای برای حمایت از تطبیق SFDRR، به وسیله شناسایی اولویت ها در فعالیت های منطقه‌ای برای پشتیبانی از فعالیت های ملی و محلی، تبادل اجراءات موفق، دانش و اطلاعات بین دولت ها و ذینفعان انجام می شود.

### ب. اجلاس مشارکت آسیایی UNISDR (IAP)

پلان منطقه‌ای UNISDR برای آسیا (IAP) بستر پالیسی وسیعی را برای راهنمایی تطبیق SFDRR در زمینه اجندای ۲۰۳۰ برای انکشاف پایدار در منطقه فراهم میکند و نقش اجلاس مشارکت آسیایی UNISDR را منحیث ابزار برای تضمین دستاورد های آن منعکس می سازد. بنابراین IAP، میکانیزم کلیدی مدیریت منطقه‌ای و پشتیبانی تخنیکی را برای تسهیل بازنگری دوره ای پلان منطقه‌ای برای آسیا فراهم می سازد. اجلاس مشارکت آسیایی عبارت از یک نشست غیر رسمی با اشتراک همکاران متعدد برای کاهش خطر حوادث از طریق تطبیق SFDRR اهداف چارچوب سندای و پلان منطقه‌ای برای آسیا می باشد. امارتها، مؤسسات بین الحکومتی منطقه‌ای، نهادهای جامعه مدنی و تمویل کننده گان دو جانبه و چندین جانبه مشمول اشتراک کننده گان این اجلاس اند. این اجلاس سال دوبار دایر می شود و به حیث وسیله ای برای نشست مشورتی AMCDRR تلقی میگردد. مجموع هر دو نشست مشورتی و اجلاس مشارکت آسیایی (AMCDRR و IAP) یک پلاتفورم منطقه‌ای را برای کاهش خطر حوادث در سطح آسیا-پاسیفیک می سازد

### ج. چارچوب منطقه‌ای ECO برای کاهش خطر حوادث (ECORFDRR)

هدف چارچوب منطقه‌ای ECO برای کاهش خطرات حوادث (ECORFDRR) عبارت از کاهش اثرات حوادث از طریق ایجاد برنامه ریزی مؤثر، سیستم اطلاعات معمولی و تبادل اجراءات و برنامه های موفق برای همکاری و انکشاف ظرفیت ها، به ویژه جهت مدنظرگیری خطرات فرامرزی حوادث و تسهیل کشورهای عضو در انکشاف و تطبیق روش های درست و پالیسی واضح بوده و نیز تقویت ظرفیت های مردم، جوامع، نهادها و کشورهای عضو منطقه ECO در مورد مدیریت خطرات حوادث، تقویت مؤثریت میکانیزم جلوگیری و کاهش خسارات و تلفات ناشی از حوادث و نیز دارایی های اجتماعی، اقتصادی و محیط زیستی کشورهای عضو ECO و تسهیل کشورهای عضو برای پاسخدهی مشترک در برابر حوادث و حالات اضطرار از طریق تلاش های هماهنگ ملی و تشدید همکاری های منطقه‌ای از دیگر اهداف آن به شمار میرود. رهنمایی و پشتیبانی تطبیق SFDRR در سطح ملی از طریق برنامه های ذیربط مختلف از خواست های ECORFDRR می باشد.

## فصل پنجم

### همکاری و مشارکت

تطبیق مؤثر استراتژی کاهش خطرات حوادث افغانستان (ASDRR) به همکاری و مشارکت وسیع شرکا از جمله سکتور خصوصی نیازمند می باشد. این استراتژی فرصت های را برای انکشاف فعالیت ها و برنامه های مشترک که از طریق همکاری و مشارکت های چند جانبه ارائه داشته، که باعث ایجاد تشریک مساعی در قسمت بسیج منابع و فعالیت ها با سایر بازیگران انکشافی برای اطمینان از تطبیق استراتژی ASDRR می شود. مکانیزم همکاری و مشارکت از قبل ایجاد شده و با پشتیبانی سازمان های مختلف بیشتر توسعه می یابد. گروه کاری UN-DRR و سازمان های غیر امارتی ابزار میکانیزم مؤثر مشارکت برای تسهیل تطبیق ASDRR می باشد

### الف. بسیج و تنظیم منابع مالی و تخنیکی

#### جمع آوری کمک های مالی یا (Fund Raising)

تطبیق موفقانه استراتژی کاهش خطرات حوادث افغانستان (ASDRR) نیاز به بسیج منابع و ظرفیت های کافی، قابل پیشبینی و به موقع، همچنان ظرفیت ها، که شامل پشتیبانی تخنیکی غیر مالی از جانب شرکای ذیربط در سطح ملی و بین المللی می باشد، دارد. این روند به مشارکت تمام ذینفعان نیازمند است. این روند همچنان به فعالیت های کلیدی برای تطبیق چارچوب SFDRR به صورت جمعی نیازمند است.

۱. بلند بردن سطح آگاهی و دادخواهی جهت ارتقای تعهدات در سرمایه گذاری برای کاهش خطر حوادث؛
۲. استفاده مناسب از منابع دست داشته؛
۳. ارتقای ظرفیت برای بهبود ترتیب اسناد پروژوی و برنامه های عملی در همه سطوح؛
۴. ایجاد یک مورد قوی و مؤثر برای ازدیاد تمویل و سرمایه گذاری در کاهش خطر حوادث (DRR)، به شمول فراهم سازی شواهد و مدارک معتبر جهت مؤثریت و مدیریت منابع جلب شده؛
۵. افزایش در استفاده از سرمایه گذاری های کاهش حوادث در استراتژی ها، پلان ها و برنامه های سکتوری؛
۶. انکشاف مشارکت های دو جانبه و چند جانبه برای تطبیق طرح های جلوگیری از خطرات حوادث، ترویج فرهنگ و توسعه انتقال خطر و ازدیاد تمویل برای احیای مجدد و بازسازی پس از حوادث، به شمول مشارکت های عامه و خصوصی (Public-Private Partnerships)؛
۷. تقویت سیستم هماهنگی در راستای تمویل از طریق برنامه های سازمان ملل متحد و سایر مؤسسات بین المللی و منطقوی، مؤسسات مالی منطقوی و ادارت تمویل کننده برای کشورها؛
۸. ارتقا و دسترسی به طیف وسیع فرصت های بودجوی در چارچوب کمک های انکشافی و برنامه های کمک رسانی دو جانبه و چند جانبه از طریق تعمیم و ادغام کاهش خطر حوادث (DRR) در پروسه ها و ابزارهای انکشافی و نیز تمویل امور تحقیقاتی و ارائه بورسیه ها.
۹. تخصیص بودجه ملی برای کاهش خطرات و پاسخ به حوادث، ایجاد صندوق های اضطراری و جلب حمایت های مالی بین المللی

## ب. تبلیغات، آگاهی و تحقیق

تعهد جدی به سطح ملی و محلی نیاز است تا جان و معیشت مردم از تهدیدات حوادث طبیعی و انسانی نجات داده شود. دستیابی به این امر نیاز به افزایش دید و درک بیشتر در مورد مسائل مربوط به مدیریت حوادث، بسیج، مشارکت ها، تشویق اقدامات و جمع آوری پشتیبانی عمومی برای تطبیق موفقیت آمیز فعالیت های مختلف دارد. پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان از وکالت مبتنی بر شواهد برای تأثیرگذاری بر مردم، سیاست ها، ساختارها و سیستم ها به منظور ایجاد جوامع انعطاف پذیر با افزایش آگاهی، همکاری با رسانه ها و ذینفعان اصلی استفاده خواهد کرد. پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان بر اساس ارزیابی خطر و روش های خوب مدیریت کاهش خطرات حوادث، حمایت، معلومات، ارتباطات و استراتژی های مختلف ارتباطی را انکشاف خواهد داد. انجام برنامه های آموزشی سفارشی باید تدوین شود تا اطمینان حاصل شود که افراد براساس مهارت های لازم در جنبه ها و استقامت های مختلف مدیریت آموزش می گیرند. افراد مختلف نیازها و ظرفیت های متفاوتی دارند و تدوین برنامه های توانمند سازی مبتنی بر شایستگی تضمین می کند که دانش، مهارت ها و نگرش ها در آینده تقویت و ساخته می شود.

## ج : گزارشدهی

فعالیت ها، نتایج مورد انتظار و مقاصد پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان (ANDMSP) میکانیزم را برای نظارت تطبیق و پیشرفت چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث (SFDRR) در افغانستان فراهم می کند. پیشرفت تطبیق SFDRR با استفاده از سیستم ها و مکانیزم های موجوده جهانی و منطقوی بررسی و مورد ارزیابی قرار خواهد گرفت. گزارش سالانه توسط هر دولت عضو با استفاده از مکانیزم برنامه ریزی شده مانیتور SFDRR ارائه می شود.

## فصل ششم

### نظارت و ارزیابی پلان استراتژیک مدیریت حوادث

نظارت و ارزیابی مؤلفه های اساسی در مدیریت حوادث است، زیرا این امر اطمینان حاصل می کند که اجرای به موقع برنامه ها و آن دسته از یادگیری ها از تجربیات گذشته به عنوان یک منبع ورودی برای برنامه تبدیل می شود، همچنین، از طریق فعالیت های نظارت و ارزیابی، اصلاحات مناسب و مورد نیاز از فعالیت های مشخص شده گرفته تا میکانیسم های اجرایی، در صورت تحقق آن، قابل شناسایی خواهد بود، این موارد توسط کمیسیون عالی مبارزه با حوادث هدایت و رهبری می شود. با هماهنگی نزدیک با اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث که رئیس آن به عنوان رئیس هیئت مدیره فعالیت نموده و روی اهمیت، اثربخشی، کارایی، تأثیر و پایداری متمرکز است. الگوی معیاری نظارت و ارزیابی توسط اداره مبارزه با حوادث به همراه اعضای گروه مدیریت تخنیکی تهیه و آماده می شود. در درجه اول، نظارت و ارزیابی بر اساس شاخص ها، اهداف و فعالیت های مشخص شده در هر پنج حوزه اولویت در مدیریت حوادث صورت می گیرد. شاخص های تعیین شده در پلان استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان برای هر دو سطح ملی و محلی قابل اجرا خواهد بود. اهداف مشترک و هم سطح ملی با هماهنگی نزدیک با اداره های منطقه ای (اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث ولایتی) توسط سازمانهای پیشرو اجرا خواهد شد. هر اداره رهبری کننده و به نوبه خود، گزارش دهی را به اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث مربوطه در کابل و دفاتر ولایتی خود به وقت و زمان آن ارائه خواهد نمود.

در طول تمام فعالیت ها، تأمین "اجتماعات مصوّن، سازگار و انعطاف پذیر در برابر انکشاف پایدار" محور اصلی خواهد بود. لازم است که این یادگیری در بین ذینفعان، رهبران و شرکای مختلف تفهیم و به اشتراک گذاشته شود. بطور مشابه، در طول تطبیق آن، گزارش از پیشرفت در اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث از طریق رسانه ها و شرکای مختلف از طریق ارتباط برقرار می شود و این اطمینان حاصل می شود که ما قادر خواهیم بود تا یادگیری ها را بطور مؤثر به اشتراک بگذاریم. سپس موارد متذکره با پلان ملی استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان تقویه گردیده و آنرا با محیط و نیازهای موجود در زمینه در منصفه تطبیق و اجرا قرار می گیرد. فرایند مدیریت استراتژیک به تصمیماتی منجر میشود که نتایجی مهم و بلندمدت به بار خواهد آمد. به همین دلیل به منظور رسیدن به اهداف تعیین شده نظارت و ارزیابی اهمیت بسیاری دارد و میتواند مسؤولین را از وجود مسائل و مشکلات آگاه سازد تا در صورت نیاز اقدامات اصلاحی صورت گیرد، ارزیابی بر اساس این واقعیت قرار دارد که نتیجه عملیات در زمان مقرر و به صورتی مناسب ارائه گردد، با توجه به اینکه اداره در حال فعالیت است و نیز به منظور ارزیابی استراتژی ها در راستای اجرایی شدن اهداف بلند مدت اداره در پایان هر سال بار دیگر تحلیل و تجزیه صورت گیرد تا در صورت وجود تفاوت باید اقدامات اصلاحی صورت گیرد و استراتژی های جدیدی به منظور اجرایی شدن اهداف بلند مدت اداره تدوین شود.

هسته اصلی و اساسی هماهنگی در سیستم مدیریت حوادث افغانستان از طریق کمیته های هماهنگی ملی و ولایتی (کمیسیون عالی مبارزه با حوادث و کمیسیون مبارزه با حوادث ولایتی) ارائه شده است، اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث در مرکز و ولایات به عنوان منشی و سکرتر فعال، نقش مهمی در تسهیل و انسجام امور این کمیته ها بعهده دارد.

## فصل هفتم

### ضمیمه شماره ۱ مخففات

|         |                                                                   |                                                   |
|---------|-------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| AMCDRR  | Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction           | (کنفرانس وزیران آسیا در مورد کاهش خطرات حوادث)    |
| ANDMA   | Afghanistan National Disaster Management Authority                | (اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث افغانستان)      |
| ANDMASP | Afghanistan National Disaster Management Authority Strategic Plan | (پلان ملی استراتژیک مدیریت حوادث افغانستان)       |
| CC      | Climate Change                                                    | (تغییر اقلیم)                                     |
| DM      | Disaster Management                                               | مدیریت حوادث                                      |
| DRR     | Disaster Risk Reduction                                           | (کاهش خطرات حوادث)                                |
| EOC     | Emergency Operation Center                                        | (مرکز عملیاتی اضطراری)                            |
| ECO     | Economic Cooperation Organization                                 | (سازمان همکاری های اقتصادی)                       |
| ESCAP   | Economic and Social Commission for Asia and the Pacific           | (کمیسیون اقتصادی و اجتماعی برای آسیا و اقیانوسیه) |
| EWS     | Early Warning System                                              | (سیستم هشدار دهی قبلی)                            |
| HFA     | Hyogo Framework for Action                                        | (چارچوب عمل هایوگو)                               |
| IEC     | Information Education and Communication                           | (اطلاعات، تعلیمات و ارتباطات)                     |

|         |                                                                        |                                                               |
|---------|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| ISDR    | International Strategy for Disaster Reduction                          | (استراتیژی بین المللی برای کاهش حوادث)                        |
| NDMC    | National Disaster Management Committee                                 | (کمیته ملی مدیریت حوادث)                                      |
| NEOC    | National Emergency Operation Center                                    | (مرکز ملی عملیات اضطرار)                                      |
| NGO     | Non-Governmental Organization                                          | (سازمان های غیر امارتی)                                       |
| PDMC    | Provincial Disaster Management Committee                               | (کمیته ولایتی مدیریت حوادث)                                   |
| SAARC   | South Asian Association for Regional Cooperation                       | (انجمن همکاری های منطقه ای آسیای جنوبی)                       |
| SFDRR   | Sendai Framework for Disaster Risk Reduction                           | (چارچوب سندای برای کاهش خطر حوادث)                            |
| UN      | United Nations                                                         | (سازمان ملل متحد)                                             |
| UNISDR  | United Nations Office for Disaster Risk Reduction                      | (دفتر سازمان ملل متحد برای کاهش خطرات حوادث)                  |
| UNESCAP | United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific | (کمیسیون اقتصادی و اجتماعی سازمان ملل متحد برای آسیا- پاسفیک) |
| ANDS    | Afghanistan National Development Strategic                             | (ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان)                               |
| AMAS    | Afghanistan Mine Action Standard                                       | (معیارهای امور ماین پاکي افغانستان)                           |
| CCM     | Convention on Cluster Munitions                                        | (کنوانسیون برای مهمات خوشه یی )                               |
| CCW     | Convention on Certain Weapons                                          | (کنوانسیون سلاحهای متعارف)                                    |

|       |                                                                                                             |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| CRPD  | CRPD the Convention on the Rights of Persons with Disabilities<br>(کنوانسیون برای حقوق اشخاص دارای معلولیت) |
| DMAC  | Directorate of Mine Action Coordination<br>(ریاست انسجام و هماهنگی تطهیر ماین)                              |
| IP    | IP Implementing Partner<br>(موسسه تطبیق کننده)                                                              |
| MAP   | Mine Action Program<br>(پروگرام ماین پاکی)                                                                  |
| MAPA  | Mine Action Program of Afghanistan<br>(پروگرام ماین پاکی افغانستان)                                         |
| NMASP | Nationa Mine Action Strategic Plan<br>(پلان ملی ستراتیژیک ماین پاکی)                                        |
| NPPs  | National Priorities Program<br>(برنامه های ملی دارای اولویت)                                                |

## فصل هشتم

### ضمیمه شماره ۲ تعریفات (ترمینالوژی)

**حوادث طبیعی:** بلایای طبیعی به مجموعه ای از حوادث زیانباری گفته می شود که منشأ انسانی ندارد، در نتیجه تعامل فرآیند های طبیعی واقع شده و میتواند باعث مرگ، مصدومیت، تأثیرات سوء بر سلامت انسان، آسیب به اموال، معیشت و خدمات، از هم گسیختگی اجتماعی و اقتصادی یا آسیب زیست محیطی شود.

**زلزله:** زلزله در اصطلاح تکان های سطح زمین (لرزه/ لرزش) است که در نتیجه آزاد شدن انرژی از قسمت لیتوسفیر (عمق زمین) صورت گرفته که باعث ایجاد امواج سیزمیک می شوند

**سیلاب:** سیلاب عبارت است از افزایش مقدار آب که سطح زمین را زیر آب کند. مفهوم جریان و یا گردش آب ممکن به مد و جذر تطبیق شود. سیلاب ها اساساً به مطالعه قابل ملاحظه هایدرولوژی، موضوعات زراعتی، انجینیری و صحت عامه بر میگردد.

**خشکسالی:** خشکسالی یک حادثه طبیعی است که بالاتر بارندگی های که از حد اوسط پایین باشد در یک منطقه مشخص به ابعاد مختلف بوقوع می پیوندد که در نتیجه، کمبود عرضه آبی، اتموسفیر، آب های سطحی و آب های زیر زمینی مشاهده شده میتواند.

**برف کوچ:** برف کوچ که بنام (لغزش کتله های بزرگ برف) هم یاد میشود عبارت از حادثه ای است که لایه های متراکم و چسپنده برف بالای لایه های ضعیف حرکت کرده و به پایین لغزش میکند.

**لغزش زمین:** اصطلاح لغزش زمین اساساً مجموعه از شکل گیری کتله های کوچک و متراکم میباشد که شامل حرکت های زمین در یک محدوده وسیع میشود، مانند؛ لغزش سنگ ها، شکست های که از یک شیب صورت میگیرد، سقوط های سیل گونه و جریان های مخروبه ها.

**آتش سوزی:** آتش سوزی عبارت از آتش های غیر کنترولی بوده که در یک ساحه سبز رخ داده و گیاه هان به خاکستر تبدیل می شود.

**رعد و برق:** رعد و برق یک حادثه طبیعی بوده که توام با غرش و صداها در جریان آزاد شدن چارج های برقی دو منطقه در اتموسفیر و یا در سطح زمین صورت میگیرد.

**طوفان:** طوفان ها به تمام موارد نجومی و اتموسفیری اطلاق میشود که تأثیرات قابل ملاحظه ای را در سطح زمین میداشته باشند، و همچنان میتواند در نتیجه خراب شدن حالت های نورمال هوا چون بادهای تند، گرد بادهای تند، رعد و برق، طوفان های تند، سایکلون های حاره ای از طریق اتموسفیر منحث طوفان های ریگی و طوفان های خاکریزه ای عمل می کند.

حوادث غیر طبیعی: حوادثی است که توسط خود انسانها بطور عمدی یا بطور غیر عمدی و یا بر اثر غفلت آنها اتفاق می افتد



**جنايات:** رفتارهای که دیگران را در معرض صدمه و آسیب یا مرگ قرار میدهد، عموماً جرم یا جنایت شمرده شده و مرتکبین آن به پنجه ای قانون سپرده میشود که بر اساس نظام و قانون جزا هایی چون: حبس، قصاص و یا تعزیر برای شان تعیین میشود.

**اختلال مدنی:** اختلال مدنی یک اصطلاح است که توسط اجراءات قانونی بطور وسیع آن استفاده شده، و انواع بی نظمی هایکه انسان ها سبب آن میشود را شرح میدهد

**جنگ:** جنگ عبارت از نزاع بین گروه های بزرگ مردم است که میتواند در برگیرنده نیروهای فیزیکی با استفاده از اسلحه شود.

**آفات صنعتی:** حوادث صنعتی در نتیجه مواد زهری و مسموم کننده عموماً در ساحات تجارتي و توليدي اتفاق می افتد، مانند وقوع حوادث در استخراج معادن، که میتواند برای بشریت و محیط زیست تاثیرات سوء خود را داشته باشد.

**خطرات انجنیری:** ساختمان های که بدون مواد و مصالح با کیفیت از جمله مواد شکننده و خطرناک ساخته شده و ازسوی دیگر در اعمار و ساخت آنها کود ها و استندرد های ساختمانی رعایت نگردیده باشد از جمله خطرات مهندسی یا انجنیری تلقی می گردد.

**دفع ذباله:** ذباله ها که اکثراً دارای مواد خطرناک وزهری است معمولاً درمناطق رودخانه ای قرار میگیرد. درکل این به خاطر استفاده زیاد مواد زهری توسط تکنالوژی عصری در صنایع کیمیاوی و الکترونیکی در ترکیب مواد پلاستیکی و یک بarmصرف میباشد.

**مردم متاثر شده:** به طور عموم در اثر وقوع حوادث افرادی که در منطقه بود وباش دارند به شکل مستقیم ویا غیر مستقیم متاثر می شوند.

**بازسازی بهتر از قبل:** روند بازسازی واعمار بعد از حادثه اینست که بتوان مقاومت مردم و اجتماع را افزایش داده و باعث کاهش خطرات حوادث شود، با استفاده از مقاوم سازی زیربناها، سیستم های شهری، معیشت، اقتصاد و محیط را میتوان خوب مدیریت کرد.

**دستورالعمل های ساختاری یا کود ساختمان:** مجموعه از دستورات، مقررات و معیارات که رعایت آن در ساختمان ها و تاسیسات زیربنایی بتواند موارد اساسی را برای مقاوم سازی ساختمان ها برنامهریزی نماید. اساساً نیاز برای تضمین آسایش و در امان بودن مردم از خسارات و شکست گردد.

**ظرفیت:** ترکیب تمام قوت ها، مشخصات و منابع موجود در یک اجتماع، جامعه یا سازمان که برای بدست آوردن اهداف پذیرفته شده استفاده شود ظرفیت گفته میشود.

**ظرفیت های تقابلی:** عبارت از توانایی های مردم، سازمانها و سیستم ها با استفاده از منابع و مهارت های موجوده بوده تا اینکه بتواند شرایط شدید خطرات حادثه را کاهش داده و یا مدیریت نماید. ظرفیت های که بتواند آگاهی های لازم را برای مدیریت خوب منابع و استفاده از آن برای مدیریت خطرات شدید حادثه استفاده کند.

**پلانگذاری احتمالی و احتیاطی:** پروسه های مدیریتی که خطر حوادث، سطح نیازمندی ها را تحلیل نموده و دساتیر و فعالیت ها را برای پاسخدهی به موقع و موثر ایجاد و اتخاذ نماید.

**زیر بناهای بحرانی:** ساختارهای فیزیکی، تسهیلات (امکانات)، شبکه ها و دیگر دارائی های که خدمات اساسی را برای اقتصاد، اجتماع و اساسات بنیادی جامعه فراهم میکند.

**حادثه:** حادثه عبارت از شرایط یا حالت بحرانی است، که سبب خسارات گسترده و باعث ایجاد وضعیت اضطراری شده که مقابله با آن سهل نبوده و بر گرداندن آن به حالت اولی از توانایی مردم محل بعید باشد.

**دیتابیس یا بانک اطلاعاتی متضررین حوادث:** مجموعه ای از سوابق جمع آوری شده منظم هست که در مورد وقوع حادثه، خسارات، تلفات و تأثیرات، مطابق به چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث ۲۰۱۵-۲۰۳۰، مشمول حداقل نیازمندی های نظارتی باشد.

**سیستم ملی معلوماتی مدیریت حوادث (NDMIS):** عبارت از مجموعه فعالیت ها و سوابق جمع آوری شده منظم هست که در موارد وقوع حادثه، خسارات، تلفات، مساعدت ها، مورد استفاده قرار میگیرد و همچنان جهت سرعت بخشیدن کار، جلوگیری از سوء استفاده منابع، ساده سازی فعالیت ها انسجام کار ها، ارایه آمار و ارقام دقیق، جلوگیری از ضیاع وقت، مؤثر بودن در حفظ اسناد، دسترسی به آمار و ارقام اثرات ناگوار حوادث احتمالی در سطح کشور میباشد.

**مدیریت حوادث:** تهیه و ترتیب پلانگذاری، پیشنهاد و کاربرد معیارات سازمانی جهت پاسخدهی سریع، کاهش خطرات و بهبود مراحل مختلف مدیریت حوادث می باشد.

**خطر حادثه:** از دست دادن بالقوه زندگی، جراحت، تخریب یا منهدم شدن دارایی های است که میتواند به یک سیستم، جامعه و یا یک اجتماع در یک دوره خاص از زمان صدمه وارد کند که احتمالاً به سبب خطرات موجود، بالا بودن آسیب پذیری و چگونگی کاهش ظرفیت بوجود می آید.

**خطر باقیمانده:** خطر بروز حادثه ای است که با وجود اقدامات مؤثر برای کاهش خطر در برابر حوادث طبیعی باقی می ماند و برای مقابله به آن باید ظرفیت های پاسخگویی و بازسازی اضطراری ایجاد و حفظ شود.

**ارزیابی خطر حادثه:** شیوه کیفی و کمی برای تعیین ماهیت و وسعت خطر حادثه از طریق تحلیل و تجزیه خطرات احتمالی و ارزیابی شرایط موجود و آسیب پذیری، هر دو میتواند به مردم، اموال، خدمات، معیشت و محیط زیست که به آنها وابسته هستند آسیب برساند.

**حاکمیت مدیریت خطر:** سیستمی از نهادها، میکانیزم ها، پالیسی ها، چارچوب های قانونی و سایر اقدامات برای راهنمایی، هماهنگی و نظارت بر کاهش خطر حوادث و ساحات مرتبط با تطبیق پالیسی ها میباشد.

**معلومات خطرات حوادث:** عبارت از معلومات جامع در مورد همه ابعاد خطرات حوادث، از جمله تشخیص خطر، آسیب پذیری و تعیین ظرفیت مربوط به افراد، جوامع، سازمانها، کشورها و دارایی های آنها میباشد.

**مدیریت خطر حادثه:** مدیریت خطر حادثه عبارت از استفاده از پالیسی ها و استراتیژی ها برای کاهش خطرات حوادث جدید و موجود و مدیریت خطرات باقیمانده، کمک به تقویت مقاوم سازی و کاهش مرگ و میر و خسارات اقتصادی در برابر حوادث طبیعی میباشد.

**کاهش خطر حادثه:** کاهش خطر حادثه با هدف جلوگیری از بروز خطرات جدید، کاهش خطر موجود در برابر حوادث طبیعی و مدیریت خطرات باقیمانده بکلی در تقویت مقاومت و رسیدن به توسعه پایدار نقش دارد.

**سیستم هشدار قبل از وقوع:** عبارت از یک سیستم یک پارچه کنترل خطر، پیشبینی، ارزیابی خطر در برابر حوادث، سیستم ها و فعالیت های آمادگی است که افراد، جوامع، دولت ها، تاجران و دیگران را قادر می سازد تا در پیش گیری از حوادث خطرناک اقدام به موقع کنند.

**خسارات اقتصادی:** مجموعه اثرات اقتصادی که شامل خسارت مستقیم اقتصادی و ضرر غیرمستقیم اقتصادی است.

**خسارت مستقیم اقتصادی:** نابودی ارزش پولی، دارایی‌های فیزیکی کلی یا جزئی موجود در منطقه یا ساحه آسیب دیده می‌باشد. ضرر مستقیم اقتصادی تقریباً برابر با خسارت جسمی است.

**ضرر غیر مستقیم اقتصادی:** کاهش ارزش اقتصادی اضافه شده در نتیجه ضرر مستقیم اقتصادی و یا اثرات انسانی و محیط زیستی می‌باشد.

**تخلیه:** عبارت است از انتقال افراد و دارایی‌ها بطور موقت به مکانهای مصئون قبل از جریان یک حادثه یا بعد از وقوع یک رویداد خطرناک به منظور محافظت و دور ساختن آنها از خطر است.

**معروضیت در برابر خطرات:** عبارت است از وضعیت مردم، زیربناها، خانه‌ها، ظرفیت‌های تولید و سایر دارائی‌های ملموس انسانی که در مناطق فعال خطر واقع شده است

**خطر گسترده حادثه:** خطر گسترده همراه با معروضیت نفوس پراکنده در برابر حالات اتفاقی مکرر و مزمّن که شدت کم یا متوسط دارد، معمولاً فوق العاده موضعی بوده که می‌تواند منجر به تأثیرات فاجعه بار گروهی شود. **آفت (مخاطره) یا Hazard:** آفت یا مخاطرات پدیده و یا حالتی را گویند که باعث مرگ، ضررهای جانی و مالی و از بین رفتن خدمات اجتماعی، اقتصادی و یا محیطی در صورت نبود ظرفیت‌گردد.

**-واقعۀ پرخطر:** عبارت از واقع شدن یا ظهور خطر در یک مکان خاص در یک دوره زمانی خاص می‌باشد.  
**خطر شدید حادثه:** عبارت است از خطر شدید حوادث با فریکوانسی یا تکرار متوسط تا پایین، که غالباً با خطرات عمده همراه است.

**کاهش:** مجموعه‌ای از فعالیت‌ها و اقدامات پیشگیرانه که قبل از وقوع حادثه جهت کاهش خطرات حوادث روی دست گرفته می‌شود.

**انجمن یا مجمع ملی برای کاهش خطر حوادث:** یک واژه عمومی است برای میکانیزم‌های ملی جهت هماهنگی فعالیت‌ها و طرح پالیسی‌ها در قسمت کاهش خطرات حوادث. این نوع مجمع یا نهاد از سکتورهای مختلف تشکیل شده که در آن دولت، سکتور خصوصی، جامعه مدنی و دیگر مراجع ذینفع شمولیت دارند.

**آمادگی:** مجموعه اقداماتی است که توانایی جامعه، امارت و مردم را در انجام مراحل مختلف مدیریت حادثه افزایش میدهد. تا پیش بینی، پاسخ به آنها و بهبود بخشیدن از تأثیرات حوادث احتمالی، قریب الوقوع یا جاری موثر باشد.

**جلوگیری:** عبارت از فعالیت‌ها و اقدامات لازم برای جلوگیری از خطرات موجوده و جدید در برابر حوادث می‌باشد.  
**-احیاء (بازسازی):** عبارت از بازسازی میان مدت و بلند مدت و احیای پایدار زیربناهای بحرانی انعطاف پذیر، خدمات، مسکن، امکانات و معیشت مورد نیاز برای عملکرد کامل یک جامعه یا اجتماع متأثر از یک حادثه، همسو با اصول توسعه پایدار (بازسازی بهتر از قبل) برای جلوگیری کاهش خطرات حوادث آینده می‌باشد.  
**احیای مجدد:** عبارت از بازسازی خدمات اساسی و امکانات برای عملکرد یک اجتماع تحت تأثیر یک حادثه بهتر از قبل می‌باشد.

**خطر باقیمانده:** خطری را گویند که به شکل نا منظم باقیمانده باشد. این حالت ممکن است در لابلای اقدامات موثر برای کاهش اضرار خطر حوادث باقی بماند.

**انعطاف پذیری:** قابلیت و توانمندی سیستم، مردم و یا اجتماع را گویند که معروض به خطرات حوادث گردیده و از خود استقامت و پایداری به شکل مناسب و موثر نشان داده و بتواند ساختارهای اساسی را به حالت اول شان اعاده کند.

**پاسخ:** عبارت از اقدامات عاجلیست که بطور مستقیم قبل، در جریان و یا بلافاصله پس از وقوع حادثه انجام شده تا توانایی نجات جان، کاهش اثرات صحتی، اطمینان از امنیت عمومی و تأمین نیازهای اساسی معیشت افراد آسیب دیده را داشته باشد.

**مجهز سازی یا تقویت سازی نهاد ها:** عبارت از مستحکم سازی ساختمان های موجود جهت مقاوم تر شدن است تا در برابر خطرات مقاوم گردد.

**انتقال خطر:** پروسه انتقال خطر بشکل رسمی یا غیررسمی عواقب مالی خطرات مشخص از یک جناح به جناح دیگر را گویند که بوسیله آن فامیل ها، جامعه، شرکت یا ارگان امارتی اعانه و منفعت اجتماعی یا مالی که بعد از اتفاق حادثه حاصل میکند.

**اقدامات سازه ای و غیر سازه ای:** اقدامات سازه ای شامل ساخت هرگونه ساختمان ها برای کاهش یا جلوگیری از اثرات احتمالی خطرات، با استفاده از تکنیک های انجینری یا تکنالوژی برای دستیابی به مقاومت و پایداری در برابر خطر در ساختمان ها یا سیستم ها است. اقدامات غیر سازه ای اقداماتی است که شامل ساخت و سازهای فیزیکی نیست بلکه از دانش، عمل یا توافق برای کاهش خطر و عوارض ناشی از حوادث به ویژه از طریق پالیسی ها، قوانین، آگاهی دهی عمومی و آموزش استفاده می شود.

**آسیب پذیری:** عبارت از شرایط تعیین شده توسط عوامل جسمی، اجتماعی، اقتصادی و محیط زیستی یا پروسه ئی که سبب افزایش حساسیت فرد، جامعه، دارائی یا سیستم ها در برابر اثرات خطرات می شود.

در اهداف چارچوب سندای برای کاهش خطرات حوادث ۲۰۱۵-۲۰۳۰ در (بند، ۱۵) اصطلاحات زیر در نظر گرفته شده است:

**حادثه به مقیاس کوچک:** حادثه ای است که میتواند تنها جوامع محلی را متاثر ساخته که نیاز به کمک های لازم برای جامعه آسیب دیده را دارا می باشد.

**حادثه به مقیاس وسیع:** یک نوع حادثه است که میتواند یک اجتماع را به مقیاس وسیع متاثر سازد که نیاز به جلب کمک به سطح ملی و بین المللی را دارا می باشد.

**حوادث متکرر و غیر متکرر:** این نوع حوادث به احتمال وقوع و دوره بازگشت با یک خطر معین و تاثیرات آن بستگی دارد. تاثیرات حوادث تکرار شونده میتواند تجمعی باشد و یا برای یک جامعه یا اجتماع مزمن تبدیل شود. **حوادث با تاثیرات کم یا تدریجی:** به عنوان حوادثی تعریف میشود که دارای آغاز تدریجی بوده و به مشکل شروع آن مشخص میگردد، بعنوان مثال؛ خشکسالی، بیابان زدایی، افزایش سطح آب دریاها، بیماری های همه گیر.

**حوادث ناگهانی:** حوادث خطرناکی است که به سرعت و ناگهانی وقوع می یابد. حوادث ناگهانی شامل؛ زلزله، آتشفشان، سیلاب، شکست بحرانی زیربناها، حوادث ترافیکی و سایر حوادث دیگر می شود.

١. <https://www.unisdr.org/we/inform/terminology>
٢. ANDMA Strategic Framework – 2018-2028
٣. <https://www.unisdr.org/we/coordinate/sendai-framework>
٤. <https://www.worldbank.org/en/programs/afghanistan-disaster-risk-management-and-resilience-program>
٥. National Disaster Management Law- 2012
٦. [www.andma.gov.af](http://www.andma.gov.af)
٧. CCM the Convention on Cluster Munitions
٨. CCW Certain Conventional Weapons
٩. CRPD Convention on the Rights of Persons with Disabilities
١٠. DMAC Directorate of Mine Action Coordination
١١. ANDMA-ANDIMS - System