



د افغانستان اسلامي جمهوري دولت
کمیسیون عالی دولتي مبارزه باحوادث
دفتر وزیر دولت در امور رسیدگی به حوادث
اداره ملی آمادگی مبارزه باحوادث



لایحه مصرف وجوه احتیاطی اضطرار

1399



فهرست مندرجات

فصل اول

احکام عمومی

شماره.....	صفحه.....
1.....	مبني.....
1.....	اهداف.....
1.....	اصطلاحات.....
2.....	ساحه تطبيق.....
2.....	مرجع تطبيق.....

فصل دوم

وجوه اضطراری حوادث

2.....	موارد مصرف وجوه اضطرار.....
3.....	پروژه های کوچک وقایوی
4.....	نیاز مندی های عاجل متضررین حوادث.....
4.....	خریداری و انتقالات مواد غذایی و غیر غذایی.....
4.....	آگاهی عامه.....
5.....	مصارف تیم های امداد ونجات و سروی خسارات.....
5.....	مساعدت به ورثه شهدای حوادث طبیعی.....
5.....	مساعدت مجروحین حوادث طبیعی.....
5.....	مساعدت برای متضررین حوادث طبیعی.....

فصل سوم

معیارهای مصرف وجوه اضطراری

6.....	هیئات خریداری و توزیع مواد.....
6.....	شفافیت و حساب دهی.....
7.....	انفاذ.....



فصل اول احکام عمومی

مبني

ماده اول

این لایحه به تأسی از حکم ماده بیست و هشتم قانون آمادگی مبارزه با حوادث، وضع گردیده است.

اهداف

ماده دوم

اهداف این لایحه عبارت است از:

- 1- استفاده موثر و بهینه از وجوه اضطرار؛
- 2- حفاظت از جان و مال مردم و تاسیسات عام المنفعه در برابر حوادث از طریق طرح و تطبیق پروژه های کوچک اضطراری و وقایوی؛
- 3- ارائه خدمات سریع و به موقع به متضررین حوادث؛
- 4- پیش بینی میکانیزم مشخص برای مصرف وجوه اضطرار؛
- 5- تأمین صرفه جویی و شفافیت در مصرف وجوه اضطرار.

اصطلاحات

ماده سوم

اصطلاحات آتی درین لایحه معانی ذیل را افاده می نماید:

- 1- وجوه اضطراری: مبلغ پیش بینی شده در بودجه ملی، به منظور رسیدگی به حوادث که به پیشنهاد اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و منظوری مقام عالی ریاست جمهوری یا رئیس کمیسیون عالی دولتی مبارزه با حوادث از کود 92 احتیاطی حالات اضطرار به کود 240 مرکز، مستوفیت ها و یا حساب بانکی اداره در مرکز و و لایات انتقال و نگهداری میشود که در ولایات بعد از فیصله کمیسیون ولایتی مبارزه با حوادث و وجوه موجود در حساب بانکی مرکز عندالضرورت به تأسی از حکم رهبری وزارت دولت در امور رسیدگی به حوادث به مصرف می رسد.
- 2- مدیریت حوادث: مجموع پالیسی ها و تصمیم اداری و عملیاتی است که جهت رسیدگی به حوادث از جانب اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث اتخاذ می شود تا به وسیله آن از وقوع حوادث جلوگیری و در صورت وقوع، به متضررین آن رسیدگی شود.
- 3- حالت اضطرار: خطر بالقوه و آنی ناشی از حوادث که باعث اختلال زندگی مردم در یک یا چند منطقه خاص گردیده که از اثر آن مردم توان رفع نیاز های اولیه خویش را به صورت عادی نگذاشته و به خطرات جانی و مالی مواجه باشند.



- 4- تخریب کلی منزل: خسارتی است که در اثر آن منزل تخریب شده، قابل سکونت نباشد.
- 5- تخریب قسمی منزل: خسارتی است که در اثر آن قسمتی از منزل تخریب شده؛ اما قابل سکونت باشد.
- 6- پروژه های کوچک و قایوی: شامل اقدامات و فعالیت های ساختاری و غیر ساختاری است که: عدم اجرای عاجل آن باعث وقوع حوادث ثانوی شده، مردم را به چالش ها و مشکلات جدی مواجه ساخته و تحقق آن در کوتاه مدت ممکن باشد و تطبیق آن وقوع حوادث ثانوی را کاهش یا جلوگیری نماید و عدم تطبیق آن باعث بروز چالش های محلی گردد.

ساحه تطبیق

ماده چهارم

احکام این لایحه بر فعالیت های مرتبط به جلوگیری از وقوع حوادث و یا کاهش آن و در پاسخگویی به متضررین که مستلزم مصرف وجوه اضطرار باشد، تطبیق می گردد.

مرجع تطبیق

ماده پنجم

ادارات ذیل مراجع تطبیق این لایحه می باشند:

- 1- اعضای کمیسیون عالی دولتی مبارزه با حوادث.
- 2- اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث (دارالانشاء کمیسیون).
- 3- کمیسیون های ولایتی مبارزه با حوادث.
- 4- ریاست های مبارزه با حوادث ولایات.
- 5- کمیسیون های ولسوالی مبارزه با حوادث.

فصل دوم

وجوه احتیاطی اضطراری حوادث

موارد مصرف وجوه اضطراری

ماده ششم

(۱) وجوه اضطراری رسیدگی به حوادث در موارد ذیل به مصرف می رسد:

- 1- پروژه های کوچک قایوی؛
- 2- تأمین نیاز مندی های عاجل بیجا شده های داخلی در 72 ساعت اولیه حادثه و تأمین نیازمندی های عاجل متضررین حوادث؛
- 3- خریداری و انتقالات مواد غذایی و غیر غذایی؛
- 4- آگاهی عامه؛



5- مصارف تیم های جستجو و نجات، سروی و پاسخگویی (مصارف ترانسپورت، غذا، بود و باش، ارتباطات و سایر مواردیکه مطابق مفاد این لایحه حین حالات اضطرار؛

6- مساعدت برای ورثه شهدای حوادث طبیعی؛

7- مساعدت به مجروحین حوادث طبیعی؛

8- مصارف سفر هیئت دولتی به منظور بازدید از محل حادثه و رسیدگی به حوادث، حین حالات اضطرار در صورتیکه از مجاری دیگری مصارف سفر را دریافت نکرده باشند.

9- مساعدت برای متضررین حوادث به حکم مقام عالی ریاست جمهوری، حکم رئیس کمیسیون عالی دولتی مبارزه با حوادث از وجوه اضطرار پرداخت می گردد. بعد از تفویض صلاحیت به اساس حکم اولی رئیس کمیسیون عالی دولتی مبارزه با حوادث و انتقال پول اضطرار در وجه معتمد اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث مساعدت، به حکم وزیر دولت در امور رسیدگی به حوادث قابل پرداخت میباشد.

10- مصارف اعاشه نوکریوالان 24 ساعته مرکز عملیات اضطرار در دفتر مرکزی اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و واحد های دومی آن در 34 ولایت که غرض اخذ گزارش تلفات، خسارات ناشی از حوادث و جمع آوری اطلاعات از وضعیت، توحید و شریک سازی آن به مراجع ذیصلاح و شرکای کاری به صورت شبانه روزی کار می کنند به ترتیبی که در روزهای رسمیات مبلغ 300 افغانی و در روز های رخصتی مبلغ 400 افغانی پرداخت میگردد.

(۲) مصارف بازگشایی راه های مواصلاتی حین حالات اضطرار که در بودجه ادارات مربوطه پیش بینی نگردیده باشد، بعد از ارایه دلایل ضرورت آن و فیصله کمیسیون ولایتی از وجوه احتیاطی اضطرار پرداخت میگردد. اگر کار بازگشایی آن بیشتر از هفت (7) یوم کاری ادامه باید فیصله مجدد کمیته ولایتی مبارزه با حوادث حتمی است.

پروژه کوچک وقایوی

ماده هفتم

(۱) پروژه های کوچک و قایوی که از وجوه احتیاطی حالات اضطرار تمویل می گردد دارای شرایط ذیل می باشد:

1- ضروری و عام المنفعه باشد؛

2- برای جلوگیری از وقوع و کاهش خطرپذیری حوادث موثر بوده و در کوتاه مدت (حد اکثر یک سال) قابل اجرا باشد؛

3- خارج از پلان نهاد های مربوط بوده و برای آن بودجه پیش بینی نشده باشد؛

4- مردم محل تطبیق آنرا ضروری تشخیص نموده و متعهد به حفظ و مراقبت آن باشند؛

5- تحت نظارت هیئت فنی اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث یا کمیته ولایتی طرح و تطبیق شود.

(۲) پروژه های کوچک و قایوی مندرج فقره (۱) این ماده توسط کمیسیون ولایتی مبارزه با حوادث و واحد های مرکزی اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث کارشناسی گردیده، جهت اخذ منظوری به ریاست کمیسیون عالی دولتی مبارزه با حوادث پیشنهاد میگردد.



تامین نیاز مندی های عاجل بیجا شده های داخلی و متضررین حوادث

ماده هشتم

(۱) از وجوه اضطرار رسیدگی به حوادث برای رفع نیاز مندی های اولیه و عاجل بیجا شده های داخلی ناشی از حوادث طی 72 ساعت اول حادثه در موارد ذیل استفاده می شود:

- 1- تهیه مواد غذایی حسب نیازمندی؛
- 2- تهیه مواد غیر غذایی حسب نیازمندی؛
- 3- تهیه آب آشامیدنی؛
- 4- مصارف انتقال و نجات آسیب دیده گان به نزدیک ترین محلات مصون؛
- 5- تهیه سرپناه مؤقت حین حالت اضطرار برای بیجا شده های داخلی ناشی از حوادث در صورتیکه در نهاد دیگری موجود نباشد؛
- 6- سایر مواردیکه تهیه آن ضروری پنداشته میشود به موافقه اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و فیصله کمیسیون ولایتی رسیدگی به حوادث انجام شده می تواند.

(2) نیازمندی های اولیه و عاجل متضررین حوادث بر علاوه بیجا شده های داخلی از وجوه اضطرار حوادث الی رسیدن کمک های موسسات و نهاد های امداد رسان با در نظر داشت وضعیت و به فیصله کمیسیون ولایتی رسیدگی به حوادث و یا هدایت وزیر دولت در امور رسیدگی به حوادث/ متصدی اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث از وجوه اضطراری تمویل شده می تواند.

خریداری و انتقالات مواد غذایی و غیر غذایی

ماده نهم

(۱) کرایه و مصارف حمل و نقل مواد مورد نیاز متضررین حوادث از پول اضطرار با در نظر داشت شرایط ذیل پرداخت میگردد:

- 1- مطابق احکام قانون و طرز العمل تدارکات صورت گرفته باشد؛
- 2- در بودجه اداره دیگری پیش بینی نشده باشد؛
- 3- از طرف اداره کمک کننده انتقال آن امکان پذیر نبوده یا مشکل زا و زمانگیر باشد؛
- 4- هزینه انتقال بیشتر از 50٪ قیمت مواد قابل انتقال نباشد.

(۲) در صورتیکه مواد قابل انتقال مندرج فقره (1) این ماده از محل حادثه و یا نزدیک ترین محل آن قابل دست یابی و مقرون به صرفه باشد، از همان محل خریداری گردد، مشروط بر اینکه قیمت خریداری مواد از محل حادثه و یا محل نزدیک به آن باعث افزایش قیمت مواد مورد نیاز در بازار همان محل و تحمیل هزینه های اضافی به مردم نگردد.



آگاهی عامه

ماده دهم

مصارف برنامه های که به منظور آگاهی دهی به مردم در مورد حوادثی که خطر وقوع آن متصور باشد، به هدف جلوگیری از تلفات انسانی و خسارات مالی از طرف اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث و کمیته های ولایتی رسیدگی به حوادث طرح گردیده، از وجه احتیاطی اضطراری اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث پرداخت شده می تواند، مشروط به اینکه از مجاری دیگر آگاهی دهی و تمویل نگردد.

مصارف تیم های امداد و نجات و سروی خسارات

ماده یازدهم

(1) مصارف ترانسپورته، اعاشه، ارتباطات، بود و باش و سایر مصارف ضروری تیم های جستجو، امداد و نجات از وجوه احتیاطی اضطرار تمویل میگردد مشروط بر اینکه این مصارف از مجاری دیگر تأمین نشده باشد.

(2) مصارف سروی و ارزیابی خسارات وارده حوادث که مستلزم اعزام هیئت سروی از اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث باشد، به اساس فیصله کمیته ولایتی رسیدگی به حوادث و یا هدایت رهبری وزارت دولت در امور رسیدگی به حوادث به محل حادثه از وجوه احتیاطی حالات اضطرار تمویل می شود.

مساعدت به ورثه شهدای حوادث طبیعی

ماده دوازدهم

(۱) برای ورثه شهدای ناشی از حوادث طبیعی مبلغ پنجاه هزار افغانی (۵۰۰۰۰) با در نظر داشت شرایط ذیل مساعدت صورت می گیرد:

- 1- فیصله کمیسیون ولایتی مبارزه با حوادث؛
- 2- موجودیت وارث شهید؛
- 3- ترتیب وثیقه خط در محاکم؛
- 4- خانه پری فورم توزیع مساعدت.

(۲) مبلغ مندرج فقره (۱) این ماده به اساس حکم مقام عالی ریاست جمهوری و یا رئیس کمیسیون عالی دولتی مبارزه با حوادث قابل تغییر می باشد.

مساعدت برای مجروحین حوادث طبیعی

ماده سیزدهم

برای مجروحین حوادث طبیعی داخل بستر مبلغ بیست و پنج هزار افغانی (۲۵۰۰۰) با در نظر داشت شرایط ذیل مساعدت نقدی صورت میگیرد:

- 1- فیصله کمیسیون ولایتی مبارزه با حوادث؛
- 2- تصدیق شفاخانه مبنی بر جراحت شدید و تداوی در داخل بستر؛



3- خانه پری فورم توزیع مساعدت.

مساعدت برای متضررین حوادث طبیعی

ماده چهاردهم

(1) برای متضررین حوادث طبیعی که منازل شان به صورت کلی تخریب گردیده، مبلغ سی (30000) هزار افغانی با در نظر داشت شرایط ذیل مساعدت صورت میگیرد:

- 1- موجودیت فیصله کمیسیون ولایتی مبنی بر پرداخت؛
- 2- تخریب منزل کلی باشد؛
- 3- منزل مسکونی باشد (تحت کار و خالی از سکنه نباشد)؛
- 4- از جانب هیئت سروی، خسارات وارده، ارزیابی و تایید شده باشد؛
- 5- متضرر، از جانب نهاد دیگری دولتی مورد مساعدت نقدی قرار نگرفته باشد.

فصل سوم

احکام نهایی

هیات خریداری و توزیع مواد

ماده پانزدهم

- (1) هیئت خریداری و توزیع مساعدت ها به پیشنهاد رئیس ولایتی مبارزه با حوادث از میان اعضای کمیسیون ولایتی مبارزه با حوادث توسط رئیس کمیسیون با رعایت احکام قانون و طرزالعمل تدارکات توظیف می گردد.
- (2) در صورت خریداری وسایل و تجهیزات تخنیکی حضور نماینده مسلکی اداره مربوط در ترکیب هیئت مندرج فقره (۱) این ماده حتمی می باشد.
- (3) نماینده شورای ولایتی، جامعه مدنی، رسانه های جمعی، ائمه مساجد و ارگانهای امنیتی مستقر در محلات میتوانند به عنوان ناظر در حین توزیع مساعدت ها اشتراک نمایند.

شفافیت و حساب دهی

ماده شانزدهم

- (۱) ریاست های مبارزه با حوادث ولایتی مکلف اند، از نحوه مصرف وجوه اضطرار گزارش حاوی اسناد مصرف وجوه اضطرار را بعد از مصرف و تاییدی کمیسیون ولایتی به مستوفیت ها و اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث به صورت کتبی ارایه نمایند.
- (۲) اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث اسناد واصله محسوبی پول هایی را که بصورت مستقیم به ولایات ارسال نموده باشد، ارزیابی و طی مراحل می نماید.



(۳) وجوه اضطراری که ریاست های ولایتی مبارزه با حوادث از طریق مستوفیت ها در یافت می نمایند، اسناد مصرفی آنها به مستوفیت های ولایات و وجوه اضطراری را که از جانب اداره ملی آمادگی مبارزه با حوادث دریافت می نمایند، اسناد مصرفی آنها حد اکثر الی آخر ربع اول سال مالی بعدی به مرکز ارایه می نمایند.

(۴) اسناد مصرفی وجوه اضطراری که به عنوان وجه احتیاط از طریق مرکز اداره به مصرف می رسد الی آخر ربع اول سال مالی بعدی، بعد از حکم مجرایبی وزیر دولت در امور رسیدگی به حوادث به وزارت مالیه ارایه می شود.

(۵) گزارش اجراءات در مورد وجوه اضطراری طور شش ماه و عندالضرورت به ادارات ذیربط ارایه می گردد.

انفاذ

ماده هفدهم

- (1) این لایحه بعد از منظوری رئیس کمیسیون عالی دولتی مبارزه با حوادث نافذ می گردد.
- (2) با انفاذ این لایحه رهنمودها و طرزالعمل های قبلی در مورد مصرف وجوه اضطرار ملغی شمرده می شود.

منظور است:

امرالله صالح

معاون اول ریاست جمهوری اسلامی افغانستان
و رئیس کمیسیون عالی دولتی مبارزه با حوادث

