

پیشنویس (مارچ ۲۰۱۱)



افغانستان

پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی (SNAP) برای کاهش خطر حوادث:
بسوی صلح و انکشاف پایا

دولت جمهوری اسلامی افغانستان
مارچ ۲۰۱۱

فهرست مندرجات

اشکال و جدول ها
لست مخففات و اختصارات
خلاصه

۱. مقدمه

الف: اهداف و مقاصد
ب: چوکات کاری، مفاهیم و تعریفات
ج. پروسه SNAP
د. منابع
و. ساختار سند

۲. وضعیت افغانستان
الف. میزان خطرات یا Hazardscape
ب. زمینه سازمانی
پروژه ملی مدیریت حوادث UNDP (UNDP/NDMP)
زمینه بین المللی و منطقوی

۳. وضعیت تطبیق: اولویت های کاری HFA

الف. HFA-۱ حکومنداری
ب. HFA-۲ ارزیابی خطرات و اخطاردهی اولیه
ج. HFA-۳ مدیریت دانش و معلومات
د. HFA-۴ کاهش آسیب پذیری
و. HFA-۵ آمادگی در برابر حوادث

۴. مقاصد ستراتیژیک، برنامه ها/پروژه های دارای اولویت و محصول های مربوطه: پلان عملیاتی

۵. مسایل تطبیقی

۶. راهی بسوی آینده

مأخذ

ضمیمه الف – لست اشتراک کنندگان، ورکشاپ مشورتی رهبری در مورد چوکات عمل هایوگو و SNAP، همایشی در سطح محلی، هوتل انترکانتیننل، کابل، ۲۲ نوامبر ۲۰۱۰

ضمیمه ب – لست اشتراک کنندگان ورکشاپ کثیرالعضوی در مورد چوکات عمل هایوگو و SNAP، هوتل انترکانتیننل، کابل، ۲۳ – ۲۴ نوامبر ۲۰۱۰

ضمیمه ج – ورکشاپ کثیرالعضوی در مورد چوکات عمل هایوگو و SNAP، ۲۳ – ۲۴ نوامبر ۲۰۱۰

ضمیمه دال - ارتباط میان پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی و ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان

شکل ها

شکل اول. دیدگاه (آرمان)، اهداف و مقاصد پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی افغانستان برای کاهش خطر حوادث: بسوی صلح و انکشاف پایا (SNAP)

شکل دوم. ارتباط میان اهداف و فعالیت های SNAP و ارکان/مقاصد ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)

شکل سوم. شرح شیماتیک انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان

شکل چهارم. سازگاری پلان ستراتیژیک ملی افغانستان برای کاهش خطر حوادث (SNAP) با مطالعات و پلان های موجوده

شکل پنجم. محصول اقتصادی افغانستان، فیصدی محصولات ناخالص ملی (GDP) در نرخ های کنونی بازار، FY ۲۰۰۸ و ۲۰۰۰

شکل ششم. فیصدی تلفات انسانی فی نوع حادثه طبیعی، سال های ۱۹۰۰ الی ۲۰۱۰

شکل هفتم. تخریبات عمومی ناشی از حوادث، ۱۹۰۰ - ۲۰۱۰

شکل هشتم. نفوس متأثر شده، ۱۹۰۰ الی ۲۰۱۰
شکل نهم. ارتباط دادن SNAP به چوکات کاری همکاری انکشافی سازمان ملل متحد UNDAF از طریق ستراتیژی انکشافی ملی افغانستان ANDS

شکل دهم. نقشه ساحاتی را که در آن فعالیت های کاهش خطر حوادث توسط اعضای انجمن صورت میگیرد و در دیتابیز کاهش خطر حوادث راپور داده شده است.

شکل یازدهم: قوت های مسوولان ولایتی در ارتباط با کاهش خطر حوادث

شکل دوازدهم: ضعف های مسوولان ولایتی در ارتباط با کاهش خطر حوادث

شکل سیزدهم. زمان بندی پلان ها در افغانستان در برابر HFA و SNAP

جدول ها

جدول اول. چوکات کاری هایوگو (HFA)، تعویض اولویت های کاری و روش های مداخله

جدول دوم. ده حادثه برتر در افغانستان، ۱۹۰۰ - ۲۰۱۰

جدول سوم. ترکیب دسته ها (clusters) برای همکاری های بشردوستانه

جدول چهارم. برنامه های SNAP نتایج، اهمیت و بودجه تخمین شده

جدول پنجم. پلان ستراتیژیک عملیاتی ملی (SNAP) در مورد کاهش خطر حوادث و تطابق در برابر تغییرات اقلیمی، ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵: پروژه ها و برنامه های دارای اولویت

جدول ششم. تقسیم اوقات برنامه ها/پروژه ها/فعالیت های پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی افغانستان برای کاهش خطر حوادث، ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵

جدول هفتم. فعالیت های فوراً قابل اجرا (نوع اول) تحت برنامه ها/پروژه های دارای اولویت اول SNAP

جدول هشتم. فعالیت های که به منابع اضافی قابل دسترس (نوع دوم) تحت برنامه ها/پروژه های SNAP ضرورت دارند.

لست مخففات و اختصارات

ACBAR	اداره هماهنگی انسجام کمک ها برای افغان ها
ADA	اداره انکشافی افغان
ADB	بانک انکشاف آسیایی
AIMS	سیستم مدیریت معلومات افغانستان
AMA	اداره هواشناسی (متیورولوژی) افغانستان
ANA	اردوی ملی افغانستان
AMCDRR	کنفرانس وزرای آسیایی در مورد
ANDMA	کاهش خطر حوادث
	اداره ملی مدیریت حوادث افغانستان
ANDS	ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان
ANP	پولیس ملی افغان
ANSF	نیروهای امنیتی ملی افغان
ARCS	جمعیت هلال احمر افغانی
BBC	شرکت نشراتی بریتانیا
BRAC	کمیته انکشاف روستایی بنگلادیش
CBDRM	مدیریت خطر حوادث طبیعی در سطح جامعه
CBEWS	سیستم اختطاریه اولیه به سطح جامعه
CCA	ارزیابی عمومی در سطح کشور
CCA	تطابق با تغییرات اقلیمی
CDCs	شوراهای انکشافی جامعه
CDD	انکشاف مبتنی بر جامعه
CDRRP	برنامه کاهش خطر حوادث به سطح جامعه
CHA	هماهنگی کمک های انسانی
CoAR	انسجام کمک ها برای افغانها
CPAP	پلان عملیاتی برای برنامه به سطح کشور
CSO	دفتر احصائیه مرکزی
CWS	دفتر سی دبلیو ایس
CWS-P/A	دفتر سی دبلیو ایس پاکستان / افغانستان
DAD	دیتابیز همکاری های انکشافی
DDMP	پلان مدیریت حوادث به سطح ولسوالی
DDP	بخش آمادگی در برابر حوادث
NDRRCB	ارتقای ظرفیت ها برای کاهش خطر حوادث در سطح ملی
DfiD	دپارتمنت انکشاف بین المللی (بریتانیا)
DMIS	سیستم مدیریت معلومات حوادث
DRM	مدیریت خطرات حوادث
DRR	کاهش خطر حوادث

DVP	نمایش آسیب پذیری در برابر حوادث طبیعی
ECO	اداره همکاری های اقتصادی
EOC	مراکز عاجل عملیاتی
ESCAP	کمیسیون اقتصادی و اجتماعی برای آسیا و پاسیفیک
EWS	سیستم اختطاریه اولیه
FAO	اداره مواد خوراکه و زراعت سازمان ملل متحد
GDP	محصول ناخالص ملی
GIS	سیستم معلومات جغرافیایی
GoA	حکومت افغانستان
GTZ	دفتر همکاری های تکنیکی جرمنی
HFA	چوکات عمل هاپوگو
HVCA	ارزیابی خطرات، آسیب پذیری و ظرفیت ها
HVCRA	ارزیابی خطرات، آسیب پذیری، ظرفیت ها و مخاطرات
IASC	کمیته دایمی بین المؤسسه ای
ICAO	اداره بین المللی هوانوردی ملکی
ICCO	اداره انترچرچ برای همکاری های انکشافی
IDLG	ریاست مستقل ارگان های محلی
IDPs	بیجا شدگان داخلی
IEC	معلومات، تعلیمات و ارتباطات
IFAD	وجه بین المللی برای انکشاف زراعت
IFRC	فدراسیون بین المللی صلیب سرخ و جمعیت های هلال احمر
ILO	اداره بین المللی کارگران
IMF	صندوق وجهی بین المللی
IOs	مؤسسات بین المللی
IOM	اداره بین المللی مهاجرت
ISAF	نیروهای حافظ صلح بین المللی
ISDR	ستراتیژی بین المللی برای کاهش حوادث
MACCA	Mine
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري
MAL	وزارت کار، امور اجتماعی، شهداء و معلولین
MDGs	اهداف انکشافی هزاره ای
MoD	وزارت دفاع
MoE	وزارت اقتصاد
MoEd	وزارت معارف
MoF	وزارت مالیه
MoI	وزارت امور داخله
MoJ	وزارت عدلیه
MoL	وزارت کار، امور اجتماعی، شهداء و معلولین

MoPH	وزارت صحت عامه	UNCTAD	کنفرانس سازمان ملل در مورد تجارت و انکشاف
MoPW	وزارت فواید عامه	UNDAC	اداره سازمان ملل برای هماهنگی و ارزیابی حوادث
MOU	تفاهم نامه	UNDAF	چوکات همکاری های انکشافی سازمان ملل
MoUD	وزارت انکشاف شهری	UNDP	برنامه انکشافی سازمان ملل
MoWA	وزارت امور زنان	UNDSS	اداره سازمان ملل در امور امنیت و مصئونیت
MRRD	وزارت احیا و انکشاف دهات	UNEP	برنامه محیط زیست سازمان ملل
NABDP	برنامه انکشافی ملی مبتنی بر ساحه مورد نظر	UNESCO	اداره تعلیمی، علمی و کلتوری سازمان ملل
NAPA	برنامه ملی عملیاتی برای تطابق	UNESCAP	کمیسین اجتماعی و اقتصادی ملل متحد برای اسیا و پاسفیک
NDMC	شورای ملی مدیریت حوادث	UNFCCC	چوکات کاری سازمان ملل برای کنوانسیون تغییرات اقلیمی
NDMP	پلان ملی مدیریت حوادث	UNFPA	صندوق وجهی سازمان ملل در امور نفوس
NDMP	پروژه ملی مدیریت حوادث	UN-Habitat	دفتر اسکان سازمان ملل یا UNCHS
NDRRIMS	سیستم ملی مدیریت معلومات کاهش خطر حوادث	UNHCR	کمیشنری عالی سازمان ملل در امور مهاجرین
NDRRP	پلان ملی کاهش خطر حوادث	UNICEF	صندوق وجهی سازمان ملل برای کودکان
NDRRRP	پلان ملی پاسخ در برابر حوادث و بهبودی از آن	UNIDO	اداره انکشاف صنعتی سازمان ملل
NEF	وجه اضطراری ملی	UNIFEM	صندوق وجهی سازمان ملل برای زنان
NEOC	مرکز ملی عملیاتی عاجل	UNMACA	مرکز مجادله با ماین سازمان ملل
NEPA	اداره ملی حفاظت از محیط زیست	UNOCHA	دفتر سازمان ملل برای انسجام امور بشردوستانه
NEPASP	پلان ستراتیژیک اداره ملی حفاظت از محیط زیست	UNODC	دفتر سازمان ملل برای مبارزه با مواد مخدر و جرایم
NGO	مؤسسه غیر دولتی	UNOPS	دفتر سازمان ملل برای خدمات پروژوی
NPP	برنامه اولویت ملی	US	ایالات متحده امریکا
NRVA	ارزیابی ملی خطرات و آسیب پذیری	USAID	اداره کمک های ایالات متحده برای انکشاف بین المللی
NSC	شورای ملی احصائیوی	USD	دالر امریکایی
NRC	دفتر ناروی برای مهاجرین	USGS	سروی جیولوژیک ایالات متحده
NSP	برنامه همبستگی ملی	VFL	نظریاتی از خط مقدم
OCHA	اداره انسجام امور بشردوستانه	WDR	کاهش حوادث در سطح جهان
OHCHR	دفتر کمیشنر عالی حقوق بشر	WFP	برنامه غذایی جهان
PDCs	شوراهای انکشافی ولایتی	WHO	سازمان صحتی جهان
PDMC	شورای مدیریت حوادث در سطح ولایت	WP	پلان آمادگی های زمستانی
PRT	تیم های بازسازی ولایتی		
PWD	دیپارتمنت فواید عامه		
QIP	پروژه اثرات سریع		
SAARC	انجمن آسیای جنوبی برای همکاری های منطقوی		
SAF	اداره همبستگی خانواده های افغان		
SAR	جستجو و نجات		
SDC	اداره سویس برای انکشاف و همکاری		
SNAP	پلان ستراتیژیک عملیاتی ملی برای کاهش خطر حوادث		
STARS	اداره انکشاف مهارت ها و بازسازی		
UN	سازمان ملل متحد		
UNAIDS	برنامه مشترک سازمان ملل برای HIV/AIDS		
UNAMA	ماموریت همکاری سازمان ملل برای افغانستان		

خلاصه

وضعیت حساس افغانستان چالش های خطیری را فراهم کرده است. وقتی به بازسازی و احیای مجدد کشور نظر اندازیم، هنوز هم افغانستان با حالات اضطرار، منازعات و حوادث دست و گریبان است. این واقعیت ها تهدید همیشگی را متوجه تطبیق هر نوع پلان و اهداف هزاره ای انکشافی میسازد.

در سه دهه اخیر افغان ها مصائب و عقب مانگی های فراوانی را متحمل شده اند. از سال ۲۰۰۱ بدینسو، دولت افغانستان با حمایت جامعه جهانی تلاش نموده است، تا زندگی مردان، زنان و اطفال این سرزمین را به روند عادی برگردانده و از طریق بهبود معیشت پایا، خدمات صحی قابل اعتماد، دسترسی یکسان به تعلیم و تربیه، بهبود وضعیت زنان و تهیه سایر نیازمندی های اساسی چون سرپناه، آب صحی و حفظ الصحه در بازسازی جامعه و نهاد های آن معاونت نماید.

خطر حوادث طبیعی جوامع متعددی را متضرر ساخته و آنها را با وضعیت بالقوه ای که با رشد وسیع این خطرات همراه است، روبرو میسازد. خطرات وسیع آنهایی اند، که گسترش پهناور داشته و توأم با معروض ساختن نفوس پراکنده به خطرات مکرر و مداوم با شدت کمتر و یا متوسط میباشد؛ سرانجام اینها ممکن به تضعیف اثرات کلی حوادث طبیعی منتهی شوند.^۱ در اواسط فعالیت های مربوط به تشکل و تدوین پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی برای کاهش خطر حوادث: بسوی صلح و انکشاف پایا (SNAP)، در برج می سال ۲۰۱۰، سیلاب ها باعث کشته شدن ۱۲۰ تن و جراحت ۲۰۰ تن دیگر، تخریب صدها منزل مسکونی و شستن هزاران هکتار زمین زراعتی در ۱۴ ولایت کشور از جمله ۳۴ ولایت گردید. زلزله، سیلاب، لغزش زمین، ذوب شدن برف و یخچال ها، خشک سالی، طوفان های خاکی و تحولات شدید اقلیمی از جمله بزرگترین تهدید هایی اند، که دست آورد های چند سال اخیر را به مخاطره انداخته میتواند. متعاقب بهبودی از خشک سالی وسیعی، که به گمان اغلب در سال ۱۹۶۹ شروع شده بود و وقوع خشک سالی سرتاسری، که افغانستان را در سال های ۱۹۹۷ الی ۲۰۰۲ به بحران مواجه ساخت، این کشور را منحصراً ساحه شدیداً معروض به خطر خشک سالی به معرفی گرفته است، که افغانستان را با حالات وخیم روبرو ساخته و بر بنیاد نتایج مطالعاتیکه توسط دفتر پاملرنه و سازمان ملل متحد در سال ۲۰۰۸ صورت گرفته است، توقع وخامت بیشتر وضعیت در کوتاه مدت و افزایش آن در ۲۰ الی ۳۰ سال آینده محسوس است. از نقطه نظر تلفات انسانی، زلزله از جمله مرگبارترین حوادث طبیعی محسوب گردیده است.

خطرات حوادث طبیعی بصورت بالقوه قشر نادر جامعه را به از دست دادن معیشت شان معروض میسازد؛ اینها جوامعی اند، که چنین زیان های مکرر ممکن مانع بهبودی وضعیت شان گردد. بر اساس مطالعات انجام شده در سال ۲۰۰۹، پاسخ دهندگان در ۱۴ ولایت کشور فقر و بیکاری را عمده ترین دلایل جنگ و ناامنی میدانند. حوادث طبیعی ممکن درجه فقر را شدیدتر ساخته و سبب ایجاد ناخشنودی و بالاخره عدم ثبات و جنگ گردد. تمامی راه ها و ابزاریکه باعث تحکیم ثبات، صلح و انکشاف شده میتواند باید دریافت گردد. کاهش خطر حوادث، که منتج به تقلیل زیان های اساسی، تلفات و نابودی منابع اجتماعی، اقتصادی و محیطی جوامع ناشی از حوادث طبیعی میگردد، نقطه عطفی را برای ایجاد یک تحول مثبت در کشوری چون افغانستان ارائه میدارد. کاهش خطر حوادث به همانگونه ای که توسط ملت ها و جوامع متعددی شناخته شده است، میتواند شرکاء و مستفیدین را از طریق ارائه فرصت های مناسب آگاه و در پروسه شریک سازد. تجارب میکانیزم های مبتنی بر جامعه این روند را آشکار ساخته، تا خطرات حوادث کاهش یابد، زیرا ماهیت خطرات حوادث و ابزاریکه میتواند آنها را کاهش داد، تشخیص میگردند.

از آنجائیکه کشور از روند بازسازی و اعمار مجدد بسوی انکشاف متداوم با قاعده وسیع در حال تحول است، پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی برای کاهش خطر حوادث: بسوی صلح و انکشاف پایا (SNAP) قدمه های مشخصی را برای ایجاد "یک افغانستان مصئون و بیشتر انعطاف پذیر در برابر حوادث" از طریق توجیه خطرات حوادث طبیعی و اثرات تغییرات اقلیمی، که ممکن در آینده بوقوع خواهد پیوست با یک شیوه شمولیت پذیر (دسته بندی قوت ها و فرصت هائیکه توسط شرکاء ارائه شده و نیز تشخیص ضعف ها و خلاها) ارائه میدارد. افغانستان از جمله کشورهای متعهد به کاهش خطر حوادث طبیعی از طریق SNAP است، اما با تفاوتیکه پروسه یک طریقه مداخله پائین به بالا (bottom-up approach) را نشان میدهد، زیرا توسط انجمن ملی کاهش خطر حوادث آغاز شده است. از طریق انجمن ملی، مؤسسات غیر دولتی و جامعه مدنی با دولت افغانستان و مؤسسات بین المللی دست به دست هم داده تا در قسمت منابع و ظرفیت ها باهم تشریک مساعی نمایند.

^۱ ستراتیژی بین المللی سازمان ملل متحد برا کاهش خطر حوادث (UNISDR)، ۲۰۰۹ ترمینالوژی کاهش خطر حوادث

SNAP از طرز العمل No-regrets (افسوس ندارد) استفاده میکند که خواهان استفاده تقارب DRR و سازش تغییر اقلیمی بوده و تلاش می‌ورزد برای تسلسل و هماهنگی با پلان و برنامه های کشور.

راپور افتتاح انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان^۲ بیان می‌دارد، که "حالت موجوده مایه خوشبینی نیست." به اصلاح حالت موجوده شدیداً نیاز است. از آنجائیکه کاهش خطر حوادث را نمیتوان از وضعیت موجود در سطح ملی مجزا نمود، SNAP با ذهنیت تحکیم صلح و انکشاف پایا بنیان گذاری شد. به همین ارتباط، صلح، امنیت، انکشاف و کاهش خطر حوادث هسته SNAP افغانستان را تشکیل میدهد. ستراتیژی های پیشنهادی کاهش خطر حوادث موازی با ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) بوده، که اهداف و نتایج سکورها و ارکان آنرا به ویژه حکومتداری، انکشاف اجتماعی - اقتصادی و تحفظ اجتماعی تقویت مینماید.

برای بنیان گذاری SNAP، نتایج ورکشاپ های مشورتی کثیر العضوی در مورد "چوکات عمل هایوگو ۲۰۰۵ - ۲۰۱۵" را که از فیروزی الی نوامبر ۲۰۱۰ تدویر یافته بود، منحصراً اساس برای عملکرد های ستراتیژیک کاهش خطر حوادث مدنظر گرفته شد. از نظر زمانی شامل دوره کوتاه مدت (۲۰۱۱)، دوره میان مدت (۲۰۱۱ - ۲۰۱۳) و دوره طولانی مدت (۲۰۱۱ - ۲۰۱۵) میباشد. SNAP که با در نظر داشت مسایل و چالش های فوق الذکر به میان آمده است، در نظر دارد تا دو هدف ذیل را در جریان این دوره های زمانی بدست آورد:

۱. انکشاف ارتباط میان ستراتیژی های کاهش خطر حوادث، پروسه های تطابق با تغییرات اقلیمی و نمونه های انکشاف غیر آسیب پذیری با تمرکز روی تدابیر تحفظ اجتماعی و شمولیت پذیری در جهت حمایت از ابتکارات گوناگونی که توسط ANDS، چوکات همکاری انکشافی سازمان ملل متحد (UNDAF) و غیره روی دست گرفته شده است. ترویج اصل "جوامع صلح آمیز" در افغانستان؛ و،

۲. به حد اقل رساندن زیان های ناشی از حوادث طبیعی و اثرات تغییرات اقلیمی در همراهی با زمینه صلح و انکشاف از طریق ستراتیژی های، که توسط چوکات عمل هایوگو به راه افتیده است.

با تمرکز روی اصول کاهش خطر حوادث، که در ارتباط با تحکیم صلح و انکشاف پایا میباشد، SNAP روی شش مقصد اتکاء دارد - سه مقصد برای هر یکی از دو هدف فوق الذکر. برای نایل شدن به این مقاصد شش گانه، پلان عملیاتی هفت پروژه/برنامه بزرگی را شامل میشود، که توسط آن با فعالیت ها / عملکرد های جاری و پلان شده مرتبط در ANDS ارتباط میگیرد. این پلان برای ۵ سال دیزاین شده است (۲۰۱۱ - ۲۰۱۵)، بنأ بعد از ختم طول عمر ANDS نیز ادامه یافته و میتواند در آینده در ساحات مشخصی بخصوص در جاهائیکه کارهای کمتری انجام یافته، منحصراً یک رهنمود استفاده شود.

هدف اول - رابطه هائیکه تحفظ اجتماعی و شمولیت پذیری را به صوب بسیج اجتماعی ازدیاد مینماید: تمرکز روی میکانیزم های سازمانی و مؤسسه ای (رسمی و غیر رسمی) و نیز انکشاف ظرفیت ها، که ممکن استفاده از سخت افزار و یا تکنالوژی لازمی را در برداشته باشد؛ نتایج در حصول وظایف متعدد و یا عمومی، که نشان دهنده حکومتداری خوب است، بکار میرود.

مقصد ستراتیژیک ۱: داشتن یک میکانیزم قویتر، جامع و مطابق با وضعیت موجوده برای مدیریت حوادث؛

برنامه ملی ارتقای ظرفیت کاهش خطر حوادث (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵): ارتقای هماهنگی و شریک ساختن معلومات میان تمام شرکاء در تمام سطوح؛ ایجاد ظرفیت میان افراد مرکزی در ادارات دولتی، حکومت محلی، اعضای انجمن ملی کاهش خطر حوادث و ANDMA

مقصد ستراتیژیک ۲: ارتقای شریک ساختن معلومات میان تمام شرکاء در تمام سطوح؛

^۲ انجمن ملی کاهش خطر حوادث "یک اصطلاح کلی برای میکانیزم های ملی هماهنگی و رهنمودی پالیسی برای کاهش خطر حوادث میباشد، که در ماهیت یک پدیده کثیرالسنکوری و مربوط به رشته های مختلف علمی بوده و با اشتراک سکاتور عامه، سکاتور خصوصی و جامعه مدنی و دخیل سازی تمام نهادهای ذیربط بداخل یک کشور بوجود آمده است." (UNISDR, 2009)

ابتکار مدیریت معلومات کاهش خطر حوادث در سطح ملی (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵): ارقام و معلومات کافی برای حمایت شرکای کاهش خطر حوادث از طریق یک شبکه کاری معلوماتی، میکانیزم های ارتباطی و سیستم پیشرفته تضمین کیفیت.

برنامه تحقیق و ارزیابی (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵): حمایت از تصمیم گیری قابل قبول با تأسیس وضعیت های ابتدایی (بیزلاین)، تفتیش پیشرفت پروسه کاهش خطر حوادث، تشکیل اساس معلوماتی و بکاربر یافته ها و نتایج.

مقصد ستراتیژیک ۳: تقویه سیستم اخطاریه اولیه، که روی ارزیابی های دقیق آسیب پذیری و ظرفیتی استوار است.

سیستم ملی اخطاریه اولیه (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵): بهبود آمادگی در برابر حوادث از طریق یک سیستم مردم - محوری اخطاریه اولیه و حمایت شده توسط نهاد های با ظرفیت علمی، تخنیکی و رسانه ای.

هدف دوم - کاهش خطر حوادث در پروسه های تحکیم صلح و انکشاف پایا: تمرکز روی جریان سازی و ارائه همکاری های مثبت کثیرالسنکوری و مربوط به رشته های مختلف علمی به اشکال مختلف مانند شریک ساختن درست معلومات، تعمیم کاهش خطر حوادث در پروسه های منظم از طریق مدیریت خطرات و شریک ساختن مؤثر نقش ها و مشارکت ها.

مقصد ستراتیژیک ۴: بلند بردن آگاهی عامه در مورد کاهش خطر حوادث به سطح ملی؛

کمپاین ملی آگاهی برای کاهش خطر حوادث (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۳): ارتقای آگاهی گروپ های مختلف مورد نظر در مورد کاهش خطر حوادث بصورت گام به گام با استفاده از شیوه های مداخله مناسب و ارتباط از طریق رسانه ها و بدین ترتیب بلند بردن روحیه شرکاء برای کاهش و آمادگی در برابر حوادث.

مقصد ستراتیژیک ۵: بلند بردن قابلیت انعطاف پذیری جامعه با استفاده از ابزارکاهش دهنده فکتورهای زمینه ای خطرات؛

ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث (مدت: ۲۰۱۱ - اواسط ۲۰۱۳): ایجاد سرمایه اجتماعی بالقوه در مقابل حوادث در ساحات انتخابی با داشتن ظرفیت برای آموختن و تطابق با خطرات حوادث و اقلیمی با حمایت تیم کثیرالسنکوری و دولتی.

مقصد ستراتیژیک ۶: ارتقای ظرفیت های آمادگی در برابر حوادث در سطوح مختلف حکومت.

آمادگی برای پاسخ مؤثر مقابل حوادث (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵): بلند بردن مؤثریت در پاسخ به حوادث با بیشترین عناصر آمادگی های عاجل از قبیل تمرینات، ذخایر، پلان های احتمالی، وجه مالی حالات اضطراری و میکانیزم های فعال هماهنگی.

در تدوین SNAP بر علاوه اینکه از چوکات کاری HFA استفاده شده، از مطالعات و پلان های موجود مرتبط به مدیریت خطر حوادث چون ANDS، پلان مدیریت حوادث، برنامه ملی عملیاتی برای تطابق، پلان های عملیاتی بشردوستانه، ماستر پلان های سنکورها و سایر پلان هاییکه از سال ۲۰۰۱ بدینسو ترتیب و تطبیق شده اند. و از لحاظ ستراتیژیک نیز با CCA/UNDAF یا ارزیابی عامه کشور / چهارچوب همکاری انکشافی ملل متحد می پیوندند که تیم کشوری ملل متحد و پلان منطقوی و پلان کاری DRR را از طریق CCA در اسیا و کنفرانس وزرای اسیا پاسفیک برای کاهش خطر حوادث AMCDRR رهنمائی میکند.

یک تقسیم اوقات حاوی فعالیت های هر برنامه / پروژه طوری ترتیب شده است، که بصورت فوری قابل تطبیق بودن آنرا با درنظرداشت منابع موجوده، نیاز به منابع اضافی قابل دسترس و ضرورت به منابع جدید / عملکرد های ضروری نشان میدهد.

این سند ارزیابی تطبیق HFA را در سطح کشور در بردارد، که از طریق مرور فعالیت های جاری و گذشته صورت گرفته و قوت ها و ضعف های آن به شناسایی گرفته شده است. عناصر پلان عملیاتی براساس نتایج مشوره ها و ارزیابی شکل و ترتیب یافته اند. مسایل تطبیقی و راه بسوی آینده نیز مورد بحث قرار گرفته است.

تطبیق SNAP بستگی به مؤثریت سیستم حکومتداری و فعالیت های حکومت افغانستان دارد. از جانب دیگر، SNAP نیز در تلاش تقویه حکومتداری خوب از طریق مدیریت شمولیت پذیر خطرات و روش های مداخله انکشافی حساس به مقابل خطرات و مبتنی بر جامعه میباشد. اولی در ارزیابی خطرات، عملکرد ستراتیژیک را برای کنترل، کاهش و انتقال خطرات اساس قرار داده، حالانکه دومی در جستجوی دخیل سازی، توانمندسازی و آگاهی مردم در مورد اینکه چگونه زیان های ناشی از حوادث را کاهش داد، میباشد. بنابراین، SNAP در قسمت تحکیم صلح و انکشاف پایا و دایمی از ارزش فراوانی برخوردار است.

اجرای کامل موارد ذیل اهمیت اساسی را دارا میباشد:

۱. پذیرفتن یک اساس حقوقی برای کاهش خطر حوادث، که انعطاف پذیری ملی و سطح جامعه را منحنیت یک اصل برای انکشاف پایای افغانستان در برمیگیرد.
۲. پذیرفتن تمام ابزار ممکنه از طریق پلان های کاری سکتوری، میکانیزم های درون و فرا- حکومتی برای هماهنگی فعالیت های مربوط به کاهش خطر حوادث و جریان سازی سریع کاهش خطر حوادث در جریان دو سال اول پروسه.
۳. بکاربرد میکانیزم های همکاری های رسمی و غیررسمی، که بصورت عمودی و افقی در تعمیم مدیریت خطر حوادث از نقطه نظر بشری (تخنیکی)، مالی و منابع معلوماتی کمک خواهد کرد.
۴. جابجا سازی ANDMA منحنیت سکرتریت انجمن ملی و توانمندساختن آن برای اجرای کافی وظایف آن.
۵. بوجود آوردن وضاحت در تخصیص ها و مصارف بودیجه ملی و بین المللی، که افغان ها را مصئون تر و بیشتر انعطاف پذیر در مقابل حوادث خواهد ساخت.
۶. استفاده از کاهش خطر حوادث منحنیت وسیله نفوذ در جهت ساختار و حمایت جوامع از نقطه نظر توانمندسازی اجتماعی و معیشت اقتصادی، که بالنتیجه ما را بطرف امنیت بهتر رهنمایی خواهد کرد.
۷. متقاعد کردن شرکاء بر اینکه به مشارکت و تعاون پرداخته تا اینکه تمامیت فعالیت های کاهش خطر حوادث به حد اعظمی برسد.
۸. با پذیرفتن SNAP از جانب حکومت، انجمن ملی بخصوص افراد / نهاد های مرکزی، که توسط ANDMA رهبری میشوند، ناگزیر است، تا در جستجوی حضور خویش در پروسه مشورتی CCA/UNDAF شده و بدینوسیله سهم خود را درین پروسه ادا نماید.

SNAP در حصول آرمان انجمن ملی کاهش خطر حوادث یعنی "یک افغانستان مصئون و بیشتر انعطاف پذیر" مساعدت خواهد نمود. با داشتن ANDMA منحنیت سکرتریت، تعداد کثیری از کارشناسان و افراد مسلکی مدیریت خطر حوادث مانند ارزش افزوده ای به این روند علاوه شده، که ارتباط میان کاهش خطر حوادث و تلاش ها برای تحکیم صلح را بیشتر خواهد ساخت. جوامع افغانی آماده برای مقابله با حوادث و نهاد های ظرفیت سازی شده سرمایه گذاری های خوبی اند، که مردم را از زیانمن شدن محفوظ ساخته و خطرات ناشی از حوادث و تغییرات اقلیمی را به حداقل میرساند.

۱. مقدمه

بعد از تقریباً یک دهه بازسازی در کشور از زمانیکه افغان ها بسوی زندگی تازه گام برداشتند ایجاد "یک کشور با ثبات و خودکفاء با فضای صلح آمیز و روابط مسالمت آمیز با همسایه گانش" کار ساده ای نبوده است. افغانستان بعد از جنگ هنوز هم بصورت مداوم با تهدیدات جدید و متنوع چون کشمکش های قبیله‌ای و قومی، جنگ سالاری و خشونت روبرو است. از آنجائیکه اکنون فعالیت های انکشافی در مطابقت با رهنمودهای ANDS (۲۰۰۸ - ۲۰۱۳) تطبیق میگردند، مردم در حکومت افغانستان، مؤسسات غیردولتی، سکتور خصوصی، تمویل کنندگان بین المللی و نهاد های جامعه مدنی در چنین وضعیت بی ثبات بازمانده از گذشته سعی و تلاش میورزند. آنان از طریق کمک های بشردوستانه و فعالیت های انکشافی، که تفکیک این دو پروسه مشکل و مشکل تر میشود، به تحکیم صلح و ثبات مساعدت مینمایند. وضعیت حساس افغانستان چالش های خطیری را فراهم تحکیم صلح و ترقی در کشور بوجود آورده است.

با تقلیل ظرفیت ها برای پیشبینی، آمادگی و پاسخ به مقابل حوادث، چالش های ذکر شده آسیب پذیری افغانستان را به بحران های اقتصادی، خطرات اقلیمی (خشک سالی، سیلاب ها و طوفان ها)، حوادث زلزله ای (زمین لرزه و لغزش زمین) و خطر پیشرونده رجعت به جنگ کشانده و نیز مانعی در برابر حصول اهداف انکشافی هزاره ای و HFA (اهداف هر دو برای سال ۲۰۱۵ تعیین شده است) از طریق رکود ترقی، فرصت های کاری و عرضه خدمات اجتماعی میگردد. کشوریکه توسط جنگ و آسیب پذیری در برابر حوادث متأثر شده ممکن سرانجام اهداف انکشافی خود را بدست آورده نتواند.

پروژه انکشافی افغانستان، که تعهد حصول اهداف انکشافی هزاره ای را برای سال ۲۰۱۵ داده است، از سال ۲۰۰۸ بدینسو توسط ANDS، که محصول کار های شدید یک پروژه مشورتی کثیرالمشارکتی میباشد، رهنمونی شده است. دیدگاه (آرمان) افغانستان الی سال ۲۰۲۰ متشکل است از:

- یک دیموکراسی (مردم سالاری) با ثبات در مطابقت با موازین اسلامی و قانون اساسی، کشور صلح آمیز و دارای روابط حسنه و مسالمت آمیز با همسایگانش و حضور کامل و باوقار آن در جامعه بین المللی
- ملت تحمل پذیر، متحد و همه شمول، که افتخار حفظ میراث های اسلامی و جایگاه وزین خود را در قبال مشارکت، عدالت و تساوی حقوق برای همه دارا میباشد.
- جامعه مملو از آرزوهای نیکو و ترقی بر بنیاد اقتصاد قوی بازار آزاد، که توسط سکتور خصوصی رهبری میگردد، عدالت اجتماعی و بقای ارزش های محیطی.

اهدافیکه در حمایت از آرمان فوق طرح شده اند در سه رده دسته بندی گردیده اند: امنیت؛ حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر؛ انکشاف اقتصادی و اجتماعی. نخستین راپور سالانه ANDS (۲۰۰۹/۲۰۰۸) نشاندهنده آنست، که شالوده و بنیاد چنین آرمانی اساس گذاشته شده و ضرورت است تا به تطبیق برنامه ها سرعت بخشیده شود. هنوز هم کارهای زیادی باید انجام گردد تا به کاهش فقر، ازدیاد در فعالیت های عایداتی، حل مشکلات مزمن صحتی و اصلاح زیربنای ضعیف در کشور دست یابیم. همین راپور بیان میدارد، که ANDS در تحت "شرایط دشوار" تطبیق میگردد؛ کشور مشکلات شدید امنیتی داشته، حوادث طبیعی بصورت مکرر بوقوع پیوسته، مشکلات ظرفیتی و رشته ای از مسایل حکومتداری موجود بوده، که همه و همه موانعی را فراهم حکومت در قسمت تطبیق اصلاحات اقتصادی و پیشرفت در سایر ساحاتی که در ANDS آمده است و همه اشد ضرورت محسوب میشوند، بوجود میآورد.

زلزله، سیلاب، لغزش زمین، ذوب شدن برف و یخچال ها، خشک سالی، طوفان های خاکی و تحولات شدید اقلیمی از جمله بزرگترین تهدید هایی اند، که دست آورد های چند سال اخیر را به مخاطره انداخته میتوانند. حوادث طبیعی سبب متضرر ساختن اقتصاد و زندگی انسانها شده، پروسه بازسازی و انکشاف را بطی ساخته و اثرات بعدی را روی محیط زیست بجا میگذارد. از جانب دیگر، مداخلات بشری و ساخته دست انسان نیز مشکلات محیط زیست را بار آورده، که

^۳ از Thier, J.A., معرفی: ساختن پل ها (بسوی آینده)، در Their (ed.)، آینده افغانستان، انستیتیوت صلح ایالات متحده، ۲۰۰۹، ص. ۴.

به بقای سیکل معیوبه کمک مینماید. بر بنیاد نتایج مطالعاتیکه در سال ۲۰۰۸ صورت گرفته است، افغانستان منحیث ساحه شدیداً معروض به خطر خشک سالی به معرفی گرفته است؛ مثلاً توقع وخامت بیشتر وضعیت در کوتاه مدت و افزایش آن در ۲۰ الی ۳۰ سال آینده محسوس است. تغییرات اقلیمی و خطرات حوادث روی حیات تعداد کثیری از افغان ها بخصوص آنهایی که در مناطق خاص کشور، که در معرض خطر بیش از یک پدیده اقلیمی چون سیلاب ها، گردباد ها و خشک سالی میباشند، اثرات قابل ملاحظه خواهد گذاشت. نیاز است تا جوامع را در برابر حوادث آماده ساخت و دولت باید با عزم راسخ مسوولیت های خویش را در قبال حفظ مردم در مجموع و ایجاد انعطاف پذیری در برابر حوادث عهده دار شود. این روند به تلاش هماهنگ حکومت، مؤسسات غیر دولتی و تمویل کنندگان برای سرمایه گذاری دقیق و به موقع در جهت کاهش خطرات حوادث با توجه فکتورهای مؤثر در آسیب پذیری و تعمیم آن در تمام پلان ها و عملیات های روزمره ضرورت خواهد داشت.

خطر حوادث طبیعی جوامع متعددی را متضرر ساخته و آنها را با وضعیت بالقوه ای که با رشد وسیع این خطرات همراه است، روبرو میسازد.^۴ در اواسط فعالیت های مربوط به تشکل و تدوین پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی برای کاهش خطر حوادث: بسوی صلح و انکشاف پایا (SNAP)، در برج می سال ۲۰۱۰، سیلاب ها باعث کشته شدن ۱۲۰ تن و جراحت ۲۰۰ تن دیگر، تخریب صدها منزل مسکونی و شستن هزاران هکتار زمین زراعتی در ۱۴ ولایت کشور از جمله ۳۴ ولایت گردید. خطرات حوادث طبیعی بصورت بالقوه قشر نادار جامعه را به از دست دادن معیشت شان معروض میسازد؛ اینها جوامعی اند، که چنین زیان های مکرر ممکن مانع بهبودی وضعیت شان گردد. بر اساس مطالعات انجام شده در سال ۲۰۰۹، پاسخ دهندگان در ۱۴ ولایت کشور فقر و بیکاری را عمده ترین دلایل جنگ و ناامنی میدانند.^۵ حوادث طبیعی ممکن درجه فقر را شدیدتر ساخته و سبب ایجاد ناخشنودی و بالاخره عدم ثبات و جنگ گردد.

علیرغم اصلاحات دیموکراتیک و دیموکراسی مبتنی بر آرای مردم، که از سال ۲۰۰۱ بدینسو تأسیس شده است، افغانستان منحیث یک دولت دارای وضعیت حساس تلقی میگردد. افغانستان یک کشور دارای سطح عاید پایین و ظرفیت های اداری پایین بوده، و در آن پیشرفت ها بصورت تدریجی و غیرثابت صورت گرفته، که توأم با حالات بعد از جنگ یا حالت سیاسی انتقالی میباشد. بعضی جوامع بنابر ملحوظات امنیتی و موجودیت نیروهای اربکی، که توسط جنگ سالاران رهبری میشوند به تهدید های جدی روبرو بوده و در حالت مضیقه بسر میبرند. بعضی ها ملتفت بوجود آمدن ناهمگونی های جغرافیایی (و یا حوزوی) شده اند، که نه تنها به دلیل شرایط محیطی بوده، بلکه بر اثر کارهای انکشافی اخیر، که بیشتر در ساحات امن و قابل دسترس کشور صورت گرفته، میباشد. اینها چالش های سترگی اند، که ضمانت مینمایند تا اتباع کشور در برابر حوادث از آمادگی های لازم برخوردار شده و جوامع توانایی برگشت بحالت عادی را

^۴ Thow, Andrew و de Blois, Mark، ۲۰۰۸، تغییرات اقلیمی و آسیب پذیری بشری: ترسیم گرایش ها و خطراتیکه برای فعالان امداد بشردوستانه به ظهور میرسند. Maplecroft، این مطالعه توسط مؤسسه پاملرنه و دفتر سازمان ملل برای امور بشردوستانه اجرا شده است.

^۵ ستراتیژی بین المللی سازمان ملل متحد (UNISDR) خطر حوادث را چنین تعریف مینماید: "زیان های بالقوه ناشی از حوادث در حیات بشر، حالت صحتی، معیشت، سرمایه و خدمات، که میتواند در یک جامعه خاص در یک مدت زمان ویژه در آینده بوقوع پیوندند (UNISDR, 2009).

^۶ خطرات وسیع آنهایی اند، که گسترش پهناور داشته و توأم با معروض ساختن نفوس پراکنده به خطرات مکرر و مداوم با شدت کمتر و یا متوسط - معمولاً در طبیعت شدیداً متمرکز و محلی - میباشد، که سرانجام اینها ممکن به تضعیف اثرات کلی حوادث طبیعی منتهی شوند (UNISDR, 2009).

^۷ این مطالعه، که ۷۰۴ پاسخ دهنده را در برداشت، عرض دانستن ذهنیت افغان ها در مورد جنگی، که آنها تجربه نموده اند، براه انداخته شده بود. این مطالعه بصورت مشترک توسط نهاد های ACSF, CCA, Afghan Peace and Democracy Act (APDA), Association for the Defence of Women's Rights (ADWR), Education Training Center for Poor Women and Girls of Afghanistan (ECW), Oxfam GB, Organization for Human Welfare (OHW), Sanayee Development Organization (SDO), and The Liaison Office (TLO) دیزاین و اجرا گردید. (آشلی جکسن، ۲۰۰۹، قیمت جنگ: تجارب افغان ها از جنگ، ۱۹۷۸ - ۲۰۰۹، آکسفام، ص. ۲۳، قابل دریافت در <http://www.oxfam.org/en/policy/cost-war-afghanistan-experiences>).

بعد از حوادث طبیعی و ساخته دست انسان با استفاده از منابع لازمی بدست آورده و قابلیت تنظیم خود را قبل از حادثه و در زمان وقوع آن داشته باشند.^۸

ظرفیت اساسی افغانستان در قسمت مبارزه با اثرات حوادث طبیعی در حد پایین باقیمانده است. راپور افتتاح انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان^۹ بیان میدارد، که "حالت موجوده مایه خوشبینی نیست." به اصلاح حالت موجوده شدیداً نیاز است. از آنجائیکه کاهش خطر حوادث را نمیتوان از وضعیت موجود در سطح ملی مجزا نمود، SNAP با ذهنیت تحکیم صلح و انکشاف پایا بنیان گذاری شد. به همین ارتباط، صلح، امنیت، انکشاف و کاهش خطر حوادث هسته SNAP افغانستان را تشکیل میدهد. ستراتیژی های پیشنهادی کاهش خطر حوادث موازی با ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) بوده، که اهداف و نتایج سکتورها و ارکان آنرا تقویت مینماید. (یادداشت: چوکات تطبیقیه ANDS بر یک روش کاملی اساس گذاشته شده است، که هشت سکتور و شش موضوع همه شمول (cross – cutting) را شامل میشود. سکتور ها عبارت از مسئولیت زراعتی، معارف، حکومتداری، صحت، سکتور خصوصی، جاده ها، زیربنا (انرژی و آب) و تحفظ اجتماعی بوده، که به اساس اولویت آن از بالا به پایین ترتیب شده اند. موضوعات همه شمول شامل همکاری های منطقه ای، مبارزه با مواد مخدر، مبارزه با فساد اداری، ارتقای ظرفیت ها، تساوی جنسیتی و محیط زیست میباشد.)

الف: اهداف و مقاصد

قانون اساسی افغانستان به وضاحت نقش دولت و هر تبعه افغان را در قبال تحفظ زادگاه شان مشخص مینماید. مطابق ماده پانزدهم قانون اساسی افغانستان، دولت مکلف است در مورد حفظ و بهبود جنگلات و محیط زیست تدابیر لازم اتخاذ نماید. از جانب دیگر، هر افغان مکلف است تا فعالانه در مواقع وقوع "... حوادث و سایر حالاتیکه زندگی و رفاه عامه را به تهدید مواجهه میسازد" اشتراک نماید. اگر اتباع و دولت یکجا باهم کار کنند، درینصورت زندگی محفوظ خواهد ماند. اما چگونه میتوان اینرا انجام داد؟

SNAP ابزار حیاتی را برای تمام فعالان عرصه اعم از ملی و بین المللی فراهم نموده تا یک مسیر مشخصی را تعقیب نمایند. همه دست آورد ها با این مسیر و دیدگاه واضح، که همه شرکاء با وجود مشکلات جدی^{۱۰} چون جنگ، فساد اداری و هجوم مخدرات به کشور به آن متعهد اند، هدایت شده اند. پلان متذکره همچنان برای ایجاد و پرورش سرمایه اجتماعی، که مردم را بسوی اقدام جمعی مثبت پیش میبرد، کوشش میکند.^{۱۱}

در مقدمه به اهمیت تداخل SNAP در زمینه ایکه در آن صلح، امنیت، انکشاف و کاهش خطر حوادث باید اجزای لاینفک آن باشند، تأکید صورت گرفت. ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان زمانیکه اهداف انکشافی هزاره ای و HFA را، که در وضعیت کنونی تعمیم یافته اند، مد نظر میگردد، روش های مداخله ستراتیژیک را در خود شامل میسازد. ضعف در ظرفیت های سازمانی، زیربنا و ساختارهای حکومتداری باعث محدودیت در تلاش های انکشافی و تحکیم

^۸ اینگونه نباید تذکر گردد، که دولت از هیچگونه تجربه ای برخوردار نیست. در کنفرانس جهانی کاهش خطر حوادث، افغانستان دو واقعه ایرا، که عملکرد خوب را در مدیریت حوادث نشان میداد، پیشکش نمود.

^۹ انجمن ملی کاهش خطر حوادث "یک اصطلاح کلی برای میکانیزم های ملی هماهنگی و رهنمودی پالیسی برای کاهش خطر حوادث میباشد، که در ماهیت یک پدیده کثیرالکتوری و مربوط به رشته های مختلف علمی بوده و با اشتراک سکتور عامه، سکتور خصوصی و جامعه مدنی و دخیل سازی تمام نهادهای ذیربط بداخل یک کشور بوجود آمده است." (UNISDR, 2009)

^{۱۰} حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ۲۰۰۸، ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان (ANDS) ۲۰۰۸ – ۲۰۱۳، ص. ۲۱ – ۲۳

^{۱۱} مشکلات جدی "Wicked problem" اصطلاحی است، که توسط برنامه ریزان اجتماعی Webber و Rittel برای توضیح مشکل بسیار جدی و یا غیرقابل حل (به نسبت مقتضیات ناتکمیل، متناقض و متغیر، که به آسانی قابل تشخیص نباشند) بکار رفته است. در مقایسه با اصطلاح مشکل رام "tame problem" (مانند سوالات ریاضی یا معما)، مشکلات جدی مغلق بوده و هر آن یک راه حل مشکل دیگری را خلق میکند. (Melvin و Horst, Rittel) Webber, ۱۹۷۳ "معماها در تیوری عمومی برنامه ریزی" در علوم پالیسی، جلد ۴، ص. ۱۵۵ – ۱۶۹.

^{۱۲} ناکاگوا و Shaw (۲۰۰۴) سرمایه اجتماعی را "منحیث عامل اعتماد متقابل شبکه های اجتماعی افراد و گروپ ها و معیارات اجتماعی چون مکلفیت و تمایل برای عمل جمعی سودمند برای هر دوجانب ..." تعریف مینمایند (ناکاگوا و Shaw, ۲۰۰۴، سرمایه اجتماعی: یک رابطه فراموش شده برای بهبود از حوادث، ژورنال بین المللی حوادث و حالات عاجل کتلوی، ۲۲ (۱): ص. ۳۴-۵.

صلح می‌گردد. ناامنی و آسیب‌پذیری به حوادث توانایی کشور را برای بدست آوردن صلح و انکشاف، که در ANDS پیش‌بینی شده‌اند با تحریف سرمایه‌گذاری‌های بسیار ضروری و دارای اولویت و با ایجاد محیطی که معیشت را زیانمن ساخته و مانع فعالیت‌های اقتصادی کمرنگ می‌گردد، صدمه می‌زند. همچنان بحران‌ها از طریق تخریب زیربنا و تحریف منابع قلیل مربوط به سرمایه‌گذاری‌ها در خدمات اجتماعی، تهدیدی است، که باعث قطع شدن عرضه خدمات اجتماعی می‌گردد. علیرغم این چالش‌ها، افغانستان بحران زده به حصول اهداف انکشافی هزاره‌ای و HFA از طریق تدابیری که گذار از مرحله بازسازی بسوی ایجاد یک ملت انعطاف‌پذیر با جوامع انعطاف‌پذیر در برابر حوادث را تسریع می‌کند متعهد باقیمانده است. گذار مؤفّقانه از مرحله بازسازی و رشد متکی به احیای مجدد به یک انکشاف پایا و با قاعده وسیع، که همچنان مقابل حوادثی که افغانستان بصورت همیشگی با آن مواجه بوده است، چالش جدیدی محسوب می‌شود.

برای بنیان‌گذاری SNAP، نتایج ورکشاپ‌های مشورتی کثیرالعضوی در مورد "چوکات عمل‌هایوگو ۲۰۰۵ - ۲۰۱۵" را که از فیروزی‌الی نوامبر ۲۰۱۰ تدویر یافته بود، منحصراً اساس برای عملکردهای ستراتیژیک کاهش خطر حوادث مدنظر گرفته شد. SNAP که با در نظر داشت مسایل و چالش‌های فوق‌الذکر به میان آمده است، در نظر دارد، که: (۱) انکشاف ارتباط میان ستراتیژی‌های کاهش خطر حوادث، پروسه‌های تطابق با تغییرات اقلیمی و نمونه‌های انکشاف غیر آسیب‌پذیری با تمرکز روی تدابیر تحفظ اجتماعی و شمولیت‌پذیری در جهت حمایت از ابتکارات گوناگونی که توسط ANDS، چوکات همکاری انکشافی سازمان ملل متحد (UNDAF) و غیره روی دست گرفته شده است. ترویج اصل "جوامع صلح‌آمیز" در افغانستان؛ و، (۲) به حد اقل رساندن زیان‌های ناشی از حوادث طبیعی و اثرات تغییرات اقلیمی در همراهی با زمینه صلح و انکشاف از طریق ستراتیژی‌های، که توسط چوکات عمل‌هایوگو به راه افتیده است. با تمرکز روی اصول کاهش خطر حوادث، که در ارتباط با تحکیم صلح و انکشاف پایا می‌باشد، SNAP روی شش مقصد اتکاء دارد - سه مقصد برای هر یکی از دو هدف فوق‌الذکر.

رابطه هائیکه تحفظ اجتماعی و شمولیت‌پذیری را به صوب بسیج اجتماعی از دیاد می‌بخشد: تمرکز روی میکانیزم‌های سازمانی و مؤسسه‌ای (رسمی و غیر رسمی) و نیز انکشاف ظرفیت‌ها، که ممکن استفاده از سخت‌افزار و یا تکنالوژی لازمی را در برداشته باشد؛ نتایج در حصول وظایف متعدد و یا عمومی، که نشان‌دهنده حکومتداری خوب است، بکار می‌رود.

۱. داشتن یک میکانیزم قویتر، جامع و مطابق با وضعیت موجوده برای مدیریت حوادث؛
۲. ارتقای شریک ساختن معلومات میان تمام شرکاء در تمام سطوح؛
۳. تقویه سیستم اخطاریه اولیه، که روی ارزیابی‌های دقیق آسیب‌پذیری و ظرفیتی استوار است.

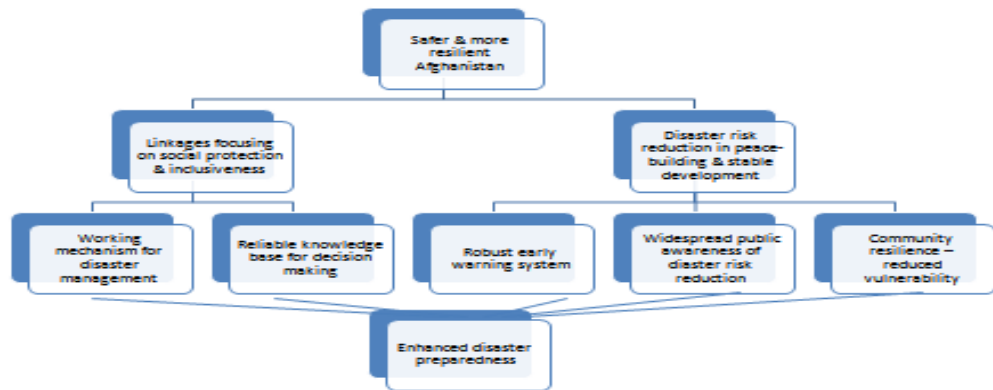
کاهش خطر حوادث در پروسه‌های تحکیم صلح و انکشاف پایا: تمرکز روی جریان‌سازی و ارائه همکاری‌های مثبت کثیرالسلکتوری و مربوط به رشته‌های مختلف علمی به اشکال مختلف مانند شریک ساختن درست معلومات، تعمیم کاهش خطر حوادث در پروسه‌های منظم از طریق مدیریت خطرات و شریک ساختن مؤثر نقش‌ها و مشارکت‌ها.

۴. بلند بردن آگاهی عامه در مورد کاهش خطر حوادث به سطح ملی؛
۵. بلند بردن قابلیت انعطاف‌پذیری جامعه با استفاده از ابزار کاهش‌دهنده فکتورهای زمینه‌ای خطرات؛
۶. ارتقای ظرفیت‌های آمادگی در برابر حوادث در سطوح مختلف حکومت.

شکل اول بصورت گرافیک شش مقصد ستراتیژیک و برنامه‌ها/پلان‌هاییکه برای تطبیق کامل آن لازم‌اند، تشریح می‌نماید. این برنامه‌ها/پلان‌ها در بخش سوم مفصلاً تشریح شده‌اند. ارتباط میان اهداف و فعالیت‌های SNAP و ارکان/مقاصد ANDS بصورت گرافیک در شکل دوم به نمایش گرفته شده است.

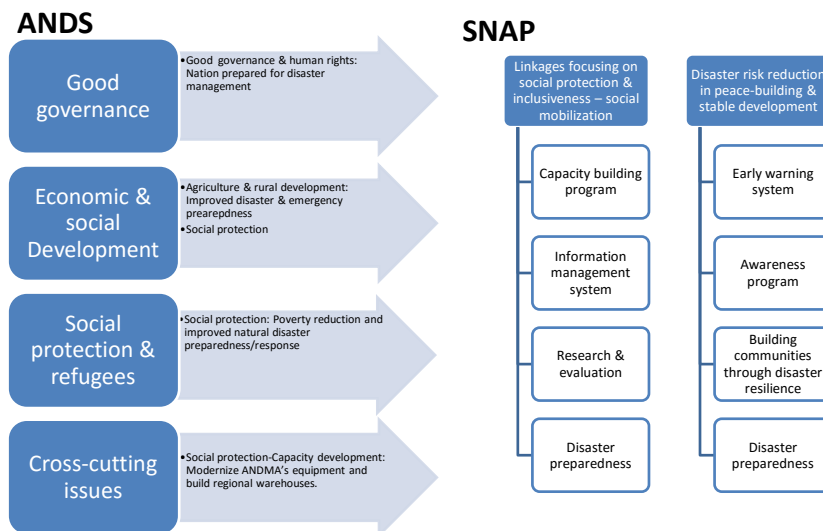
شکل اول

دیدگاه (آرمان)، اهداف و مقاصد پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی افغانستان برای کاهش خطر حوادث: بسوی صلح و انکشاف پایا (SNAP)



شکل دوم

ارتباط میان اهداف و فعالیت های SNAP و ارکان/مقاصد ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)



ب: چوکات کاری، مفاهیم و تعریفات

افغانستان با چالش های متعدد محیطی و خطرات پیشرونده حوادث و تغییرات اقلیمی مواجه است. با درنظر داشت عوامل مغلق خشک سالی ها، لغزش زمین و سیلاب ها، تفاوت میان حوادث طبیعی و ساخته دست انسان دیگر چندان واضح نیست.

سیکل مدیریت حوادث: چوکات کاری فعلی مدیریت حوادث افغانستان روی چهار مرحله سیکل حوادث اساس گذاشته شده است: عدم موجودیت حادثه (تخفیف اثرات و وقایه یا جلوگیری)، قبل از حادثه (آمادگی و اخطار دهی اولیه)، جریان حادثه (پاسخ دهی و کمک رسانی) و بعد از حادثه (بازسازی و احیای مجدد). به هر حال، این عناصر نباید بدخل مدیریت حوادث بصورت مجزا از هم تصور گردند. هر کدام ممکن از دیگری متأثر شده و یا روی دیگران اثر گذارد. هیچ یکی تفاوت واضح نخواهد داشت، وقتیکه یک مرحله ختم و دیگری شروع میشود. در جاییکه تمام شرکاء به یک حد معین در اوقات مختلف بصورت انفرادی یا باهمی دخیل باشند، بیشتر این مراحل منحنیث وظایف مختلفی بخوبی توضیح شده میتوانند.

چوکات عمل هایوگو ۲۰۰۵ - ۲۰۱۵ (HFA): حوادث را میتوان جلوگیری و یا پیشگیری نمود. اما مهمتر از آن، کاهش زیان های بالقوه در حیات بشر، وضعیت صحتی، معیشت، سرمایه و خدمات، که ممکن در یک جامعه ویژه در یک زمان خاص در آینده بوقوع بپیوندد، ممکن است.

بنابراین، گذار از حالت امداد رسانی و پاسخ به حوادث بسوی تخفیف و آمادگی در برابر حوادث یک نورم جهانی شده، که توسط چوکات عمل هایوگو ۲۰۰۵ - ۲۰۱۵ (HFA) تعیین شده و منحیث یک رهنمود برای این پروسه خدمت مینماید. هدف HFA عبارت از ایجاد جوامع و ملت های انعطاف پذیر از طریق کاهش زیان های ناشی از حوادث اعم از انسانی، اجتماعی، اقتصادی و محیط زیست میباشد. ممالک و جوامع در تلاش یافتن راه های اند تا کاهش خطر حوادث را در فعالیت های روزمره و برنامه ریزی شان تعمیم بخشند.

افغانستان در میان ۱۶۸ کشور عضو سازمان ملل متحد است، که چوکات عمل هایوگو ۲۰۰۵ - ۲۰۱۵ (HFA) را جنوری ۲۰۰۵ در کوبی، جاپان در زمان وقوع خنوامی (Tsunami) اقیانوس هند پذیرفته است.

سه هدف HFA در حمایت از پروسه تحکیم صلح و انکشاف پایا در افغانستان، قرار ذیل توضیح شده میتوانند:

۱. تعمیم کاهش خطر حوادث در پروسه های جاری تحکیم صلح و برنامه ریزی و پالیسی های انکشاف پایا
۲. انکشاف و تقویت نهادها، میکانیزم ها و ظرفیت ها برای ایجاد انعطاف پذیری نه تنها مقابل حوادث طبیعی بلکه برای پروسه های صلح و انکشاف
۳. شامل ساختن سیستماتیک روش های کاهش خطر حوادث در تطبیق برنامه های عاجل، کمک به گروپ های آسیب پذیر و برنامه های امداد رسانی، که هدف آن ایجاد صلح و انکشاف پایا میباشد.

برای حصول این اهداف، HFA پنج اولویت ذیلرا شناسایی نموده است:

- اولویت قرار دادن کاهش خطر حوادث
- انکشاف معلومات در مورد خطر حوادث و اخطار دهی ابتدایی (اولیه)
- ایجاد یک کلتور مصئونیت و انعطاف پذیری
- کاهش خطرات در سکتورهای کلیدی یا در فکتورهای زمینه ساز خطرات
- تقویت آمادگی ها برای پاسخ در برابر حوادث

موازی با مقاصد و نتایج ANDS، اولویت های HFA در جدول ۱ به تفصیل ذکر شده اند. تشویش ها و روش های مرتبط بصورت مشابه در تحت آخرین ستون محاسبه شده اند.

مقصد HFA عبارت از کاهش قابل ملاحظه در زیان های ناشی از حوادث الی سال ۲۰۱۵ در سراسر جهان میباشد. یک سیستم مرکب از ۲۱ شاخص برای اندازه گیری پیشرفت پنج اولویت کاری HFA، که بنام تفتیش HFA (Monitor) مسمی است، برای راپور دهی دوساله در انجمن جهانی کاهش خطر حوادث در جون ۲۰۱۱ در سراسر جهان قابل استفاده است، اما افغانستان تاکنون آنرا انجام نداده است. HFA Monitor وسیله ای برای ایجاد حالات ابتدایی یا بیز لاین منحیث معیار برای مقایسه بعدی میباشد. دایره وسعت این موضوع و نیز روش های مداخله آن، که مرتبط به اولویت های کاری میباشد، در جدول اول لست شده است. پروژه جاری مدیریت حوادث به سطح ملی (UNDP-NDMP)، که توسط سازمان اکشافی سازمان ملل متحد همراه با مؤسساتی که در عرصه کاهش خطر حوادث در سطح کشور کار میکنند و ANDMA نیز در تلاش حصول اولویت های HFA اند.

سروی نظریاتی از خط مقدم (Views from the Frontline)، که به اساس نقطه نظرهای جامع شرکای جامعه مدنی و اراکین دولتی به ارتباط تفتیش HFA (HFA Monitor) در ماه می سال ۲۰۰۹ اجرا شده بود، در ماه جون همان سال در انجمن جهانی منعقد ژنیو (جینوا) گزارش داده شد. اجرای این سروی در افغانستان، که ۱۲۵ تن از کارمندان حکومت محلی، ۴۳ تن از جامعه مدنی و ۴۸ مؤسسه از سطح جامعه از ۲۷ ولسوالی در ۱۳ ولایت مشمول پاسخ دهندگان آن بودند، وسیعاً مورد نظرخواهی قرار گرفت و "بصورت واضح چالش هایپرا که فراراه تطبیق HFA در افغانستان قرار دارد، دسته بندی نموده است".^{۱۴}

^{۱۳} تعریف کاهش خطر حوادث به اساس UNISDR (۲۰۰۹)

^{۱۴} ANDMA، سی دبلیو ایس و شبکه جهانی مؤسسات جامعه مدنی برای کاهش خطر حوادث، سروی نظریاتی از خط مقدم ۲۰۰۹ - راپور کشوری: افغانستان (می ۱۹)

با نتایجی که از طریق این سروی از اراکین حکومت محلی، نهاد های جامعه مدنی، نمایندگان جوامع و دیتابیز کاهش خطر حوادث بدست آمده است، ارزیابی دقیق تطبیق HFA عملی شده است. ستراتیژی بین المللی سازمان ملل متحد برای کاهش خطر حوادث (UNISDR) در تطبیق HFA معاونت مینماید.

جدول اول: چوکات کاری هایوگو (HFA)، تعویض اولویت های کاری و روش های مداخله

نگرانی ها/روش های مداخله مربوط به موضوع	(ستراتیژی ملی افغانستان) ANDS انکشافی	اولویت کاری
جروبحث های کثیرالعضوی، میکانیزم های رسمی و غیررسمی هماهنگی، اساسات حقوقی و سازمانی، مسوولیت های واضح و روشن برای شرکاء، تخصیص منابع	پالیسی ها و حکومتداری – تضمین اینکه تعمیم کاهش خطر حوادث در پروسه های جاری صلح و انکشاف یک اولویت ملی و محلی میباشد.	۱. حکومتداری – تضمین اینکه کاهش خطر حوادث یک اولویت ملی و محلی است.
سیستم های برای تفتیش (مانیتورینگ)، آرشیف و پخش/توزیع ارقام روی آسیب پذیری ها خطرات کلیدی؛ تحلیل و ارزیابی خطرات بسطح ملی؛ سیستم های اخطاردهی اولیه برای تمام خطرات عمده؛ میکانیزم های ارتباطی و پخش؛ اخطاردهی اولیه تا سطح جامعه فعال بوده و مردم از آن نفع میبرند.	تحتفظ اجتماعی و شناسایی امنیتی، ارزیابی و تفتیش خطراتیکه حوادث به حیات بشر وارد مینماید، زیربنا و سایر سرمایه های اقتصادی و اجتماعی و نیز بهبود در اخطاردهی اولیه	۲. شناسایی خطرات، ارزیابی، تفتیش و اخطاردهی اولیه – بهبود سیستم معلوماتی خطرات و اخطاردهی اولیه بصورت متمادی و پیوسته
ستراتیژی ملی آگاهی عامه برای کاهش خطر حوادث؛ زبان/ترمینالوژی ساده؛ تعلیمات رسمی و غیر رسمی؛ نصاب درسی در مکاتب؛ برنامه های تدریسی و آموزشی برای جوامع؛ هیئت عالی رئیس در سطح محل، کارمندان حکومت محلی، سکتور خصوصی؛ تعمیم سیستم تعلیمات و تحقیق در سطح جامعه	استفاده از دانش و تعلیمات عامه – استفاده از دانش، ابتکارات و تعلیمات برای ایجاد یک کلتور مصئونیت، امنیت بشری و انعطاف پذیری در تمام سطوح	۳. مدیریت دانش، ابتکارات و تعلیمات برای ایجاد کلتور مصئونیت و انعطاف پذیری در تمام سطوح
تحتفظ اجتماعی برای کاهش آسیب پذیری بشمول آسیب پذیری های زنان و جنسیتی (gender)؛ مدیریت محیط زیست و منابع طبیعی؛ میکانیزم های کاهش فقر و آسیب پذیری؛ فعالیت های استفاده از زمین و تهیه مسکن، که حساسیت در برابر خطر حوادث را مدنظر داشته باشد؛ میکانیزم ها برای تضمین مصئونیت و معیارات ساختن تعمیرات؛ تعمیم کاهش خطر حوادث در برنامه ریزی و مدیریت پروژه؛ شمولیت سکتور خصوصی؛ پلان احیای مجدد بعد از حوادث	تحتفظ اجتماعی، زیربنا، محیط زیست و سکتورهای کلیدی انکشافی – کاهش عوامل اجتماعی، اقتصادی، محیط زیست و فزیک، که زمینه ساز حوادث اند	۴. مدیریت خطرات و کاهش آسیب پذیری – کاهش عوامل زمینه ساز خطرات
فعالیت ها در قبال حمایت از آمادگی در برابر حوادث؛ ارزیابی میکانیزم ها و ظرفیت های آمادگی در برابر حوادث؛ پلان های احتمالی؛ وجوه ذخیره شده مالی و میکانیزم های احتمالی برای ارائه پاسخ مؤثر به حوادث و احیای مجدد؛ روش مداخله کلاستر یا گروهی در کمک های بشردوستانه؛ مرور های بعد از حادثه؛ روی کاغذ آوردن دروس آموخته شده و تجارب خوب	تحتفظ اجتماعی و آمادگی در برابر حوادث، تقویه آمادگی در برابر حوادث برای یک پاسخ مؤثر در برابر حوادث در تمام سطوح	۵. آمادگی در برابر حوادث، تقویه آمادگی در برابر حوادث برای یک پاسخ مؤثر در برابر حوادث در تمام سطوح

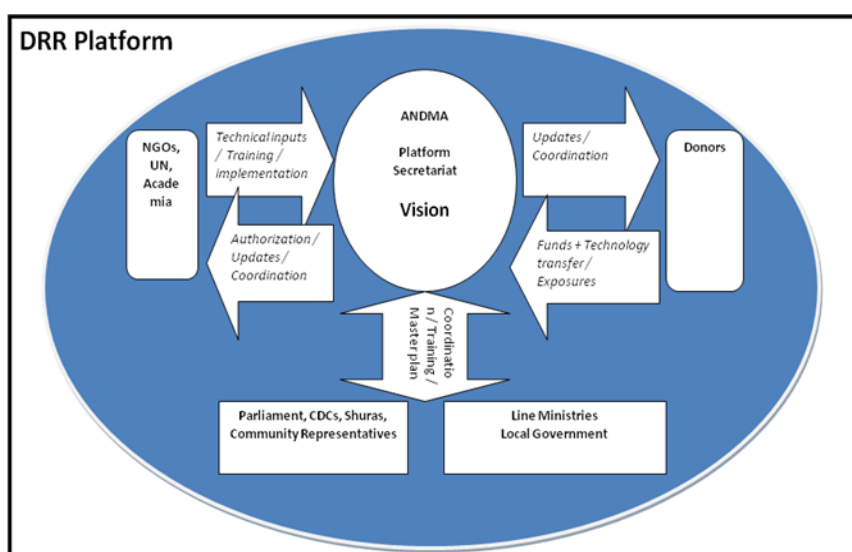
به اساس: سازمان ملل، کلمات در عمل: رهنمودی برای تطبیق چوکات کاری هاپوگو، ستراتیژی بین المللی سازمان ملل برای کاهش حوادث، ژنیو، ۲۰۰۷ (قابل دسترس در www.unisdr.org/eng/hfa/.../Words-into-action/Words-Into-Action.pdf)

نظریه ای که علوم معاصر و دانش تجربی در روش های ارزیابی خطرات همراه با برنامه ریزی عملی مدیریت حوادث بصورت مشترک استفاده کردند در کشور ریشه میگیرد. SNAP از یکجا ساختن این دو فایده برده تا راه های اختیاری تعامل با خطرات (بشکل تعلیمات، وقایع، تخفیف، تدابیر برای آمادگی در برابر خطرات حوادث) بصورت ثابت تطبیق گردد.

ج. پروسه^{۱۵} SNAP

بتاریخ ۲۸ فیبروری ۲۰۱۰، انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان (DRR Platform) با اشتراک بیش از ۲۰۰ تن اشتراک کننده از مؤسسات مختلف دولتی، غیردولتی، بین المللی در کابل افتتاح گردید. انجمن بخاطر بهبود هماهنگی و همکاری باهمی برای ایجاد "یک افغانستان مصئون و بیشتر انعطاف پذیر" بوجود آمد. همه اشتراک کنندگان ضرورت "جهت و دیدگاه واضح با تعهد قوی" در رشد مدیریت حوادث در کشور را، علیرغم مشکلات متعدد داخلی و خارجی بشمول ناامنی ها و فساد اداری درک نمودند. تاحال، انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان بیش از ۶۰ عضو اساسی بشمول ادارات دولتی، مؤسسات غیر دولتی، نهادهای جامعه مدنی، ادارات حمایت کننده خارجی (نهادهای بین المللی تمویل کننده)، سکتور خصوصی و نهادهای علمی و اکادمیک را دارا میباشد (شکل سوم).

شکل سوم. شرح شیماتیک انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان



چنانچه در محفل افتتاحیه موافقه صورت گرفت، انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان مسوولیت تدوین SNAP افغانستان را به عهده گرفت. در اصل، SNAP کشور و شرکاء را به یک جهت ستراتیژیک از طریق پلان کاهش خطر حوادث و خطرات تغییرات اقلیمی رهنمایی مینماید. فعالیت های ستراتیژیک شامل پلان، با مشوره شرکای کلیدی در تمام سطوح ترتیب شده و نیز از دست آورد ها و دروس آموخته شده مبارزه با حوادث در افغانستان و جهان استفاده صورت گرفته است.

^{۱۵} گام های اساسی در تشکل پروسه SNAP ازین قرار اند: مرور اسناد، تحلیل ستراتیژیک، ورکشاپ (های) کثیرالعضوی، مصاحبه با معلومات دهندگان کلیدی بصورت فردی و گروهی، ترتیب پیشنویس SNAP (تحلیل، راپوردهی و بازجواب)، و قانونمند ساختن (طی مراحل قانونی) SNAP

SNAP نقشه راهنمای مفصلی است، که از روش مداخله ای کثیرالمخاطره ای (multi-hazard) استفاده مینماید. مداخله ای کثیرالمخاطره ای (multi-hazard) مانند یک مجری قوی منابع و ابزار ناچیز را باهم یکجا میسازد. SNAP تشریک مساعی را که انجمن ملی کاهش خطر حوادث بوجود آورده است مورد استفاده قرار میدهد، و در عین زمان میکانیزم های همکاری را در جهت حصول اهداف انکشافی هزاره ای موازی با انکشاف پایا تحریک میکند. این پروسه باعث دوگانگی فعالیت ها نشده، بلکه در عوض تلاش میورزد تا منابع را در جاییکه ضرورت به آن محسوس است، تنظیم نموده، قوت شرکاء را بکار برده و خطرات حوادث را در سطح جامعه کاهش دهد. SNAP در تلاش توحید فعالیت های کثیرالمشارکتی شده نه اینکه باعث پراگندگی آن گردد.

همکاری های مالی و جنسی شرکای شامل در انجمن ملی کاهش خطر حوادث در افغانستان بصورت داوطلبانه مثالی از سهم آنها در پروسه SNAP میباشد. Action Aid، سی دبلیو ایس پاکستان/افغانستان، آکسفام نویب، دفتر حمایت از اطفال، اداره سوئیس برای انکشاف و همکاری (SDC) و سازمان صحتی جهان مصارف محفل افتتاحیه انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان را متقبل شدند. مؤسسات بیشتری از آن زمان به انجمن پیوسته اند. در محفل افتتاحیه، اتحادیه آسیای جنوبی برای همکاری های منطقه ای (SAARC)، مرکز مدیریت حوادث، اداره همکاری های اقتصادی و کمیسیون اقتصادی و اجتماعی سازمان ملل متحد برای آسیا و پاسیفیک (UNESCAP) و ستراتیژی بین المللی برای کاهش حوادث (ISDR) نیز حمایت شانرا از پروسه ابراز نمودند. سازمان انکشافی ملل متحد همکار نزدیک همه این تلاش ها بوده است.

گروپ کلیدی انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان بسرعت درصدد انجام فعالیت هایش شده تا پروسه SNAP را به پیش ببرد. دیتابیز فعالیت های کاهش خطر حوادث توسط اعضای همکار منحصی ابزار مدیریت دانش و ارتباطات محسوب شده، زیرا بصورت منظم محتویات آن جدید میگردد. دیتابیز در زمان اجرای سروی نظریاتی از خط مقدم (Views)

from the Frontline) در مراحل آغازین خود قرار داشت. انجمن نتیجه محسوس مشارکت مردم و همکاری های حکومت و انجوها بوده و به اساس شواهد شریک شده از طریق مواد ارتباطی شبکه جهانی مؤسسات جامعه مدنی (شبکه ایکه سروی نظریاتی از خط مقدم را به مرحله اجراء درآورده است) مشارکت افغانستان یکی از واقعات موفق محسوب میشود.

بعد از افتتاح انجمن ملی کاهش خطر حوادث، پروسه در دو مرحله اتفاق افتید:

مرحله اول: جلسات مشورتی و برنامه ریزی که از ۱۷ تا ۲۱ اکتوبر ۲۰۱۰ در کابل تدویر یافت. برای جمع آوری تمام نظریات، برای مدت بیش از دو روز با اعضای انجمن مشوره صورت گرفت. جلسات جداگانه برنامه ریزی بین اعضای گروپ کلیدی انجمن و ANDMA نیز بوقوع پیوست. روی فرصت هاییکه باعث تسریع پروسه مرور ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان و چوکات کاری همکاری های انکشافی سازمان ملل (UNDAF) برای کشور میگردد، تأکید صورت گرفت. در نتیجه، گام های بعدی پروسه SNAP در افغانستان پلان شده و مورد موافقه قرار گرفت.

مرحله دوم: به اساس نتایج مرحله اول، دو ورکشاپ، جلسات و یک همایش نظرخواهی پلان و و در هفته ۲۱ نوامبر ۲۰۱۰ تدویر یافتند. دو ورکشاپ قرار ذیل بودند:

- ورکشاپ مشورتی رهبری در مورد HFA و SNAP بتاريخ ۲۲ نوامبر ۲۰۱۰ برای شرکای محلی در عرصه کاهش خطر حوادث و تطابق مقابل تغییرات اقلیمی تدویر یافت تا شامل بودن ضروریات و آرزوهای محلی را در پلان ستراتیژیک ملی افغانستان برای کاهش خطر حوادث (SNAP) تضمین نماید. درین ورکشاپ ۵۰ نماینده سکتورهای انکشافی حکومت محلی/ولایتی و مسوولین ولایتی ANDMA اشتراک ورزیدند. نماینده های ۲۶ ولایت از جمله ۳۴ ولایت کشور درین ورکشاپ حضور به هم رساندند. مقاصد ورکشاپ چنین بودند: (۱) ایجاد آگاهی و فهم در مورد HFA و اساس پروسه SNAP در میان همکاران کلیدی محلی؛ (۲) جروبجست در مورد مسایل کلیدی، چالش ها و ستراتیژی ها برای ایجاد ظرفیت های ملی و محلی کاهش خطر حوادث و تطابق مقابل تغییرات اقلیمی؛ و (۳) تعمیم نتایج در پروسه ساختن چوکات کاری SNAP افغانستان.
- ورکشاپ کثیرالعضوی در مورد HFA و SNAP که بتاريخ ۲۳ - ۲۴ نوامبر ۲۰۱۰ با اشتراک ۶۰ نماینده حکومتی (عمدتاً از سطح ملی)، دانشمندان، نهاد های جامعه مدنی و انجوها برگزار گردید. مقاصد ورکشاپ چنین بود: (۱) راپوردهی نتایج ابتدایی ارزیابی کاهش خطر حوادث در افغانستان؛ (۲) شناسایی مشکلات مربوط به ۵ اولویت کاری HFA؛ (۳) شناسایی مقاصد ضروری برای توجیه این مشکلات؛ (۴) بوجود آوردن عملکرد های ستراتیژیک بشکل برنامه ها، پروژه ها و فعالیت ها.

روش های برنامه ریزی ستراتیژیک مانند تحلیل شرکاء و SWOT (قوت ها، ضعف ها، فرصت ها و تهدید ها) و تخنیک های برنامه ریزی پروژوی مورد استفاده قرار گرفتند. ورکشاپ برعلاوه تقویت میکانیزم حمایت تطبیق HFA، مسایل کلیدی دارای اولویت را، که در ۲۸ فیروری ۲۰۱۰ در وقت افتتاح انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان مطرح شده بودند، مورد تأیید قرار داد. این روند منابع اساسی را از نقطه نظر معلومات و نظریات برای تضاعف بررسی کاهش خطر حوادث در افغانستان تهیه نمود. محصول عمده ورکشاپ کنیترالعضوی عبارت از ترتیب مجموعه ای از مقاصد و عملکرد ها و مترکس های برنامه ریزی بود، که در آن محصولات متوقعه، شاخص ها، ضرب الاجل ها، منابع مورد ضرورت و گروه های مسوول شناسایی شده بود.

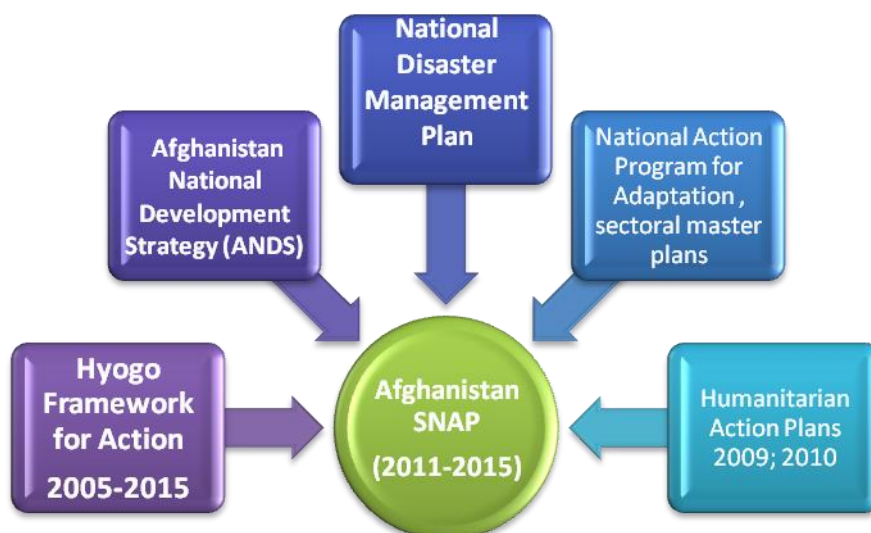
با تکمیل پیشنویس SNAP، اولویت کاری انجمن ملی کاهش خطر حوادث برای ۲۰۱۰-۲۰۱۱ باید بدست آمده باشد. لست اشتراک کنندگان هر دو ورکشاپ در ضمایم الف و ب ترتیب شده است.

د. منابع

برعلاوه چوکات کاری که توسط HFA تهیه شده، SNAP روی مطالعات و پلان های موجوده مرتبط به مدیریت خطر حوادث (طوریکه در شکل ۴ نشان داده شده است) بنا نهاده شده است.

شکل ۴

سازگاری پلان ستراتیژیک ملی افغانستان برای کاهش خطر حوادث (SNAP) با مطالعات و پلان های موجوده



اسناد برنامه ریزی

- ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان، ۲۰۰۸ – ۲۰۱۳ (ANDS) (۲۰۰۸)
- دولت انتقالی اسلامی افغانستان، پلان ملی مدیریت حوادث (NDMP)، بخش آمادگی در برابر حوادث (دسمبر ۲۰۰۳)
- بانک انکشاف آسیایی – UNAMA، ستراتیژی پیشنهادی برای تقویه سازمانی مدیریت خطر حوادث در افغانستان (۲۶ مارچ ۲۰۰۴)
- UNAMA، چوکات کاری مدیریت حوادث برای افغانستان (جنوری ۲۰۰۳)
- برنامه ملی تطابق برای عمل (NAPA)
- پلان های عملیاتی بشردوستانه، ۲۰۰۹ و ۲۰۱۰
- پلان های مختلف سکتوری (مثلاً پلان عملیاتی ملی برای ترقی زنان، ۲۰۰۸ – ۲۰۱۸)

مطالعات

- اداره سازمان ملل برای انسجام امور بشردوستانه، ماموریت UNDAC، آمادگی و پاسخ در مقابل حوادث در جمهوری اسلامی افغانستان، ۱۶ – ۳۰ جولای ۲۰۰۶
- UNEP ارزیابی محیط زیست بعد از جنگ (۲۰۰۳)

اسناد جدید النشر

- سازمان انکشافی ملل متحد/پروژه ملی مدیریت حوادث، ۲۰۱۰، پلان ملی مدیریت حوادث، ۲۰۱۰ (تهیه شده برای اداره ملی مدیریت حوادث افغانستان، اکتوبر). در زمان نوشتن این سند، پیشنهاد توزیع شده بود.
- NDMP-UNDP، ۲۰۱۰، ارزیابی ملی ضروریات ظرفیتی و طرح پلان انکشاف ظرفیت ها (اکتوبر ۲۰۱۰)
- NDMP-UNDP، ۲۰۱۰، رهنمودها برای استفاده از وجه ملی واقعات اضطراری (۲۰۱۰)
- قانون آمادگی در برابر حوادث جمهوری اسلامی افغانستان (پیشنویس، ترجمه شده از دری، قابل دسترسی در www.andma.gov.af)

و. ساختار سند

بعد از این بخش مقدماتی، سند به تشریح وضعیت جغرافیایی، خطرات طبیعی و ساختاری کشور میپردازد (بخش دوم). این بخش حیثیت پس منظر برای بخش بعدی در مورد تطبیق HFA (بخش سوم) را دارا میباشد. یک ارزیابی چگونگی تطبیق HFA در کشور از طریق مرور فعالیت های گذشته و اخیر صورت گرفته و قوت ها و خلاها را به شناسایی میگیرد. متعاقب آن به اساس نتایج مشوره ها و ارزیابی، عناصر پلان عملیاتی در بخش چهارم دسته بندی شده اند. مسایل تطبیقیه در بخش پنجم بحث شده اند. سند با بخش ششم یا راهی بسوی آینده خاتمه میابد.

۲. وضعیت افغانستان

افغانستان در میان کشورهای کمترین انکشاف یافته (LDCs) جهان و فقیرترین کشور آسیا و پاسیفیک^{۱۶} میباشد. این کشور همچنان در قسمت زیرین لست ۱۳۵ کشور جهان از نقطه نظر محرومیت های بشر، که توسط طول عمر کوتاه، عدم موجودیت تعلیمات ابتدایی و عدم دسترسی به منابع عامه و خصوصی، که با ضریب فقر بشر UNDP اندازه گیری میگردد، قرار دارد. سایر ارقام در صندوق اول نمایش داده شده است.

سازمان ملل نفوس کشور را ۲۸،۱۵ میلیون با ۲۲ فیصد نفوس شهری تخمین مینماید. به هر حال، به اساس روش نمونه گیری NRVA، نفوس افغانستان بالغ بر ۲۵ میلیون نفر میگردد. این کشور دارای ساختار خیلی ها جوان از نظر نفوس میباشد. تناسب افراد با سن کمتر از ۱۵ سال (۴۹ فیصد) بلندترین رقم در جهان را تشکیل میدهد. ۷۴ فیصد نفوس دهاتی بوده حالانکه ۲۰ فیصد شهری و ۶ فیصد را کوچیها تشکیل میدهد.

صندوق اول: افغانستان: با یک نگاه

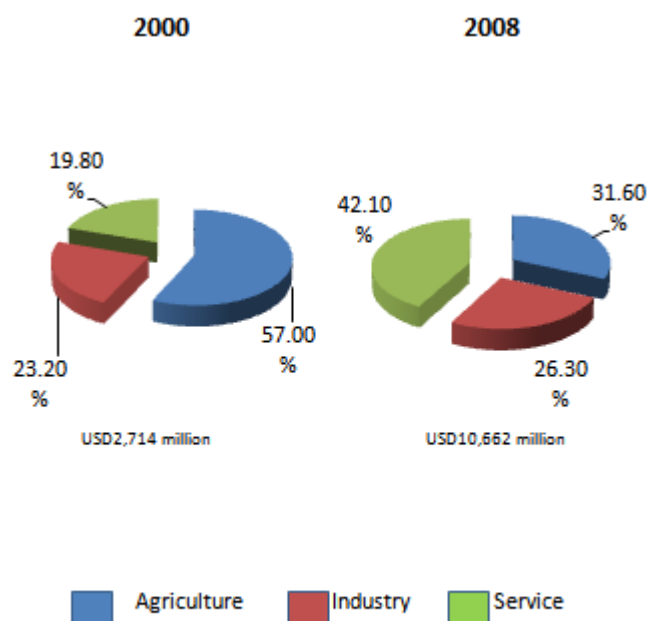
- نفوس (۲۰۰۹): ۲۸،۱۵ میلیون (تخمین سازمان ملل)
- نفوس شهری: ۲۲ فیصد
- در حدود ۲۰ گروپ قومی متمایز از همدیگر (سرزمین قبایل متحد)
- میزان رشد سالانه نفوس (۲۰۰۷ - ۲۰۰۹): ۲ فیصد
- میزان سواد در کاهلان (۲۰۰۰): ۲۸ فیصد
- مساحت: ۶۵۲ هزار کیلومتر مربع
- ساحات جنگلی (۲۰۰۰): ۲ فیصد
- ساحات ایکوسیستم (۲۰۰۳): ۷۳ فیصد، بته زارها، ساوانا و علفزارها
- اندیمی ملاریا

مطابق بانک انکشاف آسیایی، محصولات ناخالص داخلی در سطح ملی (GDP) به اندازه ۱۵.۱ فیصد رشد را از سال ۲۰۰۰ الی ۲۰۰۹ نشان میدهد. NAPA تخمین مینماید، که الی ۸۰ فیصد مردم کشور روی منابع طبیعی برای معیشت شان اتکاء دارند، و این در حالی است، که بر اساس GDP سهم محصولات زراعتی در اقتصاد کشور از ۵۷ فیصد سال ۲۰۰۰ به ۳۱،۶ فیصد در سال ۲۰۰۸ تقلیل یافته است (شکل ۵). صنایع خدماتی درین دوره زمانی رشد سریعی را نشان داده است.

شکل ۵. محصول اقتصادی افغانستان،

فیصدی محصولات ناخالص ملی (GDP) در نرخ های کنونی بازار، FY ۲۰۰۰ و ۲۰۰۸

^{۱۶} بانک انکشاف آسیایی، ۲۰۰۹ بانک انکشاف آسیایی، بدون تاریخ، افغانستان: صفحه معلوماتی افغانستان: صفحه معلوماتی، مانپلا



Source: Asian Development Bank, 2009. Key Indicators for Asia and the Pacific.
http://www.adb.org/Documents/Books/Key_Indicators/2009/pdf/AFG.pdf

از نظر جغرافیایی افغانستان به سه زون تقسیم شده است – ستنپ شمالی، دشت های هموار جنوبی و در میان آن سلسله کوه های شامخ هندوکش. صفحات تکتونیک هند و آسیایی در سلسله کوه های کبیر هیمالیا باهم تصادم نموده و هندوکش غربی ترین بخش آنرا تشکیل میدهد. افغانستان در صفحه تکتونیک یوریشیایی واقع شده و مستعد به زلزله در امتداد دو خط شکست زمین (the Charman and Hari Run)، که از طریق کشور عبور کرده است، میباشد. نقطه ظهور و انتشار زلزله اکثراً هندوکش بوده است. قریجات، شهرک ها و شهرهای افغانستان در میان دره ها و ساحات کوهستان در قسمت شمالی و شرقی موقعیت داشته و آسیب پذیری زیاد در برابر زلزله، لغزش زمین، برف کوچ ها و سیلاب ها دارند.

پنج مجراهای بزرگ آبی در کشور موجود است، هر یک: آمو دریا، شمالی، هریرود-مرغاب، هلمند و کابل. آمو دریا ۵۷ فیصد مقدار کل آب را بخود تخصیص داده در حالیکه دریای کابل (که شاخه ای از دریای اندوس است) ۲۶ فیصد و ۱۷ فیصد باقیمانده مربوط به سایر دریاهای افغانستان میشود. دریاهای آمو و کابل تنها ۲۹ فیصد تمام ساحه ارضی را در اشغال خود آورده است. آب آشامیدنی بزرگترین چالش در جهت کاهش خطرات صحتی میباشد. آب دریاهای حوزه شمال از کوه بابا و یا هندوکش شرقی سرچشمه گرفته و در زمین های بایر و لامزروع ناپدید میشود. جریان سالانه آب هلمند صرف ۱۱ فیصد بوده در حالیکه حوزه دریای مذکور ۴۳ فیصد از اراضی ملی را در بر میگیرد.

افغانستان یک کشور محاط به خشکه بوده و اقلیم آن از خشک تا نیمه خشک در تحول است. اقلیم آن به مثل نوع قاره ای تشریح شده و درجه حرارت آن از ۴۵ درجه سانتی گراد در تابستان الی منفی ۲۰ درجه سانتی گراد در زمستان در حال تحول است. باریدن ژاله یکی از خطرات فصل بهار بوده، که به محصولات زراعتی بخصوص میوه جات زیان میرساند. اوسط سالانه بارندگی به ۲۵۰ ملی متر تخمین شده است؛ مرطوب ترین ساحات واقع در ارتفاعات شمال شرق حداظمی ۱۲۰۰ ملی متر و خشک ترین ساحات واقع در جنوب غرب صرف ۶۰ ملی متر سالانه بارندگی را احتوا میکنند. بصورت عموم، در ساحات کوهستان شمال شرق و ارتفاعات مرکزی برف میبارد. در ماهای زمستان و بهار نواحی کوهستان بسیار مستعد به سیلاب ها اند. طبق سروی Geodetic ایالات متحده امریکا، افغانستان در حدود ۳۰۰۰ رودخانه یخ دارد که منبع عمده آب را تشکیل و در جریان سالانه و طویل المدت دوران های ریزش دریاها کمک میکند.

ذوب شدن برف سلسله کوه های هندوکش منبع آب بیش از ۸۰ فیصد دریاهای کشور را تشکیل میدهد. توده های برف در فصل تابستان شروع به ذوب شدن میکند. اگر چه بررسی ها نشان میدهد که آب آینده در دریاهای کابل به علت کاهش رودخانه های یخ کمتر نسبت به گذشته خواهد بود؛ این حالت توسط آسیب پذیری آسیای مرکزی و غربی به تغییر

اقلیمی بدتر شده است.^{۱۷} ولایات شرقی کنر و لغمان دارای جنگلات انبوه بوده، که از بارندگی های ناوقت مونسون هندی آب میگیرند.

در جریان دهه های گذشته، ساحات جنگلی در ولایات خوست، کنر، نورستان، پکتیا و پکتیکا به نسبت پاک سازی این ساحات وسیعاً رو به تقلیل رفته است. این ساحات معروض به شستشوی زمین و سیلاب ها شده است. کشور به نسبت ذخایر محدود آب تازه، از بین رفتن خاک زراعتی، نابودی گیاهان و نباتات با استفاده مفرط چراگاه ها، نابودی جنگلات، دشتی شدن و کثیف شدن آب و هوا شدیداً به بحران محیط زیست معروض میباشد. دسترسی به آب مصئون و حفظ الصحه در ساحات بسیار پر نفوس شهری بالنوبه ۵۸ فیصد و ۲۱ فیصد میباشد. دسترسی به آب مصئون در سرتاسر کشور به ۲۷ فیصد رسیده، که "بدترین وضعیت تدارک آب نوشیدنی مصئون در جهان محسوب میشود"، و این در حالی است، که فیصدی حفظ الصحه به ۵ رسیده، که افغانستان را منحیت دومین کشور آخر در لست تخمینی سازمان ملل قرار میدهد.^{۱۸}

جنوب اکثرأ دشتی بوده و کمبود آب مشکل دایمی محسوب میشود. تخمین های سال ۲۰۰۵ در مورد استفاده از زمین نشان میدهد، که صرف ۱۲.۱۳ فیصد زمین قابل زرع است. در شمال غرب زیان های طولانی مدت محیط زیست و اقتصادی در نتیجه قطع جنگلات بارور پسته شده است.

حکومتداری محلی: از نظر تاریخی سیستم حکومتداری افغانستان "سیستم غیرمرکزی" نشان داده شده، که دارای ولایات و ولسوالی ها (یا شاروالی ها) میباشد. بصورت عنعنوی، یک میکانیزم تصمیم گیری، که به لسان دری به آن شورا و به لسان پشتو به آن جرگه گفته میشود در سطح قریجات وجود دارد. ملای قریه و یا بزرگان مرد بصورت خاص منحیت ارباب (به دری) و یا ملک (به پشتو) انتخاب شده تا تصامیم اتخاذ کند (بشمول تصامیم در مورد مدیریت و استفاده از منابع طبیعی) و قریه را به سطوح مختلفی چون ولایت و سطح ملی نمایندگی نماید. به هر حال، در دهه های اشغال و جنگ، جنگ سالاران محلی نقش شورا را در قبضه خود درآورده و سیستم و نفوذ خود شان را در بسیاری از جوامع اعمال نموده اند.

کشور به ۳۴ ولایت تقسیم شده است. کابل، بزرگترین شهر افغانستان، پایتخت آن محسوب میشود. سایر شهرهای بزرگ آن هرات، کندهار، مزار شریف و مراکز ولایات میباشد.

الف. میزان خطرات یا Hazardscape

ارقام مربوط به زیان های بشری و اقتصادی ناشی از حوادثیکه بین سال های ۱۹۸۰ و ۲۰۱۰ اتفاق افتیده اند نشان میدهد، که کثیرالوقوع ترین حوادث عبارت از سیلاب ها اند، که با زلزله و اپیدیمی ها تعقیب میشوند. سیلاب ها بزرگترین ضربات را بر پیکر اقتصاد کشور وارد نموده اند. (اشکل ۶ و ۷ دیده شود)

- زلزله از جمله مرگبارترین حوادث بوده است. دو زلزله ایکه در سال ۱۹۹۸ رخ داد بالترتیب ۴۷۰۰ و ۲۳۷۳ تن را به کام مرگ کشانید. بیش از دوازده زلزله در جریان صده گذشته به ثبت رسیده است.
- در سال ۲۰۰۲ یکی از سه زلزله به قدرت اعظمی ۶.۱ درجه ریشتر رخ داد، که مرکز آن در ولایت تخار و ولسوالی نهرین ولایت بغلان بود. این زلزله باعث کشته شدن ۱۸۰۰ تن و بی خانمان شدن هزاران تن دیگر شد.
- باوجود این، خشک سالی ها بیشترین تعداد مردم را متأثر میسازد. خشک سالی های که در سال های ۲۰۰۰، ۲۰۰۶ و ۲۰۰۸ به ثبت رسیده اند بالترتیب ۲.۵۸ میلیون، ۱.۹ میلیون و ۲۸۰ هزار تن را متأثر ساخته اند.

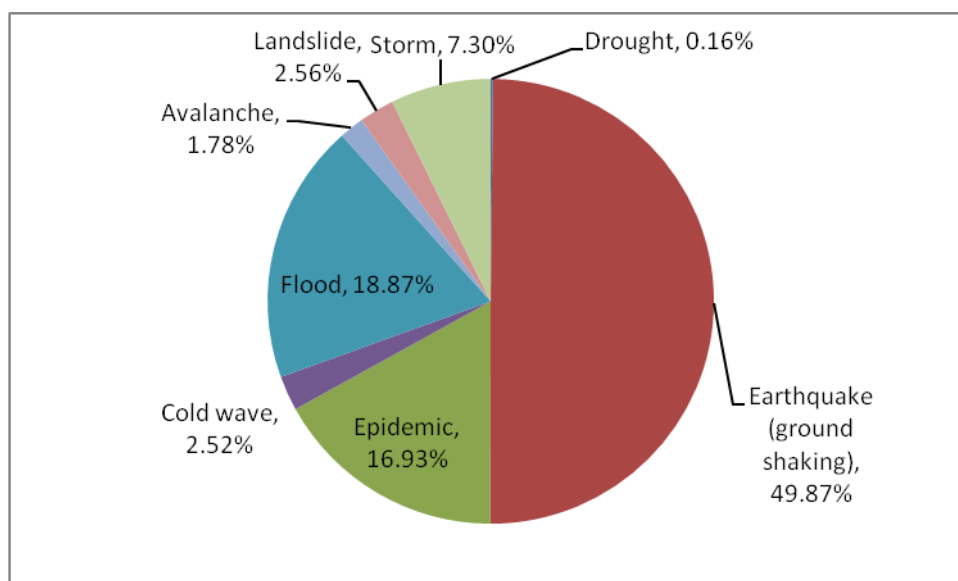
شکل ششم

فیصدی تلفات انسانی فی نوع حادثه طبیعی، سال های ۱۹۰۰ الی ۲۰۱۰

^{۱۷} Mack. T.J., Chornack. M.P., Coplen, T.B., Plummer L.N., Rezai, M.T., and Verstraeten, I.M., 2010, Availability of water in Kabul Basin, Afghanistan: U.S. Geological Survey Fact Sheet 2010-3037, 4p.

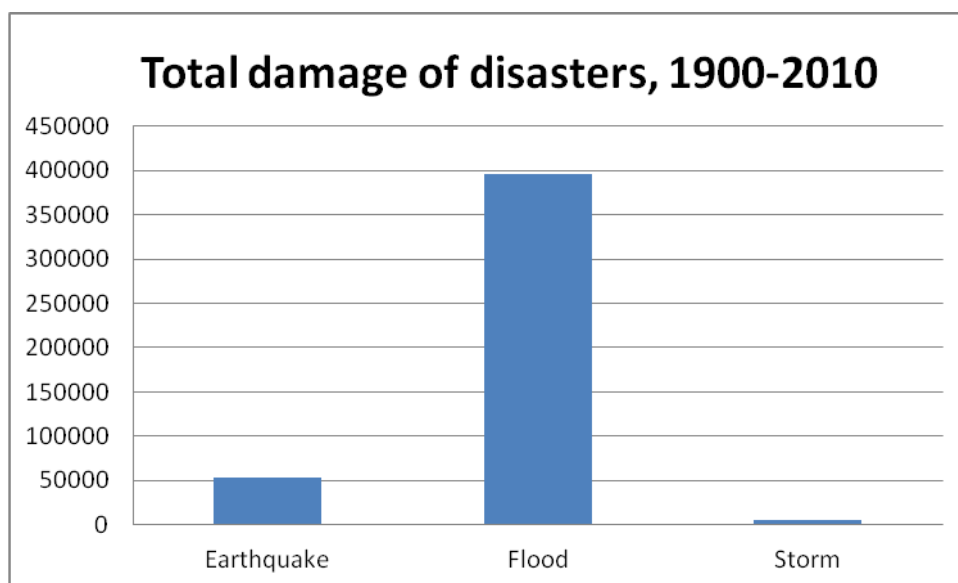
<http://pubs.usfs.gov/fs/2010/3037/>

^{۱۸} NRVA، ۲۰۰۷



منبع: EM-DAT، دیتابیز بین المللی حوادث CRED /OFDA، پوهنتون catholique de Louvain، بروسلز

شکل هفتم



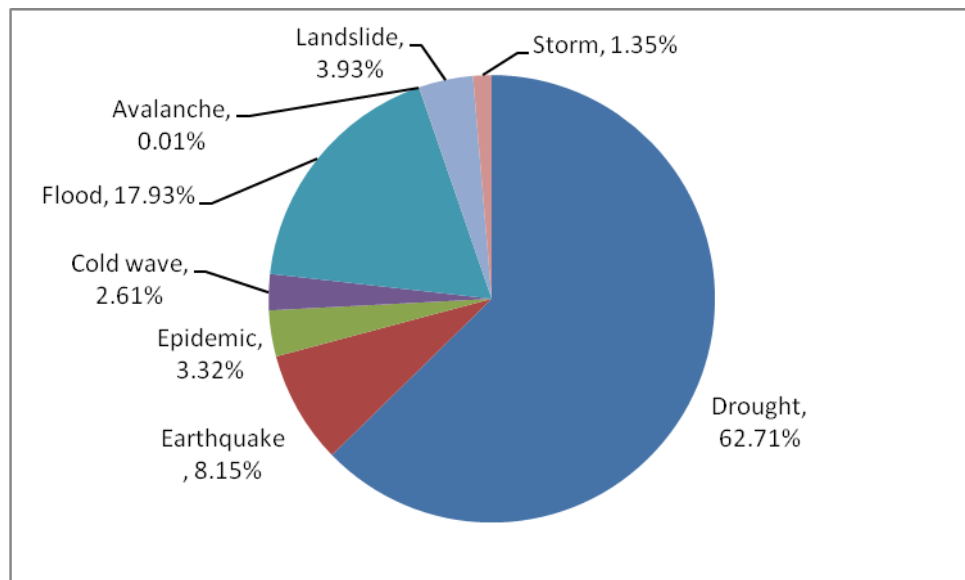
منبع: EM-DAT، دیتابیز بین المللی حوادث CRED /OFDA، پوهنتون catholique de Louvain، بروسلز

- خشک سالی ها در سال های ۱۹۶۳، ۱۹۶۶، ۱۹۶۷، ۱۹۷۰، ۱۹۷۱ و ۱۹۹۸ الی ۲۰۰۱ رخ داده اند. از نقطه نظر متأثر ساختن نفوس، خشک سالی بیشترین تعداد مردم را مأوف میسازد (شکل ۸). خشک سالی پهناوری که برای سال ها ادامه داشت و گویا در سال ۱۹۶۹ آغاز شده بود، به وضعیت بحرانی بین سال های ۱۹۹۷ الی ۲۰۰۲ منتهی شد. پنج میلیون خانواده متأثر شده و در حدود یک میلیون مجبور به مهاجرت به کشورهای همسایه شدند. خشک سالی رژیم آبی را در بعضی بخش های کشور مانند شهر کابل تغیر داد. قبل از

۱۹۸۰، دریای کابل از برف آب میگرفت اما به نسبت خشک سالی های مداوم به دریاییکه از باران آب میگیرد، تبدیل شده است.

- در سال های ۲۰۰۲ الی ۲۰۰۳ اثرات خشک سالی طولانی مدت بوسیله یک سلسله از حوادث طبیعی دیگری چون زلزله بغلان، برف کوچ ها در ولایت شمالی بدخشان و سیلاب ها و لغزش زمین در ولایات مرکزی کشور تشدید گردید.

شکل هشتم، نفوس متأثر شده، ۱۹۰۰ الی ۲۰۱۰



منبع: EM-DAT، دیتابیز بین المللی حوادث CRED / OFDA، پوهنتون catholique de Louvain، بروسلز

- سیلاب های برق آسای سال ۱۹۹۱ بیش از ۱۵۰ هزار خانواده را متأثر ساخته است.
- سیلاب های برق آسا معمولاً از برج اپریل الی جون اتفاق میافتد و یک مقدار آب اضافی را تولید میکند، که خارج از ضرورت سیستم های آبیاری میباشد. از جانب دیگر، از برج آگست الی اکتوبر کمبودی آب محسوس است.
- لغزش زمین در افغانستان به هر دو دلیل یعنی حوادث طبیعی و حوادث ساخته دست بشر اتفاق میافتد. عوامل ساخته دست بشر شامل قطع غیر قابل کنترل درختان جنگلات، استخراج سنگ (برای بنیاد کارهای ساختمانی و اعمار تعمیرات، جاده ها و کانال های آبرسانی) و صدمه به سیستم های طبیعی آبرسانی بوده، که ثبات میلان (شیب) آب را برهم میزند.
- آتش سوزی شدیدی که در وادی شولاکه (Sholake) ولایت کنر در ۱۲ جون ۱۹۹۹ رخ داد تقریباً ۱۶۰ کیلومتر مربع جنگلات را تخریب نمود.

تازه ترین راپورهای مربوط به حوادث قرار ذیل اند:

۱. سیلاب ها و برف کوچ ها در زون شمال و شمال شرق (ولایت بدخشان)، زون جنوب (ولایات کندهار، هلمند و ارزگان)، زون غرب (ولایات فراه، غور و هرات)، زون شرق (ولایت ننگرهار) در فبروری ۲۰۰۹
۲. سیلاب های برق آسا در تقریباً ۲۰ ولایت ارتفاعات مرکزی و زون های غرب و شمال شرق از ۱۱ الی ۱۸ می ۲۰۱۰، که از جمله هشت ولایت بخصوص بامیان شدیداً آسیب دیده و باعث کشته شدن ۱۲۰ تن و تخریب ده هزار منزل رهايشی گردید.
۳. سیلاب های برق آسا در ولایات مختلف کشور در جریان سال های ۲۰۰۶ و ۲۰۰۷ رخ داده و سبب وارد نمودن زیان های اقتصادی، صدمه به ملکیت ها و تلفات انسانی گردید.^{۱۹}

^{۱۹} صدیقی، محمد قاسم، ۲۰۰۹ وضعیت پلان های ملی آمادگی در برابر حوادث در افغانستان (فبروری)، ص. ۱۹-۲۰

وقوع حوادث شدید هایدروولوژیک در جریان سال های اخیر دلیل کافی است برای اتخاذ تدابیر وقایوی برای تطابق با تغییرات اقلیمی. در جریان ۱۱۰ سال اخیر، افغانستان شدیداً به حوادث مربوط به تغییرات اقلیمی معروض بوده است (جدول دوم).

جدول دوم، ده حادثه برتر در افغانستان، ۱۹۰۰ – ۲۰۱۰

تعداد مجموعی افراد متأثر شده	تاریخ	حادثه طبیعی
2,580,000	می ۲۰۰۰	خشک سالی
1,900,000	جولای ۲۰۰۶	خشک سالی
300,000	۱۳ جنوری ۲۰۰۶	حرکت کتلوی کتلالت مرطوب
280,000	۵ اکتوبر ۲۰۰۸	خشک سالی
271,684	جولای ۱۹۷۸	سیلاب
250,000	جنوری ۱۹۷۲	سیلاب
200,000	جنوری ۲۰۰۲	اپیدیمی
170,684	۵ جنوری ۲۰۰۸	طوفان
161,000	جون ۱۹۸۸	سیلاب
116,935	۳۰ می ۱۹۹۸	زلزله (فعالیت ارتعاشی زمین)

منبع: EM-DAT، دیتابیز بین المللی حوادث CRED /OFDA، www.em-dat.net، پوهنتون catholique de Louvain، بروسلز بلجیم

تأثیرات رهایی فاجعه آمیز آب ذوب شده از رودخانه های یخ که بنام سیلاب های طغیان جهیل رودخانه یخ GLOF یا jokulhlaups یاد میشود اینقدر به اسانی در احصائیه فوق گنجانیده نشده است. رقیق شدن رودخانه های یخ در واخان پامیر مرکزی منتج به آب ذوب شده میشود که بعضاً در محیط رودخانه ای ذخیره میشود. این شاید تهدید بزرگ برای طغیان سیلاب ها و ایجاد لغزش زمین باشد.^{۲۰}

احصائیه های حوادث قسملاً مرتبط به وسعت راپوردهی واقعات است. ممکن در دهه های گذشته واقعاتی موجود باشد، که از جریان راپوردهی به دور مانده باشد. به هر صورت، ابهام در واقعات شدید، به اهمیت و فوری بودن آن افزوده تا ارتباطات و هماهنگی را در سطوح افقی و عمودی از دیاد بخشیم.

ب. زمینه سازماتی

از زمان گذار تاریخی به یک حکومت نوین در افغانستان در دسمبر ۲۰۰۱، که با امضای توافق نامه بن (توافق روی نظام انتقالی در افغانستان و به تعویق انداختن تأسیس مجدد نهاد های حکومتی دایمی) آغاز گردید، یک سلسله اصلاحاتی درین مدت زمان حدوداً ده سال بوقوع پیوسته است. لویه جرگه نقش خود را ایفا نموده است. نیروهای حافظ صلح بین المللی (ISAF) تأسیس و از آن زمان توسط پیمان اتلانتیک شمالی (NATO) رهبری شده است. لویه جرگه قانون اساسی جدید افغانستان را در سال ۲۰۰۴ پذیرفت.

^{۲۰} Molina, B.F., 2009., Inventory and monitoring the recent behavior of Afghanistan's glaciers, Gephysical Research Abstracts.. Vol.11, EGU2009-13939 (<http://meetingorganizer.copernicus.org/EGU2009/EGU2009-13939.pdf>).

نظم و نسق سازمانی در ادارات دولتی به میزان سازی دقیق ضرورت داشته تا با مؤثریت بیشتر وظایف دست داشته انکشافی را انجام دهند؛ معمولاً، مسئله درینجاست، که فرامین و تعهدات بداخل یک چوکات تنظیم شده و نقش ها و مسوولیت ها واضح شوند. وقوع خشک سالی ها در کشور را میتوان به مدیریت ضعیف استفاده از آب از باعث موجودیت ادارات ذیربط ناکافی، ظرفیت های پایین کارمندان و قوانین و مقررات غیرواضح ارتباط داد. سکتور آب بصورت ضعیف هماهنگ شده، که مدیون تشکیلات اداری متمایل به مرکزیت و دوگانگی (تضاعف) در صلاحیت ها میباشد.^{۲۱}

دو عنصر اساسی مدیریت کنونی کاهش حوادث در افغانستان عبارت از سرازیر شدن کمک های مثبت شرکای مختلفه ای چون مؤسسات غیر دولتی، سازمان ملل و نهاد های تمویل کننده از طریق تأسیس انجمن ملی کاهش خطر حوادث و پروژه UNDP بنام پروژه مدیریت ملی حوادث میباشد. هر دو در مسیر تطبیق فعالیت های ستراتیژیک موازی با HFA قرار دارند. در هسته این پروسه ANDMA منحصی اداره مرکزی ملی برای مدیریت حوادث واقع است. اساس این اداره را میتوان ایجاد بخش آمادگی در برابر حوادث (DDP) بصفت اداره ایکه به اساس فرمان شماره ۲۴۴ سال ۲۰۰۳ مستقل گردید و در چوکات دفتر معاون دوم رئیس جمهور در سال ۲۰۰۳ بر اساس حکم رئیس جمهور کرزی تنظیم گردید، تلقی کرد.

مدیریت حوادث در افغانستان در جریان هشت سال گذشته با انتقال حمایت سازمان ملل از UNAMA به UNDP مشخص گردیده است. در زمان فعالیت DDP، یوناما نقش همکار حکومت افغانستان را در بهبود مدیریت و هماهنگی حوادث از طریق برنامه ها و فعالیت هاییکه سبب ارتقای ظرفیت های ضروری میشد، دارا بود. سال ۲۰۰۳ نقطه عطفی در مدیریت حوادث افغانستان بود. یوناما هماهنگی بین ادارات را در زمان وقوع حوادث تسهیل نمود. در همان سال بود، که نخستین پلان ملی مدیریت حوادث (بعد ازین بنام NDMP ۲۰۰۳ یاد خواهد شد - نسخه تازه NDMP در اکتوبر سال ۲۰۱۰ به UNDP تسلیم شده است) ترتیب شد. در NDMP ۲۰۰۳، نقش DDP منحصی اداره پاسخ به حالات اضطرار مشخص شده در حالیکه وزارتخانه های ذیربط در برابر بازسازی بعد از حادثه و مرحله انکشافی مسوول بودند. همچنان نخستین NDMP نقش همکاری با حکومت افغانستان را در بهبود مدیریت و هماهنگی حوادث از طریق تأسیس و تسهیل برنامه ها و فعالیت های کثیرالسکتوری و مربوط به رشته های مختلف علمی برای ارتقای ظرفیت در تمام سطوح به یوناما واگذار نمود.

در اواسط ۲۰۰۴، یوناما خود را از نقش مدیریت حوادث کنار کشید، زیرا UNDP بصورت خاص یوناما را مورد حمایت قرار میدهد. وزارت احیاء و انکشاف دهات مرجع دیگر مسوول در قبال سیستم های مدیریت خطرات حوادث در زمان فعالیت DDP بود. همین وزارتخانه بود، که معلومات را از دفاتر ولایتی خویش در مورد سیلاب ها، زلزله، لغزش زمین، برف کوچ ها، حرکت های ریگی، طوفان، هجوم ملخ ها، اپیدیمی ها و سایر حوادث طبیعی به DPD ارسال مینمود. به اساس فیصله های کنفرانس بین المللی لندن در مورد افغانستان در سال ۲۰۱۰، تا اوایل ۲۰۱۱ مسوولیت امنیت در ولایات از جانب NATO به نیروهای امنیتی افغان (اردو و پولیس) انتقال خواهد یافت.

تاریخچه سازمانی مدیریت حوادث در کشور به چهل سال قبل برمیکردد، زمانیکه نخستین مؤسسه ملی مدیریت حوادث به اساس یک فرمان در سال ۱۹۷۲ ایجاد گردید. در حال حاضر، ANDMA ۱۷۰ کارمند دارد. درخواستی ای مینی بر ازدیاد کارمندان این اداره به ۳۲۹ تن به کمیسیون خدمات ملکی فرستاده شده است. بودیجه یک و نیم میلیون دالری آن صرف کفایت پرداخت معاشات کارمندان آنرا میکند. این اداره بودیجه کوچکی برای اجرای فعالیت های حمایتی در راستای مدیریت حوادث دارد. میکانیزم های هماهنگی آن برای کار با ادارات بین المللی و مؤسسات غیر دولتی بخوبی ایجاد نگردیده است.

هماهنگی با شرکای عمده وظیفه بزرگی است، که منحصی یک عامل مهم در راستای بهبودی قابل ملاحظه و دوامدار اکثر عرصه های دوران (سیکل) مدیریت حوادث قبول شده است. اصطلاح دوران (سیکل) مدیریت حوادث به ترکیبی از آمادگی، تخفیف، امداد/پاسخ و بازسازی و احیای مجدد مرتبط به حوادث اطلاق میشود. به هر حال، در عمل، هر همکار میتواند نقش خود را نه تنها در یک بخشی ازین دوران (سیکل) بلکه در مجموعه ای از آن ایفاء نماید. دروسی که اخیراً از حوادث خونامی (tsunami) اقیانوس هند فراگرفته شده نشان میدهد، که لازم است تا تدابیر وقایوی برای ایجاد جوامع و ملت های بیشتر انعطاف پذیر حتی در مراحل بعد از وقوع حوادث فوق الذکر روی دست گرفته شود.

^{۲۱} محمودی، سلطان محمود، ۲۰۰۸ مدیریت کامل منابع آب برای انکشاف دهات و تحفظ محیط زیست در افغانستان، ژورنال. انکشاف در زراعت پایا، ۹:۳-۱۹

بنابراین، مؤسساتی که باید به مقابل حوادث پاسخ دهند سرانجام فعالیت های را روی دست میگیرند، که جوامع را از آسیب پذیری بیشتر وقایع نمایند.

چیزی که در جریان سال ها ثابت مانده است عبارت از کمیسیون ملی مدیریت حوادث است، که مرکب از تقریباً ۲۰ وزارتخانه کلیدی بوده و توسط رئیس جمهور رهبری میگردد. ANDMA مانند اداره ماقبل آن یعنی DDP نقش سکرتریت این کمیسیون را ایفاء میکند.

سروی نظریاتی از خط مقدم ۲۰۰۹ یافته های تلاش های پیشین را در مشوره گیری ها و افتتاح انجمن اعتبار بخشیده و مشکلات را بیشتر آشکار ساخته است. مشکلات دائمی، که مانع پیشرفت کاهش خطر حوادث میشود عمدتاً عبارت از ناامنی، حوادث طبیعی مکرر (مثل خشک سالی و سیلاب ها) و پایین بودن سطح آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث میباشد. به اساس نتایج این سروی "فهم حالت موجوده و اینکه چگونه به اهداف و معیارات تعیین شده برسیم، واضح نیست؛ بنابراین، مارا بسوی تطبیق مؤثر در هیچ سطحی نمیرساند." برای حصول اهداف HFA و معیارات ANDS، در زمان انکشاف سیستم کاهش خطر حوادث و پاسخ به حوادث، برای رول رهبری و هماهنگ کننده ANDMA دادخواهی صورت گرفت.

ارزیابی برنامه کاهش خطر حوادث در سطح جامعه (CDRRP) در نهایت به این نتیجه رسید، که فعالیت های درین عرصه اجرا میشوند باید هر چه بیشتر موازی به HFA و ANDS باشند. این برنامه، که از سال ۲۰۰۷ شروع شده بود، ارتقای ظرفیت نهادهای کلیدی دخیل در مدیریت حوادث را هدف قرار داده بود. هدف آن "کاهش آسیب پذیری در سطح جامعه در برابر خطرات طبیعی و ساخته دست بشر به حد قابل کنترل و بشردوستانه" بود. علیرغم دست آوردهای حاصله، این برنامه در ارتقای ظرفیت هماهنگ کننده ANDMA به ناکامی گرائیده، و اکثر شرکاء در بحث هاییکه در سال ۲۰۱۰ داشتند آنرا منحصی مشکل عمده ایکه افغانستان با آن روبروست، شناسایی کردند. پروژه UNDP به پروژه ملی مدیریت حوادث (NDMP) مسمی گردید.

پروژه ملی مدیریت حوادث UNDP (UNDP/NDMP)

پروژه ملی مدیریت حوادث UNDP (UNDP/NDMP) از سال ۲۰۱۰ بدینسو بزرگترین پروژه ای بوده است، که مستقیماً با پروژه مدیریت خطرات حوادث تمویل شده از طرف سازمان ملل متحد در افغانستان نزدیکی داشته است. پروژه NDMP در تلاش حصول هدف مشابه با برنامه CDRRP از طریق دو بازده (محصول یا Output) آن میباشد:

ارتقای ظرفیت سازمانی ملی و ایجاد ظرفیت های مدیریت حوادث به سطح ولایت و ازین طریق کاهش خطرات و بهبود پاسخ به حوادث و مدیریت پروسه احیای مجدد در تمام سطوح.

بیوروی (دفتر) وقایع بحرانات و احیای مجدد UNDP پروژه NDMP را تمویل میکند. دست آوردهای پروژه در سه ربع اخیر در مطابقت با دو محصول ذکر شده آن بعدتر در بخش تطبیق HFA توضیح خواهد شد. خطرات پروژه قرار ذیل شناسایی شده اند:

۱. امنیت: مشکلات در تطبیق فعالیت ها در ساحات فوق العاده ناامن؛ ازینرو، پروژه باید تا سطح ممکنه امکانات کار با مؤسسات بین المللی که در عرصه کاهش خطر حوادث کار مینمایند، جستجو نماید.
۲. تکنیکی/عملیاتی: ظرفیت های ناکافی سازمانی منتهی به نتایج نادرست از تطبیق فعالیت ها میشود؛ ازینرو، پروژه باید ANDMA را به خط مقدم تطبیق کشانده تا مالکیت فعالیت ها و نتایج حاصله از آنرا تزايد بخشیده و به فراهم نمودن فعالیت های آموزشی و حمایت سخت افزار بپردازد.
۳. اقتصادی/مالی/سیاسی: وضعیت بی ثبات تمویل برای طرح و تطبیق برنامه های طولانی مدت؛ ازینرو، پیشنویس پلان پنج ساله (مسمی به "سند یا پروپوزل پروژه جدید") و جستجو برای منابع تمویل در داخل و بیرون از UNDP.

زمینه بین المللی و منطقوی

کثرت فعالان بین المللی و منطقوی باعث بقای منابع (مثل کارمندان و دفاتر) در افغانستان شده و علایق متنوعی (چون تحکیم صلح، انکشاف اقتصادی، جنبش مبارزه با مواد مخدر) را باهم شریک ساخته اند. در سطح منطقه، افغانستان عضو اداره همکاری های اقتصادی (ECO) بوده، که یک اداره بین الدولتی است، که توسط کشورهای ایران، پاکستان و ترکیه برای ترقی پایای اقتصاد در کشورهای عضو ایجاد شده است. همچنان، افغانستان عضویت اتحادیه همکاری های منطقوی آسیای جنوبی (SAARC) را از سال ۲۰۰۶ به درخواست کشور هندوستان کسب نموده است. افغانستان در کورس های آموزشی و ورکشاپ های تدویر یافته توسط مرکز مدیریت حوادث SAARC، که در هندوستان موقعیت دارد، اشتراک ورزیده است. یکی از ورکشاپ های SAARC در مورد مدیریت خطرات ناشی از خشک سالی در آسیای جنوبی از تاریخ ۸-۹ اگست ۲۰۱۰ در شهر کابل دایر گردید. افغانستان نیز در کنفرانس وزرای اسیا برای کاهش خطر حوادث AMCDRR اشتراک میکند که یک میکانیزم را برای هماهنگی در بین حکومت ها برای ساحه اسیا پاسفیک که توسط UNISDR گسترش میابد فراهم میسازد. محصول یا نتیجه AMCDRR قبلی که در Incheon کوریای جنوبی بتاريخ ۲۵-۲۸ ماه اکتوبر ۲۰۱۰ برگزار شده بود شامل پلان منطقوی و پلان کاری DRR از طریق CCA در اسیا و پاسفیک (که بنام Incheon REMAP یاد میشود). هدف این پلان تأسیس سیستم های عکس العمل اقلیمی مدیریت خطر حوادث DRM که به سطوح ملی، ولایتی، و جامعه در انکشاف پایدار کمک میکند. در اعلامیه DRR انجیون در اسیا و پاسفیک، سه برد برای DRR، CCA و کاهش فقر ذکر شده است.

ارزیابی عمومی در سطح کشور (CCA) و چوکات کاری همکاری های انکشافی ملل متحد (UNDAF) منحنیت یک سند اساسی^{۲۲} که تیم کشوری سازمان ملل متحد روی آن تعمق کرده و در مورد جهات انکشافی مملکت موافق اند، ابزار برنامه ریزی ستراتیژیک اند تا سیستم سازمان ملل متحد بصورت بهتر از تلاش های ملی انکشافی در روشنی اهداف انکشافی هزاره ای حمایت نماید. تیم کشوری برای مبارزه با تهدیداتی که به نسبت بروز حوادث طبیعی، محو فقر را به مخاطره میاندازد، ضرورت به تعمیم کاهش خطر حوادث منحنیت بخشی از UNDAF/CCA دارد.

UNDAF ۲۰۱۰ - ۲۰۱۳ برای افغانستان طرح های مناسب و متعددی را برای کم کردن اثرات حوادث دارد. برعلاوه کاهش اثرات حوادث طبیعی، تلاش های جاری UNDAF برای جریان سازی مسایل محیط زیست در برنامه های که تحت UNDAF تنظیم شده اند، از طریق انکشاف استفاده مداوم از منابع طبیعی، ترقی در تدابیر وقایبی صحتی، تحکیم صلح و حل مناقشات صورت گرفته است. ساحه دوم اولویت UNDAF ۲۰۱۰-۲۰۱۳ معیشت پایدار: فرصت های زراعتی، عاید و تأمین غذا به سه حاصل تعبیر شده است که SNAP افغانستان به آن کمک میکند " ظرفیت بهتر برای اداره کردن منابع طبیعی و حمایه کاهش فقر و حل منازعات، و کاهش آسیب پذیری حوادث طبیعی." ^{۲۳}

شکل ۹ رابطه UNDAF فعلی و ANDS را با SNAP نشان میدهد. SNAP خواستار تسلسل اهداف و مقاصد است که DRR را در پروسه انکشاف بگنجانند. معشیت پایدار توسط ارتقای ظرفیت نهادهای ملی و محلی که مدیریت خطر حوادث را بعهده دارد که توسط ANDS نیز شناخته شده باشد و در این سند از طریق برنامه و پروژه های هفت گانه اولویت مفصل شده باشد، شناخته میشود.

از سال ۲۰۰۹، سیستم سازمان ملل بسته های جامع ولایتی را بخاطر اینکه دفاتر سازمان ملل و شرکایش بصورت باهمی و سیستماتیک فعالیت نموده و روی تجارب و ظرفیت های همدیگر اتکاء نمایند، اساس گذاشت.^{۲۴} فعالیت تیم کشوری سازمان ملل به روش تدارک بسته های ولایتی میتواند بصورت بالقوه باعث ترقی انجمن ملی در عرصه های مختلف حوادث گردد. UNDAF، که اساس برای برنامه های همکاری سیستم سازمان ملل بوده و توسط CCA منحنیت تلاش های تحلیلی و تعاونی توسط همکاران انکشافی، که از دروس آموخته شده از کاهش خطر حوادث بهره خواهند برد، کمک شده است.

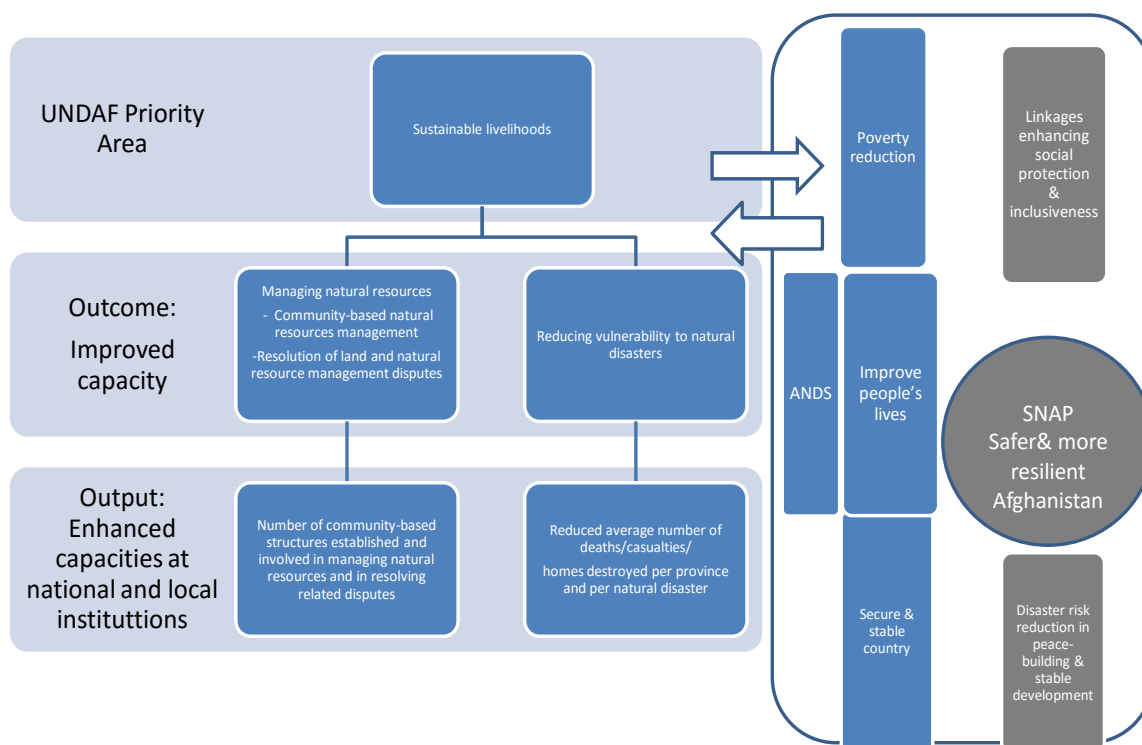
^{۲۲} تیم کشوری شامل سرپرست نماینده خاص سکرتر جنرال و همزمان هماهنگ کننده مقیم سازمان ملل، یوناما، FAO, UN-Habitat, ILO, UNEP, IOM, UNDP, OHCHR, IMF, UNCTAD, UNESCO, UNFPA, UNHCR, OCHA, UNICEF, UNIDO, IFAD, ADB, UNAIDS, UNODC, UNOPS, MACCA, WFP, UNIFEM, World Bank میباشد.

^{۲۳} دو ساحه دیگر اولویت برای حمایت ملل متحد عبارتند از: ۱. حکومتداری، صلح و ثبات، و ۲. خدمات اساسی اجتماعی (صحت، آب و

حفظ و مراقبت) (ملل متحد، ۲۰۰۹ چهارچوب انکشافی ملل متحد در حمایه ستراتیژی انکشافی ملی افغانستان ۲۰۱۰-۲۰۱۳، کابل).

^{۲۴} تیم کشوری سازمان ملل، ۲۰۱۰ چوکات کاری انکشافی سازمان ملل در حمایت از ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان ۲۰۱۰-۲۰۱۳، کابل، ص. ۸.

تمويل كننده گان بين المللى از طريق برنامه هاى مى به افغانستان كمك فراهم ميكنند. مثلاً برنامه همبستگى مى كه در سال ۲۰۰۳ ايجاد شد، از طريق منابع تمويل ميشد از قبيل بانك جهانى/ سازمان انكشاف بين المللى (WB/IDA)، بودجه انكشاف اجتماعى جاپان (JSDF)، صندوق وجوه امانى براى بازسازى افغانستان (ARTF)، و بودجه متقابل ARTF خود نيز از استراليا، كانادا، دنمارك، كميسيون اروپا، فنلند، جرمنى، ناروى، هسپانيه، سوئد، بریتانیا، و ايالات متحده امريكا منشاء گرفته است. بودجه برنامه از آغاز الى ختم مرحله دوم در وسط ۲۰۱۱ عبارت از يك مبلغ تخمين شده ۱/۱۴\$ بيليون دالر امريكائى ميباشد. برنامه از جوانب مختلف (از قبيل آب و بهداشتى، حمل و نقل، آبيارى، برق، تعليم و تربيه، و معيشت) بالاى انكشاف دهات تمرکز ميکند. طرز العمل انكشاف توسط جامعه در برنامه همبستگى مى براى بهتر ساختن رهبرى نماينده محلى بحيث اساس براى تعامل بين جوامع، نمايندگى ها، و حكومت ها در انتقال خدمت استفاده ميشود.



بانك انكشافى اسيا ADB در ساحه تقويت نهادى در DRR همكارى را فراهم ساخته است. در برنامه كشورى شان ۲۰۱۳-۲۰۰۹، كه بعد از ANDS قبول شده بود، بانك انكشافى اسيا بالاى برق، حمل و نقل، و مخابرات، منابع طبيعى و زراعتى و حكومتمدارى تمرکز خواهد كرد. با اشاره كردن به DRR بايد ذكر گردد كه تمرکز بانك انكشافى اسيا ادامه حمايه از آبيارى و مديريت منابع آب بوده در صورتيكه براى حمايه سكتور بهتر پاليسى و پلانگذارى، ارتقاى ظرفيت نهادى و بشرى را فراهم ميسازد. UNESCAP خدمات مشورتى را براى ANDMA فراهم و نيز تاسيس آنجمن مى و SNAP را بعهده دارد. كميسيون اروپائى بطور صريح ضرورت ارتقاى ظرفيت را براى توسعه پلان هاى احتياطى به سطح ولسوالى و ولايت درك ميکند...با در نظر داشت عوامل محيطى در انكشاف پلان هاى محلى.

حضور تعداد زياد مؤسسات كمك رسانى از موجوديت پروژه هاى متعدد انكشافى در سرتاسر كشور هويدا است. مشكلات امنيتى اكثراً مانع اجراى فعاليت هاى انكشافى و بشردوستانه شده است. واحد هاى نظامى بعضى كشورهاييکه در تركيب ISAF شامل اند در پروسه بازسازى بيرون از شهر كابل و توانمند سازى حكومت محلى كمك نموده تا مردم خود را بصورت مؤثرتر اداره نمايند. اجراى اين پروسه بدوش تيم هاى بازسازى ولايتى (PRTs) بوده،

که روند بازسازی و انکشاف را حمایت کرده و امنیت را در محلاتی که کار بازسازی توسط مؤسسات ملی و بین المللی صورت میگیرد تأمین میکند.

در ولایات ناامن افغانستان، فعالیت های بازسازی و عرضه کمک های امدادی از طریق تیم های بازسازی ولایتی صورت میگیرد. PRT منحصراً یک "روش نظامی" تعریف شده، زیرا متشکل از صاحب منصبان عسکری، دیپلمات ها و کارشناسان مسلکی میباشد. ANDMA فعالیت های پلان شده را با PRT، ارگان های ولایتی حکومتی، سازمان ملل متحد و انجوهای که با مردم کار میکنند شریک ساخته از آنها درخواست تدارک خوراکه برای زمستان مینماید.

برعلاوه، ISAF در تربیه و رشد نیروهای امنیتی ملی افغانستان (ANSF)، که از جمله نخستین پاسخ دهندگان در مواقع اضطراری اند، و برنامه پولیس افغانستان سهم گرفته، که از جانب ایالات متحده، جرمنی، ایتالیا، بریتانیا و جاپان در پهلوی کشورهای دیگر صورت میگیرد. برای ازدیاد تعداد نیروهای پولیس ملی افغان (ANP) از ۹۰ هزار به ۳۰۰ هزار و انکشاف ستیشن های پولیس، همکاری های خارجی برای مدتی ادامه خواهد یافت. هیچ لستی از شرکای کاهش خطر حوادث در افغانستان مکمل نخواهد بود، مگر اینکه در آن نیروهای امنیتی ملی افغانستان و پولیس ملی افغان شامل باشد.

در بخش بعدی، پیشرفت کشور بسوی هر اولویت کاری HFA مرور شده است.

۳. وضعیت تطبیق: اولویت های کاری HFA

الف. HFA-۱ حکومتداری

ستراتژی ۵ ساله ANDS، که به هدف کاهش فقر دیزاین شده در سکتور تحفظ اجتماعی خود شامل بخش مدیریت حوادث نیز میباشد. "فعال بودن یک سیستم مؤثر برای آمادگی و پاسخ در برابر حوادث تا سال ۲۰۱۰" هدف تعیین شده آن میباشد، (فعالیت های مربوط به حوادث را در سکتورهای حکومتداری خوب، اقتصاد و انکشاف اجتماعی نیز میتوان دریافت نمود). بدست آوردن این هدف به مدت بیشتر نیاز داشته و SNAP فرصت بزرگیت برای پیشبرد این اجندا بسوی ساختن یک سیستم مؤثر. بعد از سال ها جنگ و اهمال، پروسه ایجاد ظرفیت های سازمانی برای مبارزه با اثرات حوادث بصورت آهسته پیش میرود. به هر حال، با تلاش جامعه جهانی و انجوهاییکه با حکومت و مردم افغانستان کار مینمایند شماری از دست آوردهای بزرگی در عرصه زیربنا، تدارک خدمات اجتماعی، ایجاد ساختارهای تخفیف اثرات سیلاب ها، تطبیق پروژه های حفظ محیط زیست و غیره بدست آمده است. اگرچه ارتقای طولانی مدت ظرفیت ها به تأخیر مواجه شده است. دو نهاد کلیدی یعنی ANDMA و انجمن ملی کاهش خطر حوادث افغانستان فعالان بالقوه اند، که ضرورت به اتکاء به نفس در هنگام کار با شرکاء، دستیابی به منابع و تقویت پیشرفت در کاهش خطر حوادث دارند. چنانچه قبلاً تذکر یافت، ANDMA اداره کلیدی برای مدیریت حوادث بوده و نقش هماهنگ کننده را در هنگام عملیات های عاجل دارد.

یک شاخص حکومتداری (تضمین کاهش خطر حوادث یک اولویت ملی است) موجودیت یک انجمن کثیرالعضوی را نشان میدهد. هدف انجمن ملی کاهش خطر حوادث در افغانستان، که رسماً بتاريخ ۲۸ فبروری ۲۰۱۰ تأسیس شد، بهبود هماهنگی و همکاری برای حصول هدف "یک افغانستان مصئون و بیشتر انعطاف پذیر" میباشد. محفل افتتاحیه پروسه گفتگوهای مشورتی کثیرالعضوی میان بیش از ۲۰۰ اشتراک کننده را انکشاف داد. انجمن ملی کاهش خطر حوادث اعلامیه ایرا صادر نمود، که در آن اهداف انجمن بیان شده است:

- ما نقش یک میکانیزم هماهنگی شبکه ای یا نتورک را جهت بلند بردن همکاری و هماهنگی کثیرالمشارکتی برای تداوم فعالیت های DRR یا کاهش خطر حوادث از طریق پروسه مشورتی و اشتراکی موازی با تطبیق HFA یا چوکات عمل هایوگو ایفا مینماییم؛
- ما یک محیط مثمر را برای کسب معیارات و اهداف ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان (ANDS) در ارتباط با مدیریت حوادث در مطابقت با اهداف چوکات عمل هایوگو (HFA) و انکشاف یک فرهنگ پیش گیرانه و وقایوی از طریق دادخواهی و بلند بردن سطح آگاهی در مورد DRR یا کاهش خطر حوادث و ضرورت و اهمیت تعمیم DRR یا کاهش خطر حوادث در پالیسی ها، برنامه ریزی و برنامه های انکشافی فراهم میسازیم؛

- ما تعمیم و انضمام DRR یا کاهش خطر حوادث را در پالیسی ها، برنامه ریزی و برنامه های ملی در سکتورهای مختلف انکشافی و نیز در پالیسی ها و برنامه های کمک های انکشافی بین المللی یا دوجانبه تسهیل مینماییم.

از زمان تشکیل انجمن ملی کاهش خطر حوادث، عضویت انفرادی در انجمن فعلاً به ۱۶۰ تن، که از ۶۰ اداره – اعم از محلی، بین المللی، دولتی و غیردولتی - نمایندگی میکنند، میرسد. نخستین کاریکه انجمن متعهد شد عبارت از SNAP است.

سایر پالیسی هاییکه کاهش خطر حوادث در آن از قبل تعمیم یافته قرار ذیل اند:

- پالیسی سکتور آب (یا چوکات ستراتیژیک پالیسی برای سکتور آب، که در نوامبر ۲۰۰۶ منظور شده است) و سکتور فرعی منابع آب، که مدیریت کامل منابع آب یا روش آبگیر دریاها را میپذیرد.
- پالیسی محیط زیست که شامل قانون محیط زیست میباشد و در دسمبر ۲۰۰۶ از جانب پارلمان افغانستان به تصویب رسیده است.^{۲۵}

انتظامات کنونی طوری اند، که زمانیکه یک حادثه اتفاق میافتد رئیس جمهور حالت اضطرار را اعلام کرده و مرحله پاسخ را آغاز مینماید. ANDMA از طریق مرکز عملیاتی عاجل (EOC) خود فعالیت های پاسخ را هماهنگ میسازد. با اعلام حالت اضطرار، معاون دوم رئیس جمهور با NCDM تشکیل جلسه داده "تا پلان های احتمالی هر وزارتخانه را فعال نموده، نیازمندی های امداد محلی تعیین شده و منابع از نزدیکترین منبع قابل دسترسی آن بسیج کرده، مادامیکه وضعیت ایجاب کند تا در مورد جلب کمک های بین المللی در مطابقت با NDMP ۲۰۰۳ تصمیم گرفته شود". قانون آمادگی، مدیریت و پاسخ در برابر حوادث چوکات حقوقی برای مبارزه با حوادث در افغانستان را ترتیب نموده است. ماده ۵ این قانون فعالیت های را که در هنگام وقوع یک حادثه یا حالت اضطرار باید اجرا گردد، ذیلاً لست نموده است:

۱. وقایع حادثه
۲. ارزیابی و تخفیف اثرات عوامل حوادث
۳. نجات مردم، پاسخ در جریان یک حادثه
۴. بازسازی و رجعت مردم به حیات عادی
۵. اجرای برنامه های آگاهی جامعه و آموزش کارمندان برای آمادگی و مبارزه با حوادث

قبل از ۲۰۰۳، ارزیابی محیط زیست بعد از جنگ UNEP سفارش میکند، که مؤسسات ذیربط ملی نیاز به کمک های عاجل برای ارتقای وضعیت کشور در عرصه آمادگی و ظرفیت ها برای مدیریت حالات اضطراری و حوادث مربوط به محیط زیست دارند. پلان ها باید نیاز دخیل شدن در وقایع، اختاردهی اولیه و تدابیر برای تخفیف حوادث بصورت ویژه توجیه گردد. در همین سال، یوناما یک مؤسسه هندی بنام SEEDS را مامور کرد تا پلان ملی مدیریت حوادث برای DDP آماده کند. پلان بخشی از پروژه اثرات سریع یوناما (QIP) بود. QIP بر تعقیب پلان ها همراه با مداخلات طولانی مدت و مفصل اشاره میسازد، زیرا ظرفیت های کشور در حال رشد است. NDMP در ابتدا از طریق پروژه AETF-4015 یوناما تطبیق شد: پخش پلان ملی مدیریت حوادث برای مدیریت حوادث در سطح جامعه. در آن زمان پلان های ولایتی آمادگی در برابر حوادث در یازده ولایت (کندهار، بلخ، بامیان، هرات، پکتیا، کاپیسا، ننگرهار، کنر، نورستان، لغمان و کندهار) ترتیب شد. رهنمود ها برای ترتیب پلان مدیریت حوادث، که توسط SEEDS تهیه شده بودند برای تهیه و ترتیب پلان ها بکار رفت.

^{۲۵} هر دو پالیسی (پالیسی سکتور آب و پالیسی محیط زیست) منحیث پالیسی ملی توسط شورای عالی برای مدیریت امور آب (SCWAM) تصویب شده اند.

^{۲۶} رامسی، امبر، ۲۰۱۰ افغانستان: مدیریت حوادث و آمادگی برای حالات اضطرار، مرکز امتزاج ملکی – نظامی (اگست ۱۰)

پسنویس NDMP ۲۰۱۰ با ANDS و قانونی که قبلاً از آن تذکر بعمل آمد هماهنگ شده است (بخصوص ماده ۵). از جمله طرح های آن:

۱. دو عنصر عمده دارد، که اساساً رهنمود ها اند:
 - پلان ملی کاهش خطر حوادث (NDRRP) – هدف آن وقایع و تخفیف اثرات حوادث میباشد.
 - پلان ملی پاسخ و احیای مجدد به حوادث (NDRRRP) – هدف آن دادن پاسخ مؤثر به حالات اضطرار برخاسته از حوادث طبیعی در کشور میباشد.
۲. طرز العمل ها را دوباره تنظیم و ساده ساخته و هدف آن بهبود سیستم های مدیریت حوادث در کشور میباشد.
۳. از برنامه ملی مدیریت حوادث سخن میگوید.
۴. وزارتخانه های ذریبط را با فعالان کلیدی^{۲۷} در سیستم گروهی (کلستر) آشنا مینماید. یک میکانیزم برای تقویه پاسخ های بشردوستانه و کاهش حوادث.

مشارکت جامعه و غیر مرکزی بودن. روش انکشاف مبتنی بر جامعه (CDD) چنانکه توسط وزارت احیاء و انکشاف دهات برای بهبود مشارکت مردم روی استفاده شده است. از طریق بخش تحفظ اجتماعی وزارت احیاء و انکشاف دهات (بخصوص واحد پاسخ به حالات اضطرار)، تیم های دولتی برای کمک به و حمایت از قربانیان حوادث طبیعی مثلاً تخلیه منطقه و تهیه و تدارک ضروریات اولیه بسیج میشوند. به هر حال، وسعت کاری وزارت احیاء و انکشاف دهات از نقطه نظر حضور جغرافیایی و اجرای کارهای انکشافی از طریق برنامه های آن عظیم است. این برنامه ها مثلاً برنامه همبستگی ملی (NSP) و برنامه ملی انکشافی مبتنی بر ساحه (NADBP) به محو فقر کمک کرده و بصورت بالقوه آسیب پذیری را در جوامع روستایی کاهش میدهد. در NSP، که بصورت "موتر اولی که برای ساختن سرمایه اجتماعی با ترویج حکومتداری خوب محلی استفاده شده است"، شوراهای انکشاف جامعه و اهالی کنترول فعالیت های شانرا، که سبب حمایت معیشت، رفاه عامه، جلوگیری از سیلاب ها و نیز زیربنا از دولت میباشد، بدست میگیرند.

وزارتخانه های ذریبط دیگر چون بخش صحت دارای دفاتر یا بخش های ولایتی بوده و بخشی از شورای مدیریت حوادث میباشد (اگر تشکیل شده باشد). از طریق دفاتر ولایتی خدمات بصورت خویر به مردم میرسد. در شماری از حالات بخصوص در عرصه کاهش خطر حوادث، مؤسسات غیردولتی نقش کلیدی یا حمایتی را اختیار میکنند. از ۱۴ نهادی که در دیتابیز فعالیت های کاهش خطر حوادث توسط انجمن ملی کاهش خطر حوادث ثبت شده، ۱۱ آن انجوهای محلی و بین المللی بوده، که بصورت اساسی در سطح جامعه فعالیت مینمایند. نفوذ از طریق PDMA's به تمام ولسوالی ها تا هنوز زیرکار است.

در جاهاییکه سطح فعالیت های ANDMA پایین و یا هیچ است، انجوها مسوولیت پروژه ها و فعالیت ها را به عهده گرفته، که عملاً تمام اولویت های کاری HFA را در بر میگیرد. قوت های اکثریت انجوها نه تنها در روابط خوب شان با بزرگان و اعضای جامعه بوده، بلکه از خاطر مشارکت قوی شان با ادارات دولتی نیز میباشد. کارمندان انجوها در تخنیک ها و میتودولوژی های مشارکتی آموزش دیده، که با CDD سازگار میباشد. مدیریت خطرات حوادث و انکشاف ظرفیت های مبتنی بر جامعه در بسیاری از انجوها از جمله مفاهیم بخوبی قابل فهم و عملی اند. بعضی از فعالیت های دیگر مربوط به چار اولویت دیگر کاری HFA در بخش های بعدی تذکر یافته است.

۲۶ اشتراک کننده از ANDMA، پوهنتون کابل، مؤسسات غیردولتی بین المللی و انجوهای محلی در یک برنامه ملی آموزشی در مورد مدیریت خطرات حوادث مبتنی بر جامعه (CBDRM) از ۳۱ اگست الی ۷ سپتمبر سال ۲۰۱۰ در کابل شرکت کردند.

ب. HFA-۲ ارزیابی خطرات و اخطاردهی اولیه

برف کوچ ها و سیلاب های سال ۲۰۱۰ باعث گشایش در گفتگو برای بهبود پیشگویی اوضاع جوی گردید تا برف باری های سنگین، که عامل بالقوه برف کوچ هاست، را بتوان پیش بینی نمود. طوریکه Ramsey (۲۰۱۰) اظهار

^{۲۷} سکتورهای کلیدی و وزارتخانه ذریبط آن عبارت اند از: سرپناه (وزارت احیاء و انکشاف دهات و ریاست مستقل ارگان های محلی)، معارف (وزارت معارف)، صحت (وزارت صحت عامه)، آب و حفظ الصحه (وزارت انرژی و آب و بخش فواید عامه)، تغذی (وزارت صحت عامه و وزارت احیاء و انکشاف دهات)، زراعت و مالداري (وزارت زراعت و مالداري)، کاهش خطر حوادث (وزارت احیاء و انکشاف دهات ریاست تحفظ اجتماعی و وزارت انکشاف شهری)

نموده است، اخطاردهی اولیه میتواند زیگنالی باشد برای حکومت افغانستان تا برای حوادث بالقوه آمادگی های کافی چون مسدود ساختن جاده ها تا زمان بهبود وضعیت، تهیه و تدارک ابزار و تجهیزات برای کشف و نجات مسافران گیرمانده در حوادث، تنظیم عملیات جستجو و تیم های نجات را روی دست گیرد.^{۲۸}

اداره هوا شناسی (متیورولوژی) افغانستان (AMA) بعد از سال ها اهمال و فراموشی در جریان حاکمیت طالبان، الان به آهسته گی در حال ساختن ظرفیت های خویش است. دیتابیز هواشناسی به کمک اداره جهانی هواشناسی از سال ۲۰۰۳ دوباره ساخته شده و به کمک مالی دولت فرانسه چندین ستیشن در سراسر کشور ایجاد شده است، اما کارمندان و تجهیزات هنوز هم در حد کمتر از نیاز اند. این اداره همچنان از اداره کمک های ایالات متحده برای انکشاف بین المللی (USAID) کمک های آموزشی و تخنیکی را از طریق برنامه زراعتی - هواشناسی Agro-Meteorology (Agromet) مربوط به خدمات زمین شناسی ایالات متحده (USGS) دریافت میدارد.

برنامه آگرومت در ایجاد شبکه ملی ستیشن های جمع آوری معلومات هواشناسی و انکشاف دیتابیز برای تحلیل معلومات آب و هوا و زراعتی همکاری میکند. تأسس بیش از ۱۰۰ ستیشن میتواند خطرات اقلیمی را که متوجه تأمین آب، انرژی، آبیاری، مصنویت غذایی، دریناژ یا آب رسانی و ثبات میلان (شیب) میباشد، کاهش بخشیده و نیز معلومات واصله از ستلاپت را تأیید نماید. با استفاده معقول منابع علمی و تکنالوژیک، پخش معلومات و هماهنگی میان دولت و مردم، یک سیستم ملی تفتیش و اخطاردهی اولیه برای سیلاب ها و خشک سالی ها بشکل درست فعالیت خواهد کرد.

کم و بیش ۱۳۰۰ زلزله به اساس معلومات موجوده تاریخی از ۷۳۴ تا اکنون به ثبت رسیده و قابل دسترس است. معلومات ثبت شده مربوط به موقعیت بوده و بعضاً منحرف کننده اند، ازینرو تا هنوز دانشمندان این معلومات را منحصراً منبع معلوماتی پراکنده میشناسند. در میان منابع معلوماتی یکی هم روزنامه هایست، که عمدتاً در ساحه کابل از ربع اول صده بیستم قابل دستیاب است. راپوردهی بهتر در مورد وقوع خطرات ممکن به ترقی احصائیه گیری های حوادث منتهی شود. باوجود این همه، ماهیت و اثرات حوادث اخیر باید منحصراً مایه نگرانی مدنظر گرفته شود.

ترسیم شیماتیک خطرات در سال ۲۰۰۳ بر اساس درجه بندی تمام ولایات از نقطه نظر وقوع حوادث صورت گرفت. معلومات از حکومت های محلی براساس فهم تاریخی از وقوع حوادث جمع آوری شد.

در سال ۲۰۰۵ سیستم مدیریت معلومات افغان (AIMS) نقشه های مناطق سیلاب خیز را تهیه نمود.^{۲۹} AIMS تعهد دارد تا ظرفیت مدیریت معلومات دولت افغانستان را ایجاد نماید. این اداره با وزارتخانه های حکومت کار نموده و در پنج دفتر حوزوی در پنج شهر کشور داشته و دفتر مرکزی آن در کابل موقعیت دارد. در سال ۲۰۰۴، در جریان یک پروژه امتحانی برای ولایات کابل و کندز غرض ظرفیت سازی مدیریت معلومات برای حوادث در DDP در زمانیکه مدل ضروریات معلوماتی DDP ساخته میشد، موضوع با وزارتخانه های احیاء و انکشاف دهات، پلان، صحت، زراعت و آبیاری، مخابرات و عودت مهاجرین به بحث گرفته شد. تصور این بود، که معلوماتی ایجاد گردد تا بتوان آنرا با وزارتخانه دولتی و سایر مؤسسات شریک ساخت. در راپور سالانه پروژه در سال ۲۰۰۶، AIMS راپور داد که ۱۱ کارمند دولتی از وزارت احیاء و انکشاف دهات منحصراً سروی کنندگان حوادث آموزش دیده اند؛ سیستم مدیریت معلومات حوادث (DMIS) ایجاد، نصب و ظرفیت لازمه تخنیکی در وزارت احیاء و انکشاف دهات و DDP ساخته شد. (اینکه DMIS چگونه در ANDMA حفظ و مراقبت شده و از آن کار گرفته میشود ضرورت به مرور عمیقتر دارد بخصوص با در نظر داشت تجاربی که از حوادث اخیر بدست آمده است.) همچنان AIMS یک وب سایت ساکن را به لسان انگلیسی برای DDP طراحی نمود، که بعداً به در سال ۲۰۰۸ به ANDMA تغییر یافت. در عین سال، AIMS در تحت برنامه CDRRP مامور شد تا وب سایت ANDMA را به یک فارمت متحرک (دینامیک) به سه لسان انگلیسی، پشتو و دری تبدیل نماید.

در عرصه انجینیری نرم افزار، AIMS دیتابیز نمایش آسیب پذیری حوادث (Disaster Vulnerability Profile – database) را با ارقامی از سطح ولسوالی تا قریه طراحی و فعال نمود. (قابل تذکر است که تیم های تخنیکی AIMS در زون شمال و کابل با سیستم متکی بر وب (web) DVP مجهز گردید تا در جریان ربع اول ۲۰۰۹ اقناع ضروریات استفاده کنندگان را فراهم نماید.) ارقام جمع آوری شده و نقشه ها طراحی گردید؛ این سیستم راپوردهی به

^{۲۸} از ISAF که بخوبی مجهز است میتوان در عملیات تخلیه ساحات متأثر شده از حوادث درخواست همکاری نموده و باعث نجات حیات مردم شد.

^{۲۹} خدمات مدیریت معلومات افغانستان (AIMS)، ۲۰۰۵، تعیین مناطق سیلاب خیز در سطح ملی

سازمان ملل، تمویل کنندگان و انجوها را در مورد اینکه چگونه برنامه ها، پروژه ها و فعالیت ها نفوس متأثر شده از حوادث را مورد حمایت قرار داده میتوانند، تسهیل میکند. مؤسسات غیردولتی (انجوها) نیز خدمات نقشه برداری را از AIMS برای نیازمندی های خاص شان در ساحاتیکه فعالیت مینمایند، دریافت میکنند.

در تحت سکتور تحفظ اجتماعی ANDS، انکشاف سیستم حمایتی اجتماعی بشکل یک سیستم رجعت دهی با ترسیم شیماتیک فعالیت های انجوها درین سکتور و با رشد معیارات برای شامل سازی آنها در تطبیق پروژه های حمایتی اجتماعی، که در مرحله برنامه ریزی قرار دارند، شامل است.

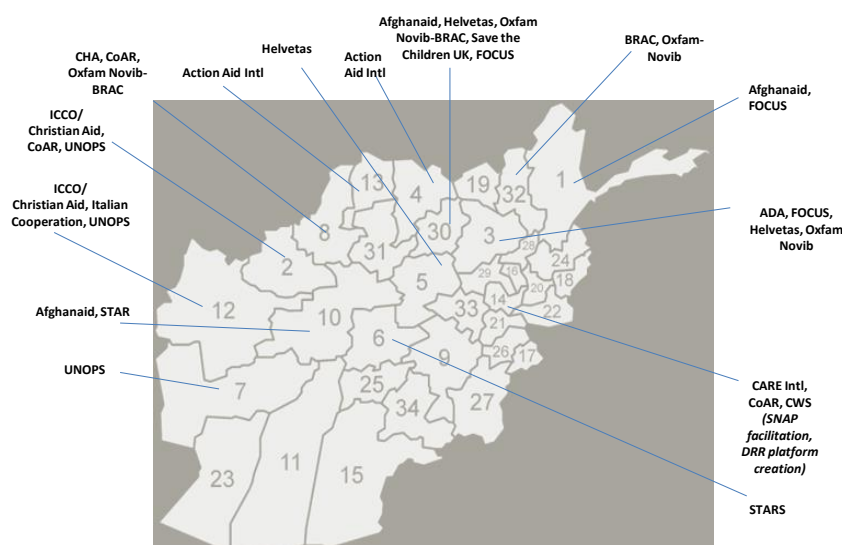
مؤسساتی چون جمعیت هلال احمر افغانی (ARCS)، که با مردم کار میکنند، روستاییان را همکاری نموده تا در مورد ارزیابی خطرات و ترسیم شیماتیک آن معلومات کسب کرده و از آن منحصت منابع در ترتیب پلان های آمادگی در برابر حوادث استفاده کنند. مؤسسه هلویتاس در زمینه CBDRM ارزیابی مشارکتی خطرات، آسیب پذیری و ظرفیت ها را در ۴۰ شورای انکشافی جامعه در ولایات بامیان، بغلان و سمنگان در سال های ۲۰۰۹ و ۲۰۱۰ اجرا نموده است. سیستم های اخطاردهی اولیه به سطح محل همراه با کورس های آموزشی در مورد آگاهی و آمادگی حوادث در ۵۰ قریه ولایات بدخشان و بغلان در سال های ۲۰۰۹ و ۲۰۱۰ انکشاف یافته است.

NDMP/UNDP بنابر درخواست ANDMA یک کورس آموزشی را در مورد ارزیابی خطرات حوادث به سطح ملی در اواخر جولای ۲۰۱۰ در شهر کابل دایر نمود. این دوره آموزشی به اشتراک کنندگانی دایر گردید، که بصورت عملی ارزیابی ملی خطرات را رهبری خواهند کرد. برعلاوه، اشتراک کنندگان مواد آموزشی را مورد مرور قرار خواهند داد تا آنرا با محیط محل تطابق داده، انرا به لسان های محلی ترجمه و کورس های آموزشی مشابهی را در سطح کشور برگزار نمایند.

ج. HFA-۳ مدیریت دانش و معلومات

مؤسسات غیردولتی متعددی با مردم/جوامع، ANDMA و سایر ادارات دولتی در عرصه مدیریت حوادث همکاری مینمایند. فعلاً یک دیتابیز کاهش خطر حوادث توسط انجمن ملی کاهش خطر حوادث استفاده شده، که معلومات ۱۵ اداره/مؤسسه و فعالیت های شانرا ثبت میکند. (شکل ۱۰ برای ترسیم شیماتیک فعالیت ها دیده شود).

شکل ۱۰. نقشه ساحاتی را که در آن فعالیت های کاهش خطر حوادث توسط اعضای انجمن صورت میگیرد و در دیتابیز کاهش خطر حوادث راپور داده شده است، نشان میدهد.



یادداشت: ولایات ازین قرار اند:

۱ بدخشان - ۲ بادغیس - ۳ - بغلان - ۴ بلخ - ۵ بامیان - ۶ دایکندی - ۷ فراه - ۸ فاریاب - ۹ غزنی - ۱۰ غور - ۱۱ هلمند - ۱۲ هرات - ۱۳ جوزجان - ۱۴ کابل - ۱۵ کندهار - ۱۶ کاپیسا - ۱۷ خوست - ۱۸ نورستان - ۱۹ کندز - ۲۰ لغمان - ۲۱ لوگر - ۲۲ ننگرهار - ۲۳ نیمروز - ۲۴ کنر - ۲۵ ارزگان - ۲۶ پکتیا - ۲۷ پکتیکا - ۲۸ پنجشیر - ۲۹ پروان - ۳۰ سمنگان - ۳۱ سرپل - ۳۲ تخار - ۳۳ وردک و ۳۴ زابل

نشریه (بدون تاریخ) ANDMA (ca. ۲۰۰۷ - ۲۰۰۸) تحت عنوان "مجله ویژه به مناسبت تحلیل روز جهانی کاهش خطر حوادث" به لسان انگلیسی و دری از فعالیت ۱۵ مؤسسه ملی و بین المللی تذکر بعمل آورده است: Action Aid، انسجام کمک برای افغان ها (CoAR)، Concern Worldwide، سی دبلیو ایس پاکستان/افغانستان، کمک های بشردوستانه فوکس - افغانستان (Focus Humanitarian Assistance Afghanistan)، تیاتر برای آگاهی عامه (Theatre for Public Awareness)، جمعیت هلال احمر افغانی (ARCS)، فدراسیون بین المللی جمعیت های صلیب سرخ و هلال احمر (IFRC)، آکسفام نویب، دفتر حمایه اطفال، STARS، مرکز عملیاتی ماین برای افغانستان (MACA)، دفتر بین المللی مهاجرت (IOM)، اداره انسجام کمک های انسانی (OCHA) و UNDP.

سازمان ملل میکانیزم های فعالی را دارا است، که بنام ترسیم شیماتیک فعالیت های سازمان ملل در ولایات (PMUNA) و معلومات افغان (با اداره احصائیه مرکزی) یاد شده و در سیستم مدیریت معلومات ANDS/تفتیش و ارزیابی داخل میشود. این میکانیزم ها در تفتیش پیشرفت تطبیق UNDAF و تعمیم دروس آموخته شده کمک میکند.

استفاده از رسانه های قابل دسترس و محبوب قلب مردم برای پخش پیام ها (معلومات عامه) همیشه و در تمام جهان یک ستراتیژی کلیدی برای تعلیمات عامه میباشد. در سال ۲۰۰۶ Tearfund در همکاری با سرویس جهانی شرکت نشراتی بریتانیا (BBC) پروژه یک ساله ایرا برای تعمیم پیام های کاهش خطر حوادث در درامه رادیویی تعلیمی بسیار مشهور BBC یعنی "خانه نو زندگی نو" تطبیق نمود. در آن زمان، حدود ۶۰ الی ۶۸ فیصد مردم افغانستان، که رادیو داشتند به درامه، که پنج بار در هفته به نشر میرسید، گوش دادند. بته اساس تخمین های سال ۲۰۰۲، رادیو حدود ۶۰ فیصد خانوارهای افغان را تحت پوشش قرار میدهد. ایک داستان وصفی مبتنی بر واقعیت های زندگی مردم برای درامه رادیویی بکار رفت، که با اشکال و نشریه هایی به هر دو لسان رسمی افغانستان یعنی پشتو و دری همراه بود. اینگونه

^{۳۰} رادیو مشهورترین وسیله نشراتی در افغانستان میباشد، کشوری که سطح سواد در آن به ۳۱.۵ فیصد میرسد. مالکیت رادیو به ۷۵ در یک هزار نفوس رسیده در حالیکه این رقم برای تلویزیون به ۳.۷ در هزار میرسد. (قابل دسترس در <http://www.pressreference.com/A-Be/Afghanistan.html>)

^{۳۱} بانک انکشاف آسیایی، ۲۰۰۲ افغانستان: ارزیابی جامع نیازمندیها برای تعلیم و تربیه، ضمیمه ۳، ص. ۳

پروژه ممکن از طریق رادیوی دولتی منحنی بخشی از انکشاف حساس در برابر خطرات و مبتنی بر جامعه بار دیگر تطبیق گردد. روش مشابهی را برای برنامه های تلویزیون نیز میتوان رویدست گرفت.

پروژه آموزش تنها به راه حل های انتخاب شده در داخل کشور محدود نمی ماند. آموختن از تجارب کشورهای دیگر و استفاده از آن در فعالیت های داخل کشور از اهمیت خاص برخوردار است.

- **روش ستراتیژیک مدیریت خطرات:** NGO FOCUS NGO در صدها جامعه در تاجیکستان روشی را برای جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث از طریق میتودولوژی ارزیابی خطرات، آسیب پذیری و ظرفیت های متکی بر جامعه و دانش محوری استفاده نمود. با داشتن دانش چگونگی اجرا، تیم های FOCUS در تاجیکستان با تیم های FOCUS در افغانستان کار نموده و تجارب و دانش کسب شده در تاجیکستان را به آنها انتقال دادند. با استفاده از این روش، جوامع، دانشمندان و مدیران حوادث به وضاحت خطرانی را که جوامع با آن روبرو اند، درجه شدت این خطرات و راه های که میتوان خطرات مذکور را به حد قابل قبول کاهش داد، درک کرده میتوانند.^{۳۲}
- **انجمن ملی کاهش خطر حوادث:** کشورهای دیگر میکانیزم های ملی و جامع هماهنگ کننده کثیرالعضوی و کثیرالسکتوری و یا انجمن های ملی را برای وقایع کشور و اتباع آن از اثرات حوادث طبیعی تأسیس کرده اند. تجارب خوب نشان میدهد، که: چگونه میتوان در تبادله بین المللی معلومات برای آموزش دوجانبه و بهبود سیستم های ملی مدیریت خطر حوادث (DRM) شریک شد (چین)؛ چگونه میتوان بصورت مؤفقا نه با گذار از میکانیزم های هماهنگ کننده ملی به محلی، کاهش خطر حوادث را یک پروژه غیرمتمایل به مرکز ساخت (کلمبیا)؛ چگونه میتوان برای پروژه کاهش خطر حوادث منابع مالی را بسیج ساخت (کوستاریکا)؛ چگونه میتوان منحنی مرکز فعالیت دانش به سطح ملی کار نموده و رویدادهای بین المللی کاهش خطر حوادث را برگزار نمود (جرمنی)؛ چگونه پلان های عملیاتی ملی جامع را برای کاهش خطر حوادث ایجاد و تطبیق نمود (ایران و سریلانکا)؛ چگونه انجمن های ملی را برای آمادگی برای حوادث از طریق برنامه ریزی احتمالی بصورت مؤفقا نه بکار برد (مدغاسکر)؛ چگونه کاهش خطر حوادث را در پلان های انکشافی ملی تعمیم بخشید (نایجریا)؛ و چگونه هماهنگی کثیرالعضوی و تعهد دوا مدار را برای یک مدت طولانی تضمین نمود (سوئزرلند).^{۳۳}

جروبحث هاییکه بشکل ورکشاپ ها و اجتماعات صورت میگیرد در آموختن دروس و ارائه فرصت های ارزشناک برای اشتراک کنندگان جهت شریک ساختن سفارش هایشان کمک میکند. در عرصه ظرفیت پاسخ بشردوستانه یک ورکشاپی بتاریخ ۱۲ جولای ۲۰۱۰ منحنی بخش متکامل "مؤسسات غیردولتی و پروژه های بشردوستانه" تدویر یافت، که روی ولایات شمالی (بلخ، جوزجان، سمنگان، سرپل و فاریاب) تمرکز داشت.

تحصیلات عالی: مدیریت حوادث در سال ۲۰۰۸ منحنی یک مضمون در فاکولته علوم زمین شناسی پوهنتون کابل معرفی گردید. نصاب درسی آن از طریق UNDP NDMP تحت بررسی قرار داشته و یک درجه علمی یا یک پروگرام دیپلومه زیر بحث است. حمایت پوهنتون کابل در قسمت ارتقای ظرفیت ها از طریق بازنگری نصاب درسی در بخش تحفظ محیط زیست و مدیریت حوادث و تهیه تجهیزاتی و موادی چون کمپیوتر، ماشین های فوتوکاپی، پروجکتورها، فرنیچر و کتاب (کتاب درسی و مأخذ) به ارزش ۳۰ هزار دالر امریکایی صورت گرفته است. همچنان استادان فاکولته از پوهنتون کابل به یک سفر آموزشی به آن پوهنتون های کشور هندوستان، که برنامه مشابهی را پیش میبرند، فرستاده شدند.

برنامه مصنوئیت مکاتب: این برنامه در ده مکتب شهر کابل توسط UNDP در سال های ۲۰۰۷ – ۲۰۰۹ تطبیق شده است. در حدود ۳۳ هزار معلم و شاگرد در قسمت مجادله با آتش، کمک های اولیه، عملیات جستجو و نجات و غیره آموزش دیدند. تجهیزات نجات دهنده حیات (مثل تذکره، بیل، ریسمان، بسته های کمک های اولیه، بلندگو و غیره) برای مکاتب تهیه گردید. به اساس این تجربه، تیم پروژوی با وزارت معارف در تماس شده و خواهان گسترش این برنامه به سایر مکاتب بیرون از شهر کابل گردید. معلمان و اطفال مکاتب نیز مشمول مستفدان فعالیت های مؤسسات غیردولتی اند. دفتر حمایه اطفال بصورت امتحانی سه ساحه را در ولسوالی حضرت سلطان ولایت سمنگان تحت پوشش آورده و

^{۳۲} FOCUS USA، ۲۰۰۸ در سازمان ملل متحد، ربط دادن کاهش خطر حوادث و کاهش فقر: تجارب خوب و دروس آموخته شده، ژنیو، ص. ۷۵

^{۳۳} سازمان ملل، ۲۰۰۸ بسوی انعطاف پذیری ملی: تجارب خوب انجمن های ملی برای کاهش خطر حوادث، ژنیو

دفتر بین المللی Action Aid ورکشاپ های آگاهی دهی را در ولایات بلخ و جوزجان در سال های ۲۰۰۹ - ۲۰۱۰
براه انداخته است.

رقابت های هنری تحت موضوع کاهش خطر حوادث نیز در مکاتب و پوهنتون ها در سال ۲۰۱۰ به مرحله اجرا آورده
شد. کاربرد بالقوه رسانه های چون رادیو، تلویزیون، نشریه های چاپی و انترنت در آگاهی و تعلیمات عامه در قسمت
بلند بردن سطح آگاهی مردم در مورد کاهش خطر حوادث در افغانستان را میتوان بیشتر ساخت.

د. HFA-۴ کاهش آسیب پذیری

توجیه آسیب پذیری ها و عوامل زمینه ساز خطرات رابطه مهمی را در زمینه گذار از امداد رسانی به بازسازی و
انکشاف تحکیم میکند. هر یک UNDAF، ANDS و HFA درین قسمت توافق نظر دارند. چون جامعه افغانی از نو
ساخته میشود، کاهش آسیب پذیری های اجتماعی، اقتصادی، محیط زیست و فزیک با نگرانی های همه روزه و تطبیق
و برنامه ریزی انکشاف متداوم باهم بافت خورده اند. کارهای مربوطه برای بهبود مدیریت منابع طبیعی و خطرات
بطریق که فقر را کاهش دهد، منازعات را حل نموده، و آسیب پذیری مردم از اثر حوادث طبیعی توسط تیم کشوری
ملل متحد، تمویل کننده گان بین المللی و NGO ها به عهده گرفته شده اند.

فعالیت مؤسسات غیردولتی، وزارت احیاء و انکشاف دهات (از جمله برنامه همبستگی ملی آن) و بعضی ادارات دیگر،
که عناصری برای توانمندسازی جامعه دارند در حصول انعطاف پذیری اجتماعی و اقتصادی کمک مینمایند (مجادله با
آسیب پذیری های اجتماعی و اقتصادی). فعالیت های کاهش خطر حوادث بصورت متناسب بستگی به معیشت اقتصادی
و توازن جنسیتی (جندری) دارد. مثلاً تهیه بسته های پر از خاک و ریگ برای محافظت سواحل بصورت مزد در برابر
کار در بقای معیشت کمک کرده و در عین زمان جلوگیری از حادثه و تخفیف آن نیز صورت میگیرد. زنان در چنین
فعالیت های جلوگیری از سیلاب سهیم ساخته شده اند. در سروی NRVA، مشکلات زراعتی، تدارک
ضعیف آب و ناامنی پدیده های مسوول در صدمات وارده بر خانواده ها اند. به هر حال، سیل مهاجران و افراد بیجا شده
داخلی (IDPs) مهمترین عکس العمل باشندگان در مقابل این حوادث بوده و بیش از ۶۰ فیصد خانواده ها به این نکته
اشاره نموده اند.^{۳۴}

سروی نظریاتی از خط مقدم، که در آن نمایندگان حکومت محلی، جامعه مدنی و مردم به سوالات پاسخ گفتند، در قسمت
شاخص های HFA جامعه مدنی در مقایسه با دو گروپ دیگر نمرات بلندتری را از خود نمود. در نتایج سروی، که به
تفکیک گروپ جدا شده بود، جامعه مدنی در بخش HFA-۴ کاهش آسیب پذیری بلندترین نمره را اخذ کرده و مارا به
این نتیجه میرساند، که نهاد های جامعه مدنی منحيث فعالان سطح جامعه تصور میکنند، که کاهش خطر حوادث با
فعالیت های مختلفه جامعه رابطه داشته است. حکومت محلی، که حایز کمترین نمرات درین بخش شده است، نیز تأکید
میکند، که کارهای بیشتری را در زمینه میتوان انجام داد.

آسیب پذیری محیط زیست بصورت قطع جنگلات، از بین رفتن گیاهان و چراگاه ها توسط حیوانات، کم ثبات بودن
مناطق شیب دار (به نسبت شسته شدن زمین و کمبود اشجار) و غیره بیان شده است. تدابیر وقایوی و کاهش دهنده
اثرات حوادث، اسناد ضروری حقوقی و نیز مدیریت منابع متکی بر جامعه از جانب مردم از طریق شوراهای ولسوالی
همراه با ادارات دولتی مثل NEPA، دفاتر سازمان ملل متحد مثل UNEP و مؤسسات بین المللی عملی میگردد.
شمولیت اخیرالذکر طولانی مدت است؛ در حالیکه روش آموختن از طریق انجام دادن وقت گیر است، تلاش های که این
روش را بکار میبرند باید اهمیت فوق العاده ای به مردم داشته باشد (به زبان تغییرات اقلیمی این کارها ظرفیت توافقی
جامعه را افزایش میدهد و بنام تطابق یاد میگردد).

برای ارتباط دادن انطباق به DRR، سهامداران آسیب پذیری فعلی را به رویدادهای اقلیمی موجوده مخاطب قرار خواهد
داد. برای نشان دادن هوای بسیار سرد و تغییر فصل ها جوامع کوهستانی در تاجکستان را بسیار زیاد از لحاظ تامین
غذا، جدا از خسارات حاصلات و خسارات معیشت آسیب پذیر ساخت. یک ستراتیژی مدیریت حاصلات قبلی برای بلند
بردن آگاهی محلی پروسس حاصلات و تخنیک های نگهداری از طریق پروژه CARE به سه جامعه تدریس گردید.
این پروژه آموزش در مورد سرد سازی طبیعی در سوراخ های که در بیرون کنده شده بود نیز در بر داشت. توسط این
میتوان در جوامع دهاتی میوه و سبزیجات فصل های قبلی را از باغچه های آشپزخانه ای بدست آورد. در صورتیکه

^{۳۴} NRVA ۲۰۰۸، فصل ۱۱. این سروی نشان میدهد، که سیل مهاجران و بیجاشدگان داخلی منتهی به مشکلات مربوط
به زمین و منازعات مسکن میشود.

نیازمندیهای خانوارها در جریان ماه های زمستانی و در اوایل بهار برآورده میشد و تولیدات خشک و کنسرو شده به نزدیکترین مارکیت ها انتقال یافته که فامیل به همین طریق عاید خود را بدست میآورد.^{۳۵}

قابل یادآوری است، که افغانستان منحصراً یک کشور بسیار عقب مانده برنامه عملیاتی ملی برای تطابق (NAPA) را تکمیل و به سکرتریت کنوانسیون چوکات کاری برای تغییرات اقلیمی سازمان ملل متحد (UNFCCC) ارسال نموده است. این سند در سال ۲۰۰۸ از طریق یک پروسه ایکه منابع و حقایق سطح جامعه را در آن شامل ساخت، تکمیل شد. NAPA روی ارتقای ظرفیت تطابقی به آسیب پذیری های اقلیمی تمرکز میکند. این سند پروسه ای را برای شناسایی فعالیت های که در برابر ضروریات عاجل و فوری با در نظر داشت تطابق به تغییرات اقلیمی جوابگو باشد براه می اندازد. افغانستان فعلاً میتواند منحصراً یک کشور واجد شرایط برای تطبیق NAPA به صندوق وجهی کشورهای بسیار عقب مانده (LDC)، که مدیریت آن توسط اداره جهانی محیط زیست (Global Environment Facility) صورت میگیرد، برای دریافت وجه مالی درخواستی تقدیم نماید. به اساس گفته یکی از مسوولان اداره ملی حفاظت محیط زیست (NEPA)، تا اکنون هیچ پروژه ای به ارتباط NAPA تمویل نشده است. انطباق DRR برای تغییر اقلیم یک تقارب را خبر میدهد که باید شدیداً تعقیب و از طریق تدارکات نهادی و مالی نگهداری شود بقدری که نتایج اولویت UNDAF از یک معیشت پایدار حصول گردد.

در سال ۲۰۰۳، UNEP یک ارزیابی توسیع محیط زیست بعد از جنگ را اجرا نمود، که در آن نکات معروض به آلودگی های محیطی را در نواحی شهری، منابع سطحی و عمیق آبی، قطع جنگلات، مواد فاضله/کثافات و حفظ الصحه، کیفیت هوا، دشتی شدن زمین و وضعیت بعضی نواحی تحت حفاظت آمده را تحت پوشش قرار داد. اظهار شده است، که احیای مجدد بعد از حوادث باید جنبه های محیط زیست را دربرداشته و باید جزء متمم ستراتیژی کاهش خطر حوادث باشد.^{۳۶}

کدام قانون خاص ملی تا هنوز ترتیب نشده است. شاروالی کابل مقرراتی را در مورد ساختمان ها و تعمیرات دارد، اما به مشکل قابل تطبیق بوده (احتمالاً تفنیش تعمیرات معیار بوده نمیتواند) و با درنظرداشت معلومات از زلزله های اخیر بازنگری هم نشده اند. در سال ۲۰۰۳، مرکز انکشاف منطقوی سازمان ملل متحد با وزارت مسکن و انکشاف شهری (MHUD) مطالعه مشترکی را برای تهیه رهنمود ها برای دیزاین تعمیرات مقاوم در برابر زلزله، اعمار تعمیرات و تجهیز آن با وسایل مقاوم در برابر زلزله در افغانستان اجرا نمود. رهنمود ها به لسان های انگلیسی و دری به چاپ رسیدند. این رهنمودها در اصل، انجینیران را در انتخاب مواد مناسب ساختمانی و تکنالوژی اعمار تعمیرات مقاوم در برابر زلزله به سطح منطقه و ترمیم و مجهز ساختن تعمیرات زلزله زده همکاری مینماید. وزارت مسکن و انکشاف شهری تحقیقات را روی ترتیب نورم های لازمه برای افغانستان آغاز نمود. به استناد یک منبع، از زمانیکه دیزاین و ساختمان تعمیرات عامه بدست انجینیران سکتور خصوصی افتیده است کنترل مصئونیت ساختمانی در مقایسه با زمانیکه چنین خدمات را تصدی های دولتی انجام میداد به مراتب مشکلتر شده است.

در تهیه مسکن برای باشندگان فقیر شهری و بیجاشدگان داخلی معمولاً از مواد ارزان و با کیفیت پایین استفاده صورت میگیرد، که باعث تشویش در قسمت مصئونیت در برابر زلزله میشود. موقعیت منازل، ساختمان ها و تعمیرات در ساحتیکه معروض به خطرات مختلف اند تا هنوز بدرستی مدنظر گرفته نمیشود، و این خود اهمیت ارزیابی خطرات (HFA-۲) را نشان میدهد.

و. HFA-۵ آمادگی در برابر حوادث

بنابر درخواست دولت افغانستان و سرپرست نماینده خاص سکرتر جنرال و هماهنگ کننده مقیم برای افغانستان از دفتر سازمان ملل متحد برای انسجام امور بشردوستانه (OCHA) یک هیئت دفتر ارزیابی و هماهنگی سازمان ملل در بخش حوادث (UNDAC) بتاريخ ۱۶ الی ۳۰ جولای ۲۰۰۶ از افغانستان دیدن بعمل آورد. ^{۳۸} تیم UNDAC ظرفیت های ملی را در پاسخ به حوادثی با مقیاس بزرگ ارزیابی نمود. ارزیابی به ۷۳ عمل سفارش شده در تمام کتگوری ها از

^{۳۵} از Local Coping Strategies Database مجمع چهارچوب ملل متحد در مورد تغییر اقلیم (UNFCCC) در http://maindb.unfccc.int/public/adaptation/adaptation_casestudy.pl?id_project=178 موجود است.

^{۳۶} UNEP، ۲۰۰۳ افغانستان ارزیابی محیط زیست بعد از جنگ

^{۳۷} Y. F. Caas، D. Jansen، ۲۰۰۵ افغانستان در حاشیه حوادث، نشریه انرژی و فقر (جلد ۳)

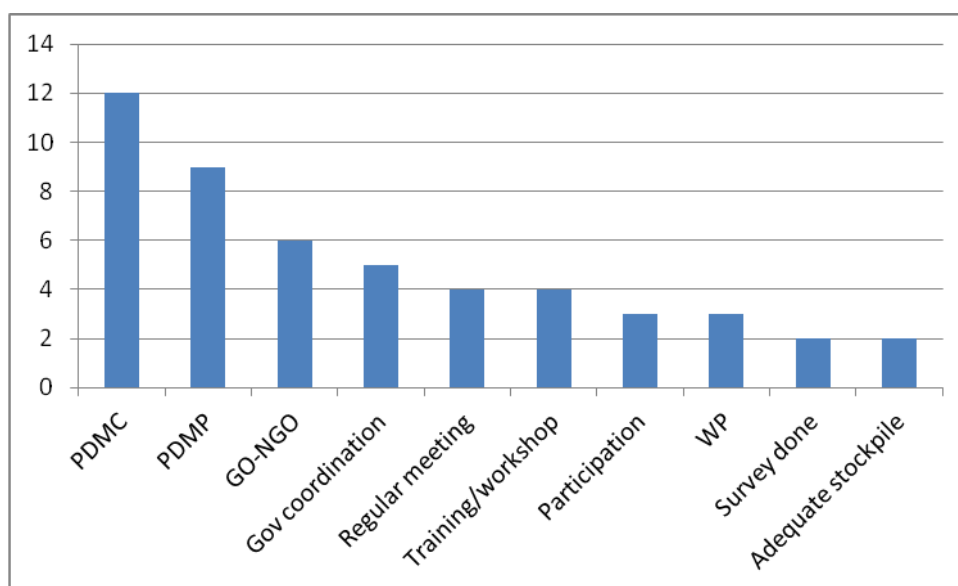
^{۳۸} دفتر سازمان ملل متحد برای انسجام امور بشردوستانه، هیئت UNDAC پاسخ و آمادگی در برابر حوادث جمهوری اسلامی افغانستان، ۱۶ الی ۳۰ جولای ۲۰۰۶.

نظر به موقع بودن منتج شد - ۲۹ فوری (کمتر از سه ماه)، ۷ کوتاه (یک سال)، ۶ کوتاه/اوسط (الی سه سال)، ۱۲ اوسط (۱ الی ۳ سال)، ۶ اوسط/طولانی (الی ۵ سال). ده فعالیت جاری وجود داشت، که مستحق ادامه یافتن شد (نوت: طولانی - ۳-۵ سال)، حالانکه سفارش ها دقیق بوده اما شماره ها یک اندازه مبهم اند. بعضی فعالیت ها بهتر است ترکیب شوند و یا جداگانه اجرا شوند. بسیار نادر است، که علیرغم مصاحبه های وسیع، که از نقطه نظر پوشش جغرافیایی و محتویات آن صورت گرفته در مورد این راپور و توصیه های آن چیزی گفته نشده باشد.

قبل از ماموریت UNDAC، یک ارزیابی ضروریات سازمانی و مهارت ها و انکشاف دیتابیز سیستم مدیریت معلومات منحصی از پروژه آمادگی در برابر حوادث مدیریت ارتقای ظرفیت ها، که توسط بانک انکشاف آسیایی (ADB) تمویل شده بود، صورت گرفت. ناگفته نباید گذاشت، که پروژه جاری UNDP-NDMP برای تحرک بخشیدن به پروسه آمادگی در برابر حوادث و کاهش خطر حوادث در افغانستان گام های ابتدایی و لازمه را برداشته است.

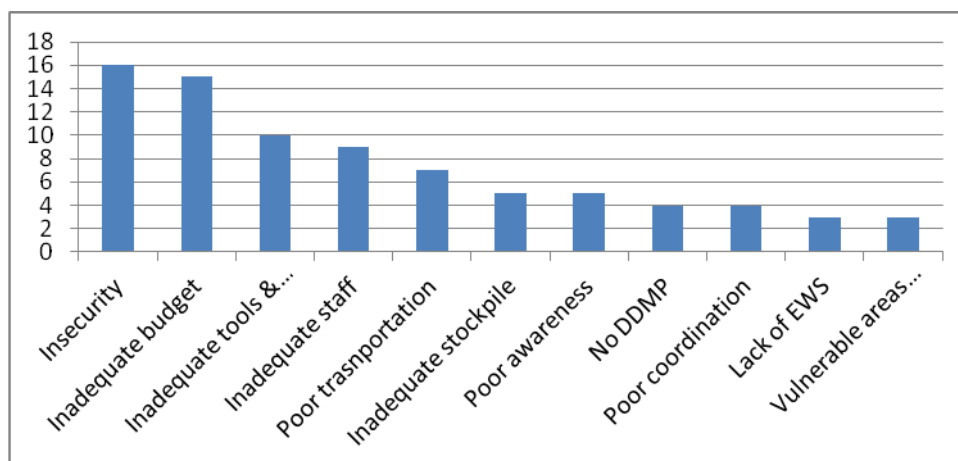
ظرفیت های ولایتی: ظرفیت ها برای مجادله با حوادث در ولایات در حدود متفاوتی موجود اند. درحالیکه بعضی از مسوولان ولایتی هماهنگی دولت را منحصی یک قوت تلقی کرده اما بعضی دیگر آنرا هنوز هم ضعیف میدانند. عین موضوع در قسمت کافی بودن ذخایر هم صدق میکند. تعداد زیادی از پاسخ دهندگان PDMC، PDMP و پلان آمادگی های زمستانی (WP) را منحصی سرمایه برای این پروسه میدانند (شکل ۱۱). تدویر منظم جلسات، کورس های آموزشی/ورکشاپ ها و اشتراک جوامع در آن نیز مورد تأیید قرار گرفته است.

شکل ۱۱: قوت های مسوولان ولایتی در ارتباط با کاهش خطر حوادث



یادداشت: به اساس نتایج ورکشاپ مؤرخ ۲۲ نوامبر ۲۰۱۰، کابل

شکل ۱۲: ضعف های مسوولان ولایتی در ارتباط با کاهش خطر حوادث



یادداشت: به اساس نتایج ورکشاپ ۲۲ نوامبر ۲۰۱۰، کابل

از طرف دیگر، ناکافی بودن بودیجه، کارمندان، ترانسپورت، وسایل و تجهیزات آمادگی در برابر حوادث به سطح محل را مختل نموده میتواند (شکل ۱۲). نبود پلان مدیریت حوادث به سطح ولسوالی (DDMP)، عدم موجودیت سیستم اختاریه اولیه (EWS) و عدم آگاهی در مورد ساحات آسیب پذیر از جمله خلاها به شناسایی گرفته شده اند. نکات فوق الذکر وضعیتی را که مدیران و کارشناسان عرصه حوادث در سطح محل با آن روبرو اند، تصدیق مینماید.

اینها همه به پیشرفت فعالیت های UNDP-NDMP، که یک بخشی برای ایجاد تیم های پاسخ به حالات اضطرار و تقویه مراکز عملیاتی عاجل در سطح ولایتی و ملی با مساعدت تجهیزات را بیشتر دارد، سرعت میبخشند. دست آوردهای مربوط به محصول دوم (Output 2) UNDP/NDMP – راجع به ظرفیت سازی در مورد PDMC – قرار ذیل لست شده اند:

- پلان های ولایتی مدیریت حوادث در ۲۸ ولایت ترتیب گردید
- ۱۵۷۵ تن از اعضای کمیته های ولایتی مدیریت حوادث (PDMC) آموزش دیدند (در حدود ۳۵ تن در هر ولایت – ترتیب و تطبیق PDMP در ۱۷ ولایت)
- کارمندان دفاتر ولایتی ANDMA در ساحاتیکه اخیراً توسط حوادث آسیب دیده اند آموزش دیده تا خسارات، زیان ها و نیازمندی ها را بررسی نمایند.
- ۳۴ مرکز مجهز با مخابره کودکان و ماشین های فکس برای دفاتر ANDMA در ۳۴ ولایت تدارک دیده شد.
- کارمندان ANDMA در مورد نصب و استفاده از سیستم های ارتباطی کودکان آموزش دیدند.

از سال ۲۰۰۵ بدینسو رهنمودها برای ترتیب پلان های مدیریت حوادث وزارتخانه ها^{۳۹} موجود بوده است. اینها عبارت از پلان های عملیاتی بوده تا اینکه برای جریان سازی پروسه در نظر گرفته شده باشند؛ به هر حال یک فصلی در مورد برنامه ریزی وقایع و تخفیف حوادث در آن علاوه شده است. فصل نامبرده در مورد اینکه چگونه یک وزارتخانه میتواند از زیربنا، آمادگی کارمندان و تجهیزات، مواد IEC (معلومات، تعلیمات و ارتباطات) برای بلند بردن آگاهی، کورس های آموزشی و ظرفیت سازی در داخل وزارت مراقبت نماید، معلومات میدهد.

مرکز موجوده ملی عملیاتی عاجل (NEOC) به یک تسهیل مرکزی و مؤثرتر کنترول و فرماندهی ارتقا داده میشود. دو تن از مسوولان NEOC از ANDMA در ربع اول سال ۲۰۱۰ برای یک سفر آموزشی به کشور هندوستان برای بازدید از مراکز عملیاتی عاجل سفر نمودند. با داشتن معلومات بهتر از نیازمندی های یک مرکز عملیاتی عاجل، این مراکز از طرف UNDP با وسایل ضروری تجهیز شده اند تا بصورت مؤفانه عملیات های خود را انجام دهند.

از آنجاییکه افغانستان یک کشور وسیع است، مراکز عملیاتی عاجل در سطح ولایات را میتوان به اساس اولویت هاییکه با استفاده از معیارات دقیق انتخاب شده اند، ایجاد نمود. بر علاوه وسایل دفاتر، ابزار ارتباطی و وسایل نقلیه، به نیازمندی های کارمندان نیز باید توجه خاص مبذول نمود. با حصول همه اینها، دفاتر ولایتی ANDMA قادر به جمع آوری، توحید و پخش به موقع معلومات مرتبط به حوادث، راپور های وضعیت ساحه و ارزیابی خسارات و ضروریات

^{۳۹} کویران، ر. ۲۰۰۵ رهنمودها برای ترتیب پلان های مدیریت حوادث وزارتخانه ها AETF - ۴۰۱۵ (نوامبر)

شده و بدینوسیله میکانیزم های هماهنگی را در سطوح ملی و ولایتی و نیز با نهاد های تمویل کننده و وزارتخانه های ذیربط برای بدست آوردن منابع تقویه خواهند کرد.

در ارتباط با پاسخ های بشردوستانه و کاهش خطر حوادث، روش مداخله دسته ای (cluster approach) کمیته دایمی بین المؤسسه ای (IASC) در تلاش ارتقای حسابدی از طریق رهبری از قبل تعیین شده و هماهنگی های ستراتیژیک در سطح محل میباشد. روش مداخله دسته ای، که در سال ۲۰۰۸ در کشور معرفی گردید، عبارت از میکانیزم هماهنگی، انکشاف پالیسی و تصمیم گیری میباشد، که در آن همکاران کلیدی سازمان ملل و غیرسازمان ملل، که در عرصه کمک های بشردوستانه فعالیت مینمایند، شامل میباشند. در هر گروه (cluster) ادارات ملی منحیث همکار اداره بین المللی رهبری کننده فعالیت میکند (جدول سوم). اداره رهبر و همکار مسوولیت های کامل در قبال فعالیت های پلان شده را عهده دار اند. طوریکه ذکر گردید، یک گروه احیای مجدد توسط UNDP-NDMP تشکیل شده بود.^{۴۰}

جدول سوم: ترکیب دسته ها (clusters) برای همکاری های بشردوستانه

اداره ملی	اداره بین المللی رهبری کننده	دسته (Cluster)
وزارت تعلیم و تربیه	UNICEF	تعلیم و تربیه
وزارت احیاء و انکشاف دهات و ریاست مستقل ارگان های محلی	UNHCR	سرپناه عاجل
-	WFP	سیستم مخابراتی در وضعیت عاجل
وزارت زراعت، آبیاری و مالداري	WFP and FAO	مصنویت غذایی و زراعت
وزارت صحت عامه	WHO	صحت
وزارت صحت عامه و وزارت زراعت، آبیاری و مالداري	UNICEF and FAO	تغذی
-	UNHCR, NRC, UNAMA HRU, and UHCHR	تحفظ
وزارت امور داخله و PWD	UNICEF	آب، حفظ الصحه
وزارت احیاء و انکشاف دهات	UNDP	احیای مجدد مقدم
وزارت انکشاف شهری	-	کاهش خطر حوادث

منابع: الف. اداره بین المللی رهبری کننده – پلان عملیاتی بشردوستانه ۲۰۰۹؛ ب. ادارات ملی – NDMP سال ۲۰۱۰

بعضی انجوها (محلی و بین المللی) ابتکار آمادگی در برابر حوادث را خودشان با یا بدون اشتراک ANDMA به عهده میگیرند. در جنوری ۲۰۰۹، جمعیت هلال احمر افغانی اعلان نمود، که یک پلان احتمالی را برای کابل طرح نموده، که با عواقب بالقوه یک زلزله قوی (مثلاً بیشتر از ۶ درجه ریشتر) مجادله نموده و آنرا میتون به زون شمال شرق نیز وسعت داد.^{۴۱}

بخش انکشاف بین المللی (Dfid) یک پروژه سه ساله ایرا، که عبارت از یک ائتلاف مؤسسات غیردولتی بنام "مؤسسات غیردولتی و اصلاحات بشردوستانه" است در زون شمال، که از نظر امنیتی نظر به سایر نقاط کشور نسبتاً امن میباشد، تمویل میکند. منحیث جزء متممه این پروژه، یک ورکشاپی در مورد کمک های بشردوستانه، ساختارها و هماهنگی در زون شمال بتاريخ ۱۲ جولای ۲۰۱۰ تدویر یافت، که نکاتی در مورد ارتباط حکومت – مؤسسه غیردولتی-جامعه و توصیه های برای بهبود ظرفیت ها بدخل ANDMA بخصوص شوراهای ولایتی مدیریت حوادث (PDMC) را دربرگرفت. توصیه دیگر در مورد ارتباطات با فعالان عرصه فعالیت های بشردوستانه بود تا ارتباطات

^{۴۰} UNDP-NDMP، ۲۰۱۰ نخستین راپور ربعوار – NDMP

^{۴۱} <http://www.speroforum.com/a/17769/Kabul-experiencing-strong-earthquake-tremors>

خوب با آنها تأمین شده و ظرفیت ها برای مدیریت معلوماتی چون ارزیابی ها، راپورهای پاسخ در برابر حوادث و غیره، که این فعالان را متأثر میسازد، بلند برده شود. زون شمال نسبتاً مصئون بوده، که سبب همکاری های نزدیک بین نهادهای خبریه و ارگان های دولتی در عرصه مدیریت حوادث شده است.

تهدیدات امنیتی از سال ۲۰۰۴ بدینسو رویه افزایش بوده است. بعضی از ادارات امداد رسان از فعالیت های ساحوی خود را کنار کشیده اند. قابل تذکر است، که دفتر مصئونیت انجوها در افغانستان (ANSO) زمینه ای برای همکاری های امنیتی را برای انجوها، ادارات و غیره بوجود آورده است.

میزان حملات بر کارمندان مؤسسات غیردولتی، که در شرایط فوق العاده ناامن فعالیت میکنند در حال افزایش بوده است.^{۴۲} مؤسسات غیردولتی مانند دیگر همکاران بخش انکشاف باید معلومات خود را در مورد وضعیت موجوده در سطح ملی و ساحوی عمیقتر ساخته و فهم درستی از ارتباط بین دولت و پروسه تحکیم صلح داشته باشند. ضرورت تعهد به اصول هر دو عرصه بشردوستانه و انکشاف برای تمام فعالان محسوس است. به هر صورت، موجودیت حاکمیت و مالکیت دولتی^{۴۳} اعضای انجمن ملی کاهش خطر حوادث را رهنمایی کرده تا مسوولیت های دولت را در قبال حفاظت و کمک از اتباع آن مورد حمایت قرار دهد.

وجه ملی حالات اضطرار (NEF): حکومت مرکزی با حمایت مالی نهادهای تمویل کننده بین المللی، همه ساله وجه ملی حالات اضطرار را تخصیص میدهد. در سال ۲۰۰۸، وجه تخصیص شده برای حوادث، که از طریق وزارت احیاء و انکشاف دهات و DDP تنظیم گردید بالغ بر ۲۵ میلیون افغانی (۵۰۰ هزار دالر امریکایی) میگردید. کمیسیون ملی مدیریت حوادث (NDMC) صلاحیت دارد تا مبالغ پولی را از وجه ملی حالات اضطرار به تأسی از توصیه های واصله از ANDMA تخصیص دهد. مطابق پیشنویس سال ۲۰۱۰ NDMP، این وجه مالی به دو مقصد مصرف شده میتواند: ۱) امداد رسانی و پاسخ در برابر حوادث، و ۲) آمادگی در برابر حوادث و تخفیف آن. در UNDP-NDMP، مسوده رهنمود های وجه ملی حالات اضطرار با چوکات کاری "نورم ها برای همکاری" با ارقامیکه کمک های پولی را برای جوامع ماؤف نشان میدهد، انکشاف داده شده است.

وجه مالی برای امداد رسانی و پاسخ به حالات عاجل از طریق وزارتخانه های ذیربط چون وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت صحت، وزارت امور داخله، وزارت دفاع و غیره برای خریداری، ذخیره و توزیع خیمه ها، امبولانس ها، ادویه و تدارک سایر مواد لازم توسط ارگان های ولایتی تخصیص میگردد.

همکاری (تقارب) ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان و SNAP

طوریکه قبلاً تذکر یافت، عناصر کاهش خطر حوادث، تا یک حد مشخص، در ANDS تعمیم یافته اند. جنبه های مختلف کاهش خطر حوادث در بخش نتایج متوقعه و فعالیت های پالیسی، که تحت سکتورها یا ارکان کلیدی حکومتداری خوب، تحفظ محیط زیست و پناهندگان و انکشاف اقتصادی و اجتماعی آمده است، منعکس شده اند. ادارات مسوول (RAs) برای هر فعالیت / عملکرد مؤظف شده اند. از ۲۴ فعالیت مربوط به کاهش خطر حوادث، که در ANDS آمده اند، تقریباً آن انجام شده یا در بصورت ثابت در حال پیشرفت است. اینها شامل بازنگری قانون برای منعکس نمودن واضح نقش ANDMA، تاسیس دفاتر ساحوی و مراکز عملیاتی ANDMA و انکشاف سیستم ارتباطی از طریق کودکان، میگردند. در حدود شش آن ممکن منحیث مشکلات جدی توضیح شده و بقیه کنار گذاشته شده یا انجام نشده باقیمانده اند، یا کوچکترین معلومات حتی در میان کارمندان ANDMA دانسته و شریک شده است.

مثال های مورد اولی شامل تعمیم کاهش خطر حوادث در پالیسی ها و پلان های ملی و ولایتی در تمام وزارتخانه ها و بهبود آگاهی عامه در مورد خطرات و آسیب پذیری ها میباشد. مورد آخری یعنی جاییکه کوچکترین معلومات در مورد اینکه چگونه با هر کدام بصورت سیستماتیک معامله صورت میگیرد (همراه با بخش های مربوطه در داخل قوس) عبارت اند از: تاسیس یک سیستم مؤثر آمادگی و پاسخ در برابر حوادث (ANDMA) و ریاست مستقل ارگان های محلی، تکمیل نمودن جمع آوری معلومات مربوط به خطرات و آسیب پذیری ها (ANDMA)، تاسیس یک سیستم فعال برای تخفیف، آمادگی و پاسخ در برابر حوادث طبیعی و امراض نباتی/حیوانی و اپیدیمی ها (وزارت زراعت، آبیاری و مالدار و وزارت احیاء و انکشاف دهات)، حمایت از ایجاد سیستم اخطاردهی اولیه حوادث (وزارت

^{۴۲} بیکر، آرین، ۲۰۱۰ "کمک های حیاتی"، نشریه، ص. ۴۶ (۲۵ اکتوبر)

^{۴۳} هاروی، پاول، ۲۰۰۹ بسوی حکومت خیرخواه (Humanitarian)، پالیسی مختصر HPG ۳۷ (سپتمبر) (قابل دسترس در www.odi.org.uk/hpg)

زراعت، آبیاری و مالداري، وزارت احیاء و انکشاف دهات و ریاست مستقل ارگان های محلی)، جنبه های جنسیتی (جندر) در ارتباط با مدیریت حوادث (وزارت زراعت، آبیاری و مالداري و وزارت احیاء و انکشاف دهات)، ایجاد طرح بیمه مبتنی بر جامعه (وزارت کار – MOL، وزارت مالیه)، مرحله آزمایشی طرح بیمه محصولات در حداقل دو ولایت (وزارت کار – MOL، وزارت مالیه)، منظوری منظم پلان های سالانه آمادگی و پاسخ در برابر حوادث (حکومت افغانستان). با درنظرداشت موارد فوق کوشش میشود، که برنامه ها، پروژه ها و فعالیت های خاص SNAP مکمل مقاصد ANDS باشند.

طرز کار در جریان هفت سال اخیر اینگونه بود، که جوامع محلی، مؤسسات غیردولتی، دولت افغانستان و نهادهای تمویل کننده بین المللی ظرفیت های شانرا باهم یکجا ساخته، که مثال خوب آن برنامه همبستگی ملی (NSP) است، که توسط وزارت احیاء و انکشاف دهات پیش برده میشود. روش مشابه در کاهش خطر حوادث من حیث نقطه عطف قویاً سبب همگرایی بین ANDS و SNAP شده میتواند. DRR و انطباق تغییر اقلیم باهم یک سرمایه گذاری در انکشاف میباشد. با آمیختن هر دو، SNAP طرز العمل “No-regrets” را ارائه میکند چنانکه او ظرفیت محلی و ملی را ارتقاء میدهد که قویاً در کاهش خسارات بشری و اقتصادی کمک کرده میتواند. SNAP تزریق کمک بیشتر را نیز تضمین نمیکند مگر بجای آن به روش بهتر همکاری انکشافی که خواستار مؤثریت کمک اعلامیه پاریس میباشد توسعه میدهد. با یکجا شدن DRR و CCA نتایج مؤثر میتوان سالمتر، پایدار و دارای هزینه ای موثر باشد که میتوان انرا در بخش بعدی نشان داد.

در فصل بعدی فعالیت های ستراتیژیکی که خلاها را با استفاده از قوت ها، ضعف ها و مقایسه آن با فرصت ها و تهدید ها بشکل برنامه ها و پروژه ها توجیه میکند، پیشکش میگردد.

۴. مقاصد ستراتیژیک، برنامه ها/پروژه های دارای اولویت و محصول های مربوطه: پلان عملیاتی

پلان عملیاتی شامل هفت برنامه/پروژه عمده بوده، که با فعالیتهای عملکردهای جاری و پلان شده چوکات کاری ANDS رابطه دارد. با داشتن عمر پنج ساله (۲۰۱۱ – ۲۰۱۵)، این سند بعد از ختم ANDS نیز دوام داشته و بنابراین جهات بعدی را در عرصه های خاص به ویژه ساحاتیکه در آن کمتر فعالیت صورت گرفته، نشان دهد. قسمیکه در بخش رأس خطرات افغانستان تشریح گردید، تهدیدهای تغییر اقلیم مشاهده شده اند در وقت وقوع خطرات مربوط به اقلیم و ابهام زیاد. علاوه بر آن، آسیب پذیری به علت از هم پاشیدن سیستم ایکو رو به افزایش است، دسترسی به آب و غذا و انواع بدیل حاصلات احتمال و تغییرات معیشتی در آینده میتواند رخ دهد. تأثیرات میتواند محلی باشند، اولاً بخاطریکه خطرات و آسیب پذیری برای قرینه ای محلی مشخص میباشد لذا حکومت محلی دادن و بودجه برای DRR و CCA سودمند میباشد. بخاطریکه تأثیرات به سطح محلی میباشد لذا سهمگیری جامعه در آن بسیار مهم میباشد. به اساس بررسی های خطر و پارامترهای آسیب پذیری سهامداران محلی باید دخیل باشند که زمینه مشترک را برای DRR و CCA مساعد مینماید. مثلاً جوامع زراعتی در ساحات که اخیراً توسط سیل های برق آسا غرق شده اند میتوانند در تصمیم گیری انتخاب بهتر برای کاهش تأثیرات سیل ها اشتراک نمایند، بخصوص در رابطه با تعیین بدیل ها برای حصول راه حل های مدیریت منابع نسبت به اینکه ساختار استوار کنترل سیل ساخته شود. با در نظرداشت منابع همکاری مالی و تخنیک، حمایت موجود و ستراتیژی های کشوری تمویل کننده گان به کار برده خواهد شد که قوت های هر عضو همکاری کننده بهینه شده و عوامل موفقیت در آن گنجانیده شده اند. فرصت ها برای حمایت خاص که به کشورهای کم انکشاف یافته موجود است نیز ضرورت به بازرسی دارد. کارهای که قویاً میتواند چنین حمایت را بدست آورد بخش از برنامه های SNAP میباشد و پروژه های مانند ایجاد دیتابیس ها و بهترسازی دیتا معیار ارزش در تلاش های تغییر اقلیم برای انسجام در یک سیستم معلوماتی عام، مبارزات آگاهی که DRR و CCA را با هم پیوست، و وصل و هماهنگ ساختن حمایت تمویل کننده گان به NAPA.

جدول چهارم هفت برنامه و پروژه های SNAP را با نتایج مربوطه آن، اهمیت آن به تصور کشوری که توسط ANDS اظهار گردیده و بودجه تخمین شده؛ یک ستون جداگانه ارتباط DRR-CCA را مفصل میسازد که باید در قرینه INCHEON REMAP بازرسی گردد. اهمیت برنامه ها و پروژه ها به اساس ارتباط و مربوط بودن آنها به کارهای جاری و پیشنهاد شده برای کاهش فقر، بهترساختن معیشت مردم و ایجاد اساس برای یک افغانستان مصئون و پایدار تعبیر میشود. آنها برای موضوعات مهم REMAP انجیون AMCDRR نیز مناسب میباشد، بخصوص بلند

بردن سطح آگاهی و ارتقاء ظرفیت برای DRR و CCA و همچنان انکشاف و تشریک معلومات، تکنالوژی و تمرینات سالم و عبرت یا درس های آموخته شده در مدیریت خطر حوادث و اقلیم.

مترکس برنامه ریزی فعالیت ها یا پاسخ های ستراتیژیک در جدول ششم نشان داده شده است. پاراگراف های بعدی اساس برنامه/پروژه SNAP را، که از توحید نظریات جمع آوری شده و بحث شده در دوره مشوره گیری بخصوص محصول کار گروپ های کاری برای هر یکی از فعالیت های دارای اولویت HFA بدست آمده بود، توضیح میدارد. برای لست اعضای گروپ های کاری به ضمیمه ج مراجعه نمایید.

تشریح هر برنامه/پروژه به تعقیب جدول چهارم آمده، که شامل جدول فعالیت هائیس، که به یک یا دو نوع فوق الذکر دسته بندی شده اند. نهاد/های مرکزی نیز معرفی شده اند.

از انجاییکه ANDS، را برای هر فعالیت به شناسایی میگیرد، مترکس برنامه ریزی SNAP از سایر نهادهای مسوول، که میتوانند در پروسه شریک شوند یا همکاری نمایند، وسیعاً نام میبرد. چوکات های زمانی آن عبارت از کوتاه مدت (۲۰۱۱)، میان مدت (۲۰۱۱ – اواسط ۲۰۱۳) و طویل المدت مدت (۲۰۱۱ – ۲۰۱۵) میباشد. هر برنامه/پروژه را میتوان چنین دسته بندی نمود: فوراً قابل اجرا با منابع موجوده (نوع اول)؛ نیازمند منابع اضافی قابل دسترس (نوع دوم) و نیازمند منابع جدید و/یا فعالیت های لازمه (نوع سوم). این حقایق اساس تقسیم اوفاتی را که در جدول ششم نمایش داده شده است، تشکیل میدهد.

جدول ۴: برنامه های SNAP : نتایج ، اهمیت و بودجه برآورد شده

بودجه برآورد شده (به میلیون دالر امریکائی)	ارتباط DRR/CCA	اهمیت	نتایج	عنوان
1	تقویه و ارتقاء ظرفیت برای DRR-CCA ؛ مشارکت برای CCA و DRR در آسیا – پاسفیک	این حفاظت اجتماعی را تقویه میکند که در بهبود بخشیدن به فرصت های معیشتی و کاهش فقر ساحات آسیب پذیر بسیار مهم میباشد. او نیز خواهان تقویه ساختارهای حکومتداری و هناهنگی در بین حکومت و با تمویل کننده گان برای جلوگیری از تکرار تلاش ها و برای افزایش مؤثریت هدف میباشد.	همآهنگی و تشریک معلومات بهتر بین تمام سهامداران در تمام سطوح ؛ ظرفیت زیاد در بین نکات مرکزی ادارات دولتی ، حکومت محلی ، اعضای آنجمن ملی DRR و ANDM	برنامه ملی ارتقاء ظرفیت کاهش خطر حوادث
2	تأسیس آنجمن مبنی بر ویب برای تشریک تکنالوژی ها و معلومات در مورد DRR و CCA	این یک جزء کلیدی سیستم مدیریت حالت اضطراری کشور میباشد برای اینکه ارتباط قبل از ، در جریان و بعد از حوادث بموقع و درست باشد. او در حمایت معیارات معاهده افغانستان نیز خدمت میکند.	حمایت کافی دیتا و معلومات به سهامداران DRR از طریق یک شبکه کاری معلوماتی ، میکانیزمهای مخابراتی و سیستم تضمین کیفیت بهتر	ابتکار مدیریت معلوماتی کاهش خطر حوادث ملی
0.5	گنجاندن CCA و DRR بررسی نیازمندیهای قبل از حوادث ؛ دنبال منابع برای DRR ؛ تطبیق پروژه های محلی برای مخاطب قرار دادن اقدامات کاهش خطر مخصوص خطر	این در سیستماتیک ساختن آمادگی حوادث بخش فرعی در سیستم حفاظت اجتماعی برای طویل المدت کمک میکند.	حمایت تصمیمگیری قابل پذیرش با شرایط تأسیس شده معیار ارزش، پیشرفت در DRR نظارت شده ، اساس ساخته شده آگاهی و نتایج به کار برده شده	برنامه تحقیق و ارزیابی
10	تقویه سیستم هشدار بموقع خطرات مربوط به اقلیم در مشارکت با کشورهای دیگر	این باعث تسلسل جزء مهم سیستم مدیریت حالت اضطراری و حوادث کشور در رابطه با آمادگی و پاسخ میشود.	آمادگی زیاد از طریق سیستم هشدار بموقع که متمرکز بالای مردم است و توسط نهادهای با صلاحیت مطبوعاتی ، تکنالوژیکی ، و علمی حمایت میشود.	سیستم ملی هشدار بموقع
3	بلند بردن آگاهی عامه در مورد خطرات اقلیمی ؛ انتقال دانش و تشریک معلومات در مورد خطر	این مکمل جزء دوم میباشد برای بلند بردن آگاهی در بین نفوس افغان های ANDS برنامه اولویت ملی برای حقوق بشر و مسئولیت	آگاهی بیشتر گروپهای مختلف هدف قرارداده شده در مورد DRR به یک طریق مرحله به مرحله با	کمپاین آگاهی کاهش خطر حوادث ملی

		استفاده از طرز العمل های مناسب و مطبوعاتی مخابراتی که به اینصورت سهامداران را تشویق مینمایند تا حوادث را کاهش داده و به ان آماده باشند.	شهروندی.	از خطرات طبیعی و تغییر اقلیم	
20	توسعه رهنمودها برای پیوستن DRR و CCA از طریق رشد سبز برای انکشاف پایدار ؛ تطبیق پروژه محلی برای مخاطب قراردادن اقدامات کاهش خطر مخصوص خطر	این ظرفیت حکومتی را برای حمایت جوامع آسیب پذیر تقویه میکند و هردو آمادگی حوادث و مهاجرین و مردم بی جا شده داخلی بخش فرعی ستراتیژی حفاظت اجتماعی را حمایت میکند. او برنامه های انکشاف دهات را تکمیل مینماید و باعث ارتجاعیت جامعه از طریق کاهش حوادث میشود.	سرمایه قوی اجتماعی برای معامله کردن با حوادث موجوده انتخاب شده با ظرفیت آموزش و تطابق با حوادث و خطرات مربوط به اقلیم با حمایت چند سکتوری، تیم های بین و داخل حکومتی	ساختار جوامع از طریق ارتجاعیت حوادث	6
0.5	همکاری جنوب – جنوب برای آمادگی حوادث بهتر	این آمادگی حوادث به ستراتیژی حفاظت اجتماعی بخش فرعی مناسب میباشد و میتواند توسط برنامه حفاظت اجتماعی ملی حمایت گردد.	مؤثریت زیاد در پاسخگویی به حوادث با بیشترین قسمت آمادگی اضطرابی از قبیل تخم پاش ها ، ذخایر، پلان احتیاطی ، بودجه اضطرابی و میکانیزمهای هماهنگی در محل	آمادگی برای پاسخ مؤثر	7
37.0		مجموعه			

جدول ۵. پلان ستراتیژیک عملیاتی ملی (SNAP) در مورد کاهش خطر حوادث و تطابق در برابر تغییرات اقلیمی، ۲۰۱۱ – ۲۰۱۵: پروژه ها و برنامه های دارای اولویت

<p>۱. برنامه ملی ارتقای ظرفیت برای کاهش خطر حوادث مقاصد:</p> <p>الف: داشتن یک میکانیزم قویتر، جامع، مطابق با وضعیت موجوده و بنیادی برای مدیریت حوادث</p> <p>ب: ارتقای هماهنگی و شریک ساختن معلومات میان تمام شرکاء در تمام سطوح</p> <p>ج: ایجاد ظرفیت میان افراد مرکزی در ادارات دولتی، حکومت محلی، اعضای انجمن ملی کاهش خطر حوادث و ANDMA افراد / نهاد های مرکزی (Focal points): ANDMA و ریاست مستقل ارگان های محلی</p>				
منابع مورد نیاز	نهاد های مسوول	شاخص ها	محصول متوقعه	فعالیت ها (فرد / افراد مرکزی)
<ul style="list-style-type: none"> • قوای بشری • ورزیده و منابع مالی • لابی و دادخواهی 	<ul style="list-style-type: none"> • NDMC • ANDMA • پارلمان • انجمن ملی کاهش خطر حوادث • وزارت عدلیه • NEPA • NGOs • SAARC • UNISDR • APDC • ADRC • IFRC • WMO • UNEP 	<ul style="list-style-type: none"> • اسناد منظور شده • رهنمود ها • تفتیش و ارزیابی 	<ul style="list-style-type: none"> • پالیسی ها، قوانین / مقرر ها • بازنگری و منظور گردیده است. • میکانیزم لازمی برای تطبیق 	<p>دوره کوتاه مدت الی میان مدت (۲۰۱۱ – اواسط ۲۰۱۳)</p> <ul style="list-style-type: none"> • مرور پالیسی ها، مقرر ها و میکانیزم های رسمی مربوط به مدیریت حوادث (ANDMA, IDLG) • مرور و بازنگری بر طرز العمل موجوده انجمن کاهش خطر حوادث تا بیشتر همه شمول و غیر متمایل به مرکز گردد (ANDMA, IDLG) • تقویت مشارکت بین نمایندگی ملی آپیکس برای CCA و DRR • تقویه کردن ظرفیت برای انکشاف و تطبیق پلان ها یکپارچگی CCA و DRR
<ul style="list-style-type: none"> • منابع مالی • تمویل کنندگان یا حکومت • تأسیس واحد تدریسی در چوکات ANDMA • کارشناسان مسلکی و تدریسی 	<ul style="list-style-type: none"> • حکومت • سازمان ملل • انجوها 	<ul style="list-style-type: none"> • جلسات منظم انجمن ملی کاهش خطر حوادث (سال دو مرتبه) • جلسات ماهوار گروپ مرکزی • ارسال مینوت جلسات برای تمام شرکاء • پلان کاری سالانه سکرتریت انجمن • پلان کاری سالانه واحد تدریسی • تعداد افرادی که تربیه شده اند 	<ul style="list-style-type: none"> • طرز العمل بازنگری شده و همه شمول، شمولیت تمام فعالین کاهش خطر حوادث • گروپ های کاری ملی و مرکزی • یک واحد اختصاصی در ANDMA منحصیث سکرتریت انجمن • میکانیزم های ملی بهتر برای حمایت تطبیق و تشریک آگاهی CCA و DRR • راپور ارزیابی ضروریات تدریسی • کسب دانش در مورد قوانین، پالیسی ها و پروتوکول های کاهش خطر حوادث و غیره • سفر های آموزشی • ورکشاپ های معرفی سازی • کورس های داخل خدمت 	<p>دوره کوتاه مدت الی دراز مدت (۲۰۱۱ – ۲۰۱۵)</p> <ul style="list-style-type: none"> • ارزیابی ضروریات تدریسی (ANDMA) • تدویر کورس های

• کورس های آنلاین (غیابی روی خط اینترنت) • کوریکولوم تدریسی برای گروه های مختلف مورد نظر	• نهاد های اکادمیک • رسانه ها • سکتور خصوصی		تربیه ترینران در مورد کاهش خطر حوادث (ANDMA) • تدویر کورس های تربیوی برای شرکای کلیدی (ANDMA)
---	--	--	--

۲. ابتکار مدیریت معلومات کاهش خطر حوادث در سطح ملی (مدت: ۲۰۱۱ – ۲۰۱۵) مقصد: ارتقای شریک ساختن معلومات در جهت بهبود پروسه آمادگی ها برای حوادث در بین تمام شرکاء در تمام سطوح افراد / نهاد های مرکزی: ANDMA, MRRD, MAIL				
منابع مورد نیاز	نهاد های مسوول	شاخص ها	محصول متوقعه	فعالیت ها (فرد / افراد مرکزی)

<p>دوره کوتاه مدت (۲۰۱۱ - اواسط ۲۰۱۲)</p> <ul style="list-style-type: none"> • ارزیابی ضروریات اطلاعاتی استفاده کنندگان بالقوه و نیازمندی ها برای تأسیس سیستم (ANDMA) • برآورد انداختن محاسبه جنسی مواد، تجهیزات و منابعی که میتوان برای فعالیت های امداد رسانی و پاسخ به حوادث بسیج ساخت (ANDMA, MRRD, MAIL) <p>دوره کوتاه مدت الی میان مدت (۲۰۱۱ - اواسط ۲۰۱۳)</p> <ul style="list-style-type: none"> • انکشاف یک سیستم ملی مدیریت معلومات کاهش خطر حوادث (NDRRIMS) (ANDMA) • تأسیس آنجنمن مبنی بر وب سایت برای تشریک تکنالوژیها و معلومات در مورد DRR و CCA (تا سال ۲۰۱۵) <p>دوره درازمدت (۲۰۱۱ - ۲۰۱۵)</p> <ul style="list-style-type: none"> • اجرای تقنینش و ارزیابی (ANDMA) 	<ul style="list-style-type: none"> • تأسیس خطوط ارتباطی با عرضه کنندگان و استفاده کنندگان عمده ارقام و معلومات • تأسیس شبکه معلوماتی • دیتابیز آمادگی ها در برابر حوادث • دیتابیز پیشرفته و توسعه یافته کاهش خطر حوادث <ul style="list-style-type: none"> • یک سیستمی برای مدیریت معلومات همراه با پروسس معلومات موجود در آن و ظرفیت انتقال آن؛ طراحی وب سایت • ارتباط ساخته شده و مشارکت تقویت یافته از طریق هماهنگی نزدیک • مساعد ساختن محیط برای آموزش، تشریک و مستند سازی درسها و عبرت های که از تجارب گذشته آموخته ایم. • استخدام مسوول واحد NDRRIMS • کارمندان تربیه شده از طریق کورس های داخل خدمت <ul style="list-style-type: none"> • از دیاد ظرفیت ها و مقدار معلومات موجود در سیستم • بهبود تضمین کیفیت 	<ul style="list-style-type: none"> • سفارش ها برای سیستم مدیریت معلومات • لست نیازمندی ها • تعداد پاسخ دهنده گان سروی شده • کتاب رهنمای عرضه کنندگان و استفاده کنندگان معلومات • محاسبه جنسی مواد، تجهیزات و تدارکات فعالیت های امداد رسانی و پاسخ به حوادث <ul style="list-style-type: none"> • پلان سالانه مسوول واحد • تعداد استفاده کنندگان <ul style="list-style-type: none"> • تعداد کتگوری های معلوماتی • تعداد استفاده کنندگان راضی 	<ul style="list-style-type: none"> • NDMC • ANDMA • AIMS • دفاتر سازمان ملل <ul style="list-style-type: none"> • اداره مدیریت حالت اضطراری ملی کوریای جنوبی • آنجنمن جهانی برای DRR • SAARC 	<ul style="list-style-type: none"> • قوای بشری ورزیده و منابع مالی • متخصص مدیریت معلومات <ul style="list-style-type: none"> • انسیتوت ملی آموزش و تحقیق ساحوی
---	---	--	--	---

۳. برنامه تحقیق و ارزیابی (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵)

مقاصد:

الف: به رشته تحریر درآوردن (مستند کردن) تمام اجراءات خوب، دروس آموخته شده و تجارب (مثبت و منفی) منحیث بخشی از ستراتیژی کلی مدیریت معلومات برای جامعه کاهش خطر حوادث افغان؛ و
ب: تعمیم تلاش ها برای تفتیش و ارزیابی پیشرفت برنامه کاهش خطر حوادث از نقطه نظر حصول انعطاف پذیری (کاهش دادن آسیب پذیری)، حسابدگی و شفافیت کمک های تمویل کنندگان.
فرد / نهاد مرکزی: ANDMA

منابع مورد نیاز	نهاد های مسوول	شاخص ها	محصول متوقعه	فعالیت ها (فرد / افراد مرکزی)
<ul style="list-style-type: none"> • قوای بشری • ورزیده و منابع مالی • ترانسپورت و حمل و نقل 	<ul style="list-style-type: none"> • انجمن • انجوها • دفاتر سازمان ملل • پوهنتون کابل • SAARC • بانک جهانی • ESCAP • ADRC • ADPC • UNDP • UNESCO • FAO • ILO 	<ul style="list-style-type: none"> • تعداد اجراءات خوب، که در سیستم جمع آوری و به سند آورده شده است • نشرات و سایر مواد معلوماتی بر اساس اجراءات خوب 	<ul style="list-style-type: none"> • تأسیس حالات ابتدایی یا بیزالین • اجندای تحقیق • دیتابیز معلومات؛ طراحی ویب سایت • ترجمه به زبان های محلی 	<p>دوره کوتاه مدت الی میان مدت (۲۰۱۱ - اواسط ۲۰۱۳)</p> <ul style="list-style-type: none"> • جمع آوری و به سند درآوردن اجراءات خوب (ANDMA) • اجرای سروی پیشرفته کاهش خطر حوادث در افغانستان (ANDMA) <p>دوره کوتاه مدت الی درازمدت (۲۰۱۱ - ۲۰۱۵)</p> <ul style="list-style-type: none"> • براه اندازی ارزیابی سیستماتیک برای ترکیب HFA و Monitor نظریاتی از خط مقدم (ANDMA) • اجندای تازه تحقیق (ANDMA) • اجرای مطالعات (ANDMA) • ارزیابی برنامه ها / پروژه های کاهش خطر حوادث از نقطه نظر اجراءات پروژوی، حسابدگی و سایر معیارات ذیربط (ANDMA) • دنبال منابع موجوده برای DRR و تعیین فاصله های بودجوی برای قسمت بررسی خطر DRR

<ul style="list-style-type: none"> • طرز العمل های بهتر • بررسی خطر • میکانیزم های بهتر برای تشریک معلومات در مورد ابتکارات بررسی خطر 	<ul style="list-style-type: none"> • به عهده گرفتن بررسی های خطر در بخش های مشخص برای خطرات طبیعی و تغییر اقلیم 			
--	--	--	--	--

۴. سیستم خطریه اولیه در سطح ملی (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵)

مقاصد:

الف: ارتقای آمادگی ها در برابر حوادث از طریق سیستم خطریه اولیه مردم - محوری؛ و
ب: توانمندسازی نهاد های علمی، مسلکی و رسانه ای در قسمت عهده دار شدن کاهش خطر حوادث
افراد / نهاد های مرکزی: ANDMA, MRRD, IDLG, AMA

منابع مورد نیاز	نهاد های مسوول	شاخص ها	محصول متوقعه	فعالیت ها (فرد / افراد مرکزی)
<ul style="list-style-type: none"> • قوای بشری ورزیده و منابع مالی • تجارب علمی و مسلکی • Base maps, hazard maps • همکاری با سایر تیم های برنامه / پروژه • ترانسپورت و حمل و نقل 	<ul style="list-style-type: none"> • ANDMA اداره میتیورولوژی افغانستان • AIMS پوهنتون کابل • انجمن انجوها • سازمان ملل • وزارت اطلاعات و کلتور • وزارت ارشاد و اوقاف • وزارت زراعت • وزارت معارف • رسانه ها • جامعه هلال احمر افغانستان • IFRC • ADPC • ADRC • WMO • UNDP 	<ul style="list-style-type: none"> • محصولات معلوماتی • راپور در مورد سیستم های خطریه اولیه در افغانستان برای خطرات مختلفه • رهنمود سیستم خطریه اولیه یا EWS • مینوت جلسات منظم • گروپ کاری در مورد EWS • پلان کاری • میتودولوژی CBEWS • تعداد ستیشن های سیستمیک • تعداد ستیشن های پیشگویی وضعیت آب و هوا • تعداد درخواست ها برای معلومات در مورد ارقام تفتیش خطرات و پیشگویی وضعیت آب و هوا • تعداد فعالیت های سیستم خطریه اولیه به سطح جامعه • تعداد اشتراک کنندگان به سطح جامعه 	<ul style="list-style-type: none"> • مطالعات واقعات اجراءات محلی و طبیعی سیستم های خطریه • مطالعه و ارزیابی سیستم های موجوده خطریه • روندهای خطریه اولیه • گروپ های کاری روی سیستم خطریه (EWS) • تشکیل سیستم خطریه اولیه مبتنی بر جامعه (CBEWS) • شبکه تفتیش سیستمیک • ستیشن های پیشگویی وضعیت آب و هوا • سفرهای آموزشی • کورس های تدریسی • کورس های داخل خدمت • نتایخ HVCA • ظرفیت های بهتر برای پیشبینی و میکانیزم ها پایدار برای تشریک معلومات در مورد پیشبینی کوتاه، متوسط و طویل المدت 	<p>دوره کوتاه مدت الی میان مدت (۲۰۱۱ - ۲۰۱۳)</p> <ul style="list-style-type: none"> • ارزیابی سیستم های موجوده خطریه در قسمت های مختلف کشور (ANDMA) • به سند درآوردن تجارب و اجراءات طبیعی و محلی مرتبط به سیستم های خطریه، که مؤثر تمام میشوند (ANDMA) • تعمیم سیستم خطریه اولیه در فعالیت های مدیریت حوادث به سطح جامعه (ANDMA) • محاسبه جنسی نقشه های قاعدوی و خطرات (base maps and hazard maps) (ANDMA) <p>دوره کوتاه مدت الی دراز مدت (۲۰۱۱ - ۲۰۱۵)</p> <ul style="list-style-type: none"> • ارتقای ظرفیت های تفتیش خطرات و پیشگویی وضعیت آب (ANDMA) • تربیه افراد مسلکی در مورد تفتیش خطرات و پیشگویی وضعیت آب و هوا (ANDMA) • تدویر ارزیابی خطرات، آسیب پذیری و ظرفیت ها (HVCA) در ولسوالی های انتخابی از طریق همکاری مشترک با انجوها ذیربط و شرکاء در ارتباط با CBEWS

(ANDMA, MRRD)		• تعداد کارمندان مسلکی تربیه شده		
۵. برنامه ملی آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث (مدت: ۲۰۱۱ – اواسط ۲۰۱۳) مقصد: ارتقای آگاهی عامه در مورد کاهش خطر حوادث و خطرات اقلیمی. فرد / نهاد مرکزی: ANDMA				
منابع مورد نیاز	نهاد های مسوول	شاخص ها	محصول متوقعه	فعالیت ها (فرد / افراد مرکزی)
دوره کوتاه مدت الی میان مدت (۲۰۱۱ الی اواسط ۲۰۱۳) • تشکیل یک گروپ کاری آگاهی عامه جهت همکاری با ANDMA (ANDMA) • ارزیابی نیازمندی های کنونی آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث برای گروپ های مختلفه مورد نظر (ANDMA) - مامورین دولتی به سطح ملی و محلی، سیاست مداران معلمان - اطفال مکاتب - محصلان پوهنتون ها - رهبران مذهبی - مدیریت و افراد رسانه ها • طرح پلان بلند بردن آگاهی عامه (ANDMA) • مشوره / هماهنگی با	• مطالعات ارزیابی • پلان بلند بردن سطح آگاهی عامه برای هر یک از گروپ های مورد نظر • تفاهم نامه با شرکاء مواد IEC • تیم های تربیه شده به سطح ملی، ولایتی، ولسوالی و قریه • بسته های رسانه ای • جلسات و بحث ها با مردم، اعلانات و برنامه های رادیو و تلویزیون و ورکشاپ های معرفی سازی، سیمینارها، جروب بحث ها با سیاست مداران • بهبود آگاهی عامه	• راپور مطالعات ارزیابی • پلان توزیع • تعداد تفاهم نامه ها • تعداد مواد چاپ شده (پوستر، جزوه ها و غیره) • تعداد مامورین بلندرتبه دولتی و سیاست مداران، که در جلسات و جروب بحث ها با مردم و دیالوگ های سیاسی سهم گرفته اند، و غیره • تعداد اعلانات و برنامه های رادیو و تلویزیون • تعداد اعلامیه های مطبوعاتی • تعداد بسته های رسانه ای، که توزیع شده	• ANDMA • NDMC • اداره میتیورولوژی افغانستان • AIMS • پوهنتون کابل • انجمن • انجوها • سازمان ملل متحد • وزارت اطلاعات و کلتور • وزارت حج و اوقاف • وزارت زراعت • وزارت معارف • رسانه ها	• قوای بشری ورزیده و منابع مالی • متخصصان IEC • همکاری با تیم های سایر برنامه ها / پروژه ها • ترانسپورت و حمل و نقل

<p>شرکاء (ANDMA)</p> <ul style="list-style-type: none"> • طرح مواد معلومات، تعلیمات و ارتباطات (IEC) برای بهبود آگاهی عامه (ANDMA) • ترجمه به لسان های محلی (ANDMA) • ارائه برنامه آگاهی عامه (ANDMA) • تفنیش و ارزیابی (ANDMA) 		<p>است</p> <ul style="list-style-type: none"> • تعداد مدیران و کارمندان رسانه ها، که با موضوع آشنا ساخته شده اند • تعداد رهبران مذهبی، که در مورد موضوع آگاه شده اند • تعداد معلمانی، که در مورد موضوع رهنمایی شده اند • تعداد اطفال مکاتب و محصلان پوهنتون ها، که در مورد موضوع رهنمایی شده اند • تعداد سیاست مداران و ماموران بلندرتبه دولتی 		
---	--	---	--	--

۶. ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث (مدت: ۲۰۱۱ – اواسط ۲۰۱۳)
مقاصد:

الف: کاهش فکتورهای زمینه ساز خطرات در سطح جامعه؛
ب: اجرای مطالعات امتحانی برای تعمیم کاهش خطر حوادث در انکشاف مبتنی بر جامعه.

افراد / نهاد های مرکزی: ANDMA, MRRD, MAIL

منابع مورد نیاز	نهاد های مسوول	شاخص ها	محصول متوقعه	فعالیت ها (فرد / افراد مرکزی)
<ul style="list-style-type: none"> • قوای بشری • ورزیده و منابع مالی • همکاری با سایر تیم های برنامه / پروژه • معیارات پروژه • SPHERE • ترانسپورت و حمل و نقل 	<ul style="list-style-type: none"> • ANDMA • NDMC • PDMCs • PDCs • UNDP • MRRD • انجوها مانند • CHA, • CARE, • FOCUS, • Tearfund, • CoAR, • ADA, SAF 	<ul style="list-style-type: none"> • راپور مطالعات • ارزیابی • تعداد تفاهم نامه ها • تعداد جلسات تربیوی دایر شده • مینوت جلسات با جوامع 	<ul style="list-style-type: none"> • تشکیل یک گروپ کاری • تفاهم نامه ها با شرکاء • اخذ تعهد شوراها مثل CDCs and VDCs • ارزیابی ضروریات کاهش خطر حوادث به سطح جامعه • تدویر جلسات تربیوی • ارتقای آگاهی سه جامعه در مورد کاهش خطر حوادث • تنظیم عملکرد ها به سطح جامعه و مداخلات حکومت و انجوها 	<ul style="list-style-type: none"> • دوره کوتاه مدت الی میان مدت (۲۰۱۱ – اواسط ۲۰۱۳) • تشکیل گروپ کاری جوامع انعطاف پذیر با حمایت ANDMA (ANDMA) • ایجاد مشارکت با ادارات و مؤسسات همکار (ANDMA) • شناسایی معیارات برای انتخاب ساحات امتحانی (ANDMA, MRRD, MAIL) • انتخاب جوامع (ANDMA, MRRD, MAIL) • ایجاد روابط حسنه با شوراهای چون VDCs, CDCs, and DDCs (ANDMA) • اجرای سروی با استفاده از روش های اشتراکی چون HVCA (ANDMA, MRRD) • انکشاف و یا تطابق میتودولوژی برای رشد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث (ANDMA) • تربیه مربیان به سطح جامعه و حکومت های محلی (ANDMA) • آزمایش امتحانی میتودولوژی در سه جامعه (ANDMA, MRRD) • اجرای ارزیابی و

<p>مطالعات امتحانی (ANDMA)</p> <ul style="list-style-type: none"> • قسمت پروژه ساحوی هیمالیائی (مبنی بر ساحه) • اجرای بررسی های ساحوی در مناطق دارای بیشترین آسیب پذیری • بالا بردن ارتباط بین ابتکارات محلی و ملی • تقویه برنامه های موجوده در سکتورهای اولویت • قسمت پیوست DRR و CCA • مستند ساختن تمرینات خوب DRR و CCA • توسعه مینول آموزشی • توسعه رهنمودهای تمرینات یکپارچگی - DRR CCA 	<ul style="list-style-type: none"> • اساس آگاهی انکشاف یافت در تمرینات و درس های که از سیلاب ها، سیل برق آسا و طغیان سیل جهیل رودخانه های یخ (GLOF) اموخته شد، • پذیرش تکنالوژی مناسب • انتقال و تشریک آگاهی • پیشنهادات برای ثبات ابتکارات 	<ul style="list-style-type: none"> • مستند سازی تمرینات خوب • تکرار ابتکارات در کشورهای دیگر • تاسیس ارتباط - DRR CCA از طریق مشارکت • مواد بررسی وضعیت مینول آموزشی 	<ul style="list-style-type: none"> • اداره مدیریت حالت اضطراری ملی کوریای جنوبی • GFDRR • UNDP • UNEP • UNISDR • EU • AusAID • ESCAP • ADB • ADRC • ADPC • نمایندگی های 	
--	---	--	---	--

۷. آمادگی ها برای پاسخ مؤثر در برابر حوادث (مدت: ۲۰۱۱ – ۲۰۱۵)

مقصد: ارتقای مؤثریت پاسخ در مقابل حوادث عاجل در افغانستان.

افراد / نهاد های مرکزی: ANDMA, MRRD, MAIL

منابع مورد نیاز	نهاد های مسوول	شاخص ها	محصول متوقعه	فعالیت ها (فرد / افراد مرکزی)
<ul style="list-style-type: none"> • قوای بشری • ورزیده و منابع مالی • همکاری با تیم برنامه ملی • ارتقای ظرفیت ها در مورد کاهش خطر حوادث • تیم های به سطح کلستر • ترانسپورت و حمل و نقل 	<ul style="list-style-type: none"> • ANDMA • NDMC • PDMCs • PDCs • انجمن • UNDP • OCHA • سایر ادارات سازمان ملل • ARCS • ادارات شامل در تیم به سطح کلستر • چون MoPH, MoUD • متخصصان علمی • انجمن های مسلکی • اتحادیه قراردادی های ساختمان 	<ul style="list-style-type: none"> • راپور مطالعات • ارزیابی ضروریات تربیوی • کورس های تربیوی • تعداد جلسات تربیوی دایر شده • تعداد تمرینات اجرا شده • تعداد نهاد های دخیل در تمرینات • تعداد اشتراک کنندگان تمرینات • راپور تفتیش و ارزیابی 	<ul style="list-style-type: none"> • تشکیل یک گروپ کاری • اخذ تعهد تیم های به سطح کلستر • ارزیابی ضروریات تربیوی • پلان کاری • کورس های تربیوی • تدویر جلسات تربیوی • اجرای تمرینات منظم مطابق به تقسیم اوقات در نهاد های مختلفه • تفتیش و ارزیابی تدابیر آمادگی در برابر حوادث 	<p>دوره کوتاه مدت الی میان مدت (۲۰۱۱ – ۲۰۱۵)</p> <ul style="list-style-type: none"> • تشکیل یک گروپ کاری مؤثر پاسخ در برابر حوادث (ANDMA) • ارزیابی ظرفیت های پاسخ در برابر حوادث بهبودی از حوادث بخصوص در تیم های به سطح کلستر، ضروریات تربیوی افراد ذیربط (ANDMA) • انکشاف پلان کاری (ANDMA, MRRD, MAIL) • اولویت بندی عناصر پلان کاری (پلان های احتمالی، میکانیسم پاسخ دهی، تمرینات، پاسخ به حوادث عاجل بیرون مرزی، تمویل و سایر منابع برای عملیات های پاسخ به حوادث) (ANDMA, MRRD, MAIL) • انکشاف مادیول های تربیوی (ANMDA) • براه اندازی کورس های تربیوی و تمرینات (متداوم) (ANDMA) • تفتیش و ارزیابی تدابیر آمادگی در برابر حوادث (متداوم) (ANDMA) <p>دوره کوتاه مدت الی دراز مدت (۲۰۱۱ – ۲۰۱۵)</p> <ul style="list-style-type: none"> • ترتیب پلان های احتمالی برای خطرات ویژه (ANDMA) • تجدید ذخایر در موقع
		<ul style="list-style-type: none"> • تعداد پلان های احتمالی • ترتیب شده برای خطرات ویژه • تعداد محلات تدارک 	<ul style="list-style-type: none"> • اجرای پلان های احتمالی در ساحات انتخابی • افراز ذخایر • تضمین سیستم سرویلانس 	

<p>دیده شده برای افراز ذخایر</p> <ul style="list-style-type: none"> تعداد واقعات عاجل تعقیب شده / رجعت داده شده تعداد ساختمان های، که بعد از حادثه مصئون / غیرمصئون دریافت شده اند ارتباطات با تیم های برنامه NDRRCB 	<p>عاجل صحت</p> <ul style="list-style-type: none"> تشکیل تیم های تفتیش ساختمان ها در ساحات انتخابی شهری بعد از وقوع حوادث سفارش ها به برنامه NDRRCB تشریک آگاهی و انتقال ان در مورد DRR و CCA تحت مدل جنوب-جنوب 	<p>لزوم(ANDMA)</p> <ul style="list-style-type: none"> تقویه سیستم سرویلانس عاجل صحت, (ANDMA, MOH) تشکیل تیم های تفتیش ساختمان ها بعد از حوادث (ANDMA) ارسال بازجواب یا فیدبک به برنامه NDRRCB (ANDMA) 		
<ul style="list-style-type: none"> برنامه آمادگی بهتر و EWS نشست ها برای تشریک آگاهی و 		<ul style="list-style-type: none"> جنوب – جنوب همکاری برای آمادگی بهتر حوادث 	<ul style="list-style-type: none"> ANDMA نماینده گی هواشناسی افغانستان جامعه هلال احمر افغانستان UNDP IFRC UNDP South-South 	

مقصد ستراتیژیک ۱: داشتن یک میکانیزم قویتر، جامع و مطابق با وضعیت موجوده برای مدیریت حوادث

۱. برنامه ملی ارتقای ظرفیت کاهش خطر حوادث (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵)

برای ملتی که در حال ساختن کشور است و با چالش های بازسازی روبرو بوده و برای صلح تلاش می‌ورزد، خطرات طبیعی هم تهدید و هم فرصت بشمار می‌رود؛ تهدید بخاطر یک حادثه می‌تواند بافت های اجتماعی را تضعیف و معیشت های اقتصادی را از بین ببرد و فرصت بخاطر یک جامعه را بیدار و باعث همبستگی آن شده و راه را برای بهتر سازی آن باز مینماید. با درنظرداشت واقعیت های حالات عاجل و اضطراری، ربط دادن امداد رسانی، بازسازی و انکشاف کار ساده ای نیست. دورنمای سازمانی مؤسسات در کشور شامل کارکنان امداد بشردوستانه و متخصصان انکشاف بوده، که در سکتورهای انکشافی حکومتی، غیرحکومتی و بین المللی فعالیت نموده، که با تعداد زیادی موضوعات عمومی و همه شمول مانند جندر، محیط زیست، مبارزه با فساد اداری، مبارزه با مواد مخدر، همکاری های منطقه‌ای، اصلاحات اداری و ارتقای ظرفیت ها در ارتباط میباشند. ساختار سازمانی کاهش خطر حوادث در مجموع ضعیف باقیمانده، اگرچه بعضی اعضای آن ظرفیت ها و تجارب لازمه را جهت برآورده ساختن تعهدات داده شده، دارا اند. به هر حال، در میان ادارات دولتی یک تعداد دوگانگی های در عرصه مدیریت حوادث تا هنوز باقیمانده است. تراکم اسناد برنامه ریزی و مطالعات انجام شده بصورت شاید و باید در زمینه همکاری کرده نمیتواند، زیرا تعهدات، اهداف و مقاصد بخوبی فهمیده نشده و در عمل پیاده نشده اند. ضرورت مرور میکانیزم های موجوده سازمانی (داخل و میان مؤسسه ای) مربوط به مدیریت حوادث برای انکشاف یک پالیسی شمولیت پذیر و پروتوکول های مؤثر محسوس بوده تا پروسه را بسوی تطبیق و کسب محصولات و نتایج پلان شده آن ببرد.

ANDMA منحنیث نهاد مرکزی و هماهنگ کننده تمام فعالیت های کاهش خطر حوادث در کشور، ضرورت به یک تشکیل سازمانی و سیستم مدیریت داشته تا با مأموریت (**mission**) آن بصورت متداوم همگام باشد. هماهنگ ساختن امداد رسانی و کمک های بشردوستانه بعد از وقوع حوادث جزء تعهدات **ANDMA** میباشد. از آنجاییکه برنامه های طرح شده برای ثبات و بهبود عملیات های عاجل، در وضعیت برتری قرار دارند، ارتقای هماهنگی فعالیت های غیرعاجل، که برای آمادگی در برابر حوادث و تخفیف آن ارزش دارد، و توسط وزارتخانه های ذیربط براه انداخته شده است، نیز از اهمیت یکسانی برخوردار میباشد. این روند همچنان ارتباط میان افراد مرکزی وزارتخانه ها، حکومت محلی و انجوها را نزدیکتر میسازد. پلان عملیاتی کمک های بشردوستانه سال ۲۰۰۹ لزوم دسترسی به تمام جوامع نیازمند بعد از وقوع حوادث را تصدیق میدارد. برای کمک به جوامعی که در نزدیک به ۴۰ فیصد ساحه غیرقابل دسترس کشور برای مؤسسات امداد رسان قرار دارند، تدابیر لازمه باید اتخاذ گردد.

عناصر: انکشاف سازمانی؛ کورس های آموزشی

انکشاف سازمانی: این برنامه متشکل از تدابیر برای تقویه نهادهای مربوط به حوادث در سطح کشور بوده تا مردم را قادر به کاهش خطرات حوادث نماید. بنابراین، ظرفیت های **ANDMA** در قسمت هماهنگی با ارگان های دولتی در سطح ولایت، وزارتخانه ها، سکتور خصوصی، نهادهای مسلکی، دانشمندان، رسانه ها و مؤسسات غیردولتی باید ارتقاء یابد. قبل از افتتاح انجمن ملی کاهش خطر حوادث و نیز در جریان محفل افتتاحیه انجمن به این نکته اشاره شده بود، که برای اینکه **ANDMA** رول هماهنگ کننده و سکرتریت انجمن را بصورت مؤثر ایفاء نماید، یک واحد کاری برای پیشبرد این هدف باید تأسیس گردد. واحد نامبرده باید ظرفیت های ارزیابی خلاهای موجوده میان پلان و تطبیق را نیز داشته باشد.

کورس های آموزشی: در پلان کاری **UNDP-NDMP** ایجاد یک واحد آموزشی بداخل **ANDMA** نیز شامل است. این عنصر واحد نامبرده را از طریق پلان کاری سالانه، که متشکل از فعالیت های بدرستی پلان شده است، در قسمت ارتقای منابع بشری کمک مینماید. مجهز ساختن فعالان کلیدی در وزارتخانه ها / ادارات و حکومت محلی و نیز گروپ های شرکاء با فهم، دانش، مهارت ها و دسترسی به معلومات، که آنها را قادر به اجرای مؤثر پالیسی ها و پروتوکول های ملی کاهش خطر حوادث میکند، نیز شامل این عنصر میباشد. روش های آموزشی شامل سفرهای آموزشی، ورکشاپ های معرفی سازی، رهنمودهای آموزشی برای گروپ های خاص شرکاء، کورس های آموزشی داخل خدمت، کورس های روی خط انترنت و تکنیک های مناسب دیگر میباشد. تربیه مربیان باید شامل فعالیت های ابتدایی این واحد باشد.

نوع	فعالیت های پروژه / برنامه نمبر ۱ برنامه ملی ارتقای ظرفیت در مورد کاهش خطر حوادث	نهاد/نهادهای مرکزی
I	۱.۱ مرور پالیسی ها، مقرر ها و میکانیسم های سازمانی که به ارتباط مدیریت حوادث موجود اند	ANDMA و ریاست مستقل ارگان های محلی
	۲.۱ مرور و تجدید طرز العمل موجوده انجمن ملی کاهش خطر حوادث تا بیشتر همه شمول و غیر متمایل به مرکز (decentralized) شود	ANDMA و ریاست مستقل ارگان های محلی
II	۳.۱ ارزیابی ضروریات آموزشی	ANDMA
	۴.۱ طرح مادیول های آموزشی	ANDMA
	۵.۱ برگزار نمودن آموزش برای مربیان در مورد کاهش خطر حوادث	ANDMA
	۶.۱ برگزار نمودن فعالیت های آموزشی برای شرکای کلیدی	ANDMA
III	۵.۱ برگزار نمودن آموزش برای مربیان در مورد کاهش خطر حوادث (ادامه)	ANDMA
	۶.۱ برگزار نمودن فعالیت های آموزشی برای شرکای کلیدی (ادامه)	ANDMA

مقصد ستراتیژیک ۲: تضمین یک اساس قابل اعتماد معلومات برای تصمیم گیری

۲. ابتکار مدیریت معلومات کاهش خطر حوادث در سطح ملی (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵)

از تلاش های قبلی دفتر AIMS برای ایجاد یک سیستم معلومات مربوط به حوادث قبلاً تذکر بعمل آمد. در روشنی تجارب اخیر، وضعیت کنونی این سیستم و ضروریات شرکاء برای معلومات باید مورد ارزیابی قرار گیرد. توقع از این سیستم طوری است، که تولید کنندگان و استفاده کنندگان معلومات را به هم وصل سازد. این روند باید شریک ساختن معلومات و دانش را میان تمام همکاران در همه سطوح برای بهبود آمادگی ها در برابر حوادث ارتقا بخشد.

همه‌انگی در جمع آوری و پخش ارزیابی های آسیب پذیری لازم است؛ اخطاردهی مقدماتی از حوادث بین ادارات و مؤسسات و نیز مردم و شریک ساختن معلومات مربوط به منابع انسانی و مادی (مثل تجهیزات، وسایط نقلیه، مواد سوخت، حمایت لوژیستیک، داوطلبان وغیره) در هنگام امداد رسانی و پاسخ به حوادث ضروری است. معلومات ضروری در مورد ذخایر مواد امدادی (اقلام غذایی و غیر غذایی)، تجهیزات برای جستجو و نجات، تصفیه آب، سرپناه های عاجل، مواد و لوازم آشپزخانه جمع آوری، نگهداری و پخش میشود.

خطوط مناسب ارتباطی با مسوولان مدیریت حوادث در سطح ولایت با استفاده از شبکه مراکز عملیاتی عاجل برقرار شده است. برای اینکه این سیستم معلوماتی مفید باشد، پلان های آمادگی در برابر حوادث باید برای پاسخ در برابر حوادث، احیای مجدد و هماهنگ ساختن فعالیت های مدیریتی در واقعات اضطرار روی دست گرفته شود. همکاری های حقوقی و ارتباطات در برنامه ریزی قبل از حادثه و نیز در زمان پاسخ در برابر حادثه موضوعات مهمی اند، که باید در نظر گرفته شوند. سیستم باید شریک سازی معلومات و ارتباطات در مورد حالات اضطراری را با مردم مدنظر داشته باشد.

برنامه ریزی قبل از حادثه از طریق شریک ساختن معلومات توسط اعضای مختلف انجمن کاهش خطر حوادث در مورد فعالیت های انجمن در نقاط مختلف کشور بهبود یافته است. دیتابیز کنونی کاهش خطر حوادث منحصی ابزار علمی و ارتباطی، درین سیستم معلوماتی تعبیه شده، که از آن استفاده های خوبی در عرصه های مختلف مدیریت حوادث صورت میگردد.

با روی دست گرفتن این ابتکار، وبسایت ANDMA مورد بازنگری قرار گرفته و در آن سهولت های برای دسترسی به سیستم معلوماتی بشمول دیتابیز آورده خواهد شد. روش های تضمین کیفیت ارقام و معلومات بکار خواهد رفت. ابزار دیگری چون میتودولوژی های ارزیابی، نقشه ها، پلان های احتمالی و پلان های مدیریت حوادث در وبسایت داخل (upload) خواهد شد. معلومات وبسایت در صورت ضرورت تجدید خواهد شد.

نوع	فعالیت های پروژه نمبر ۲ ابتکار مدیریت معلومات کاهش خطر حوادث در سطح ملی	نهاد/نهادهای مرکزی
-----	--	-----------------------

I & II	۱.۲ ارزیابی ضروریات معلوماتی و استفاده کنندگان بالقوه و نیازمندی ها برای ایجاد سیستم	ANDMA
	۲.۲ اجرای فهرست نمودن مواد، تجهیزات و منابع، که برای پاسخ به حوادث و امداد رسانی بسیج شده میتواند	ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت زراعت و مالداري
III	۳.۲ انکشاف یک سیستم ملی مدیریت معلومات برای کاهش خطر حوادث (NDRRIMS)	ANDMA
	۴.۲ اجرای تفتیش و ارزیابی	ANDMA

یادداشت: فعالیت های ۱،۲ و ۲،۲ با منابع دست داشته قابل تطبیق بوده، درحالیکه پوشش این فعالیت ها را در یک مرحله بعدی با استفاده از منابع اضافی قابل دسترس میتوان توسعه داد.

۳. برنامه تحقیق و ارزیابی (مدت: ۲۰۱۱ – ۲۰۱۵)

اگرچه اداره مرکزی مدیریت حوادث در افغانستان در سال های ۱۹۷۰ تأسیس شده است، اما از ظرفیت و حافظه کوچک سازمانی برخوردار بوده، که براساس رسیدگی بر مشکلات موجود بوجود آمده است. علاوه براین، پروسه بسوی کاهش خطر حوادث از طریق آمادگی در برابر حوادث و تخفیف آن در حال گذار بوده، که این خود ایجاب کسب مهارت های جدیدی را مینماید.

هدف برنامه بدین گونه است: الف) به سند کشیدن اجراءات خوب، دروس آموخته شده، تجارب (مثبت و منفی) منحیث بخشی از ستراتیژی عمومی مدیریت دانش برای اجتماع کاهش خطر حوادث در افغانستان؛ و ب) تعمیم تلاش ها برای تفتیش و ارزیابی پیشرفت برنامه کاهش خطر حوادث از نقطه نظر حصول انعطاف پذیری (کاهش آسیب پذیری)، حسابدگی و شفافیت کمک های تمویل کنندگان.

نتایج تحقیق باید پخش شده و بازجوابی باشد برای روند های پالیسی سازی و تصمیم گیری، که انعطاف پذیری در برابر حوادث را بسطح ملی و محلی متأثر میسازد. یک ارزیابی سیستماتیک باید برای ترکیب دو رده از تلاش های جاری موازی به ارتباط پیمایش پیشرفت تطبیق HFA انکشاف داده شود: تفتیش HFA (HFA monitor) و سروی نظریاتی از خط مقدم از شبکه جهانی کاهش خطر حوادث. یک میکانیزم پیگردی (tracking) در همکاری با وزارت مالیه براه انداخته شده و بنابراین باید با دیتابیز همکاری های انکشافی (DAD) سازگار باشد. انگیزه این کار عبارت از تضمین کیفیت کنترول برنامه ها/پروژه های مرتبط به کاهش خطر حوادث میباشد.

نوع	فعالیت های پروژه / برنامه نمبر ۳ برنامه تحقیق و ارزیابی	های نهاد/نهاد مرکزی
I	۱.۳ جمع آوری و به قلم آوردن تجارب خوب	ANDMA
II	۲.۳ اجرای سروی پیشرفته در مورد کاهش خطر حوادث در افغانستان	ANDMA
	۳.۳ انکشاف ارزیابی سیستماتیک برای ترکیب تفتیش HFA (HFA Monitor) و سروی نظریاتی از خط مقدم (Views from the Frontline)	ANMDA
III	۴.۳ جمع آوری و به قلم آوردن تجارب خوب (ادامه)	ANDMA
	۵.۳ اجندای تازه تحقیق	ANDMA
	۶.۳ اجرای مطالعات (studies)	ANDMA
	۷.۳ ارزیابی برنامه ها / پروژه ها از نقطه نظر اجرای پروژه، حسابدگی و سایر معیارات ذیربط	ANDMA

یادداشت: منابع جدیدی برای فعالیت ۱،۳ برای ارتقای توسعه تحقیق دریافت شده است.

مقصد ستراتیژیک ۳: تقویه سیستم خطاریه اولیه، که روی ارزیابی های دقیق آسیب پذیری و ظرفیتی استوار است.

۴. سیستم ملی خطاریه اولیه (مدت: ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵)

بعد از تحمل یک حالت تعلیق به نسبت تحولات سیاسی در کشور، جامعه علمی و تکنالوژیک افغانستان یک گروه تازه اما فعال محسوب شده، که از گروپ های حمایتی بیرونی انگیزه میگیرد. تجهیزات ضروری برای پیشگویی وضعیت جوی، سیلاب ها، زلزله و سایر تخنیک های که برای تفتیش و مطالعه حوادث معمول طبیعی لازم اند، باید در نهادهای ذیربط تهیه گردد، که به تداوم کار یک کتله اساسی از ساینس دانان و انجینیران برای کاهش خطرات حوادث از طریق ساینس کمک خواهد کرد. به هرحال، یک ساحه کلیدی که در آن میتوان بدون مصارف گزاف فعالیت نمود عبارت از ایجاد سیستم های خطاردهی اولیه به سطح جامعه (CBEWS) میباشد.

چنین سیستم های محلی خطاردهی اولیه با پروسه های آمادگی در برابر حالات اضطرار به سطح ولسوالی و ولایت وصل خواهد شد، که به نوبه خود در سازگاری با پروتوکول های ملی خطاردهی برای حوادث ویژه طبیعی قرار دارند. ساینس دانان جوامع و مردم را در دانستن خطرات و آسیب پذیری های محیط شان کمک خواهد کرد. این پروسه با اجرای ارزیابی ظرفیت ها و آسیب پذیری ها (VCA) حمایت میشود. چند ولسوالی در سطح چند ولایت برای پروژه های آزمایشی انتخاب خواهد شد.^{۴۴}

نوع	فعالیت های برنامه / پروژه نمبر ۴ سیستم ملی خطاردهی اولیه	نهاد / نهاد های مرکزی
I	۲.۴ جمع آوری و به رشته قلم درآوردن تجارب محلی و بومی در موارد خطاردهی حوادث، که مفیدیت خود را ثابت کرده اند	ANDMA
	۴.۴ جمع آوری / ترتیب نقشه های اساسی و نقشه های خطرات (base maps and hazard maps)	وزارت زراعت، آبیاری و مالداری، وزارت احیاء و انکشاف دهات، ریاست مستقل ارگان های محلی
	۶.۴ آموزش افراد مسلکی در مورد تفتیش و پیش بینی خطرات	-do-
II	۱.۴ ارزیابی سیستم های موجوده خطاردهی در نقاط مختلف کشور	ANDMA
	۲.۴ جمع آوری و به رشته قلم درآوردن تجارب محلی و بومی در موارد خطاردهی حوادث، که مفیدیت خود را ثابت کرده اند (ادامه)	ANDMA
	۳.۴ تعمیم سیستم خطاردهی اولیه حوادث در فعالیت های مدیریت حوادث مبتنی بر جامعه	ANDMA و وزارت احیاء و انکشاف دهات
	۴.۴ جمع آوری / ترتیب نقشه های اساسی و نقشه های خطرات (base maps and hazard maps) (ادامه)	ANDMA، وزارت زراعت، آبیاری و

^{۴۴} پروژه مشابهی در فلیپین، که بنام پروژه READY (مخفی از "ترسیم گرافیک خطرات و ارزیابی برای مدیریت مؤثر کاهش خطر حوادث به سطح جامعه") یاد میشد، شامل تهیه معلومات فوری و حقیقی را در مورد خطرات متفاوت جیولوژیکی و هایدرو-متیورولوژیکی به جوامعی که در معرض خطر قرار دارند، میگردید. مقاصد فوری این پروژه عبارت از (۱) تجهیز گروه های کلیدی شرکاء با منابع، دانش و آموزش، که آنها را قادر به اجرای مؤثر کاهش خطر حوادث مینماید؛ (۲) تقویه پروسه ها و طرز العمل های هماهنگی با مؤسسات و سکتورها؛ و (۳) آغاز جریان سازی کاهش خطرات در برنامه ریزی انکشاف محلی.

		مالداری، وزارت احیاء و انکشاف دهات، ریاست مستقل ارگان های محلی
	۵.۴ ارتقای ظرفیت های تفتیش خطرات و پیشگویی اوضاع جوی	AMA
	۶.۴ آموزش افراد مسلکی در مورد تفتیش و پیش بینی خطرات	ANDMA، وزارت زراعت، آبیاری و مالداری، وزارت احیاء و انکشاف دهات، ریاست مستقل ارگان های محلی
III	۱.۴ ارزیابی سیستم های موجوده اخطاردهی حوادث در نقاط مختلف کشور	ANDMA
	۲.۴ جمع آوری و به رشته قلم درآوردن تجارب محلی و بومی در موارد اخطاردهی حوادث، که مفیدیت خود را ثابت کرده اند (ادامه)	ANDMA
	۳.۴ تعمیم سیستم اخطاردهی اولیه حوادث در فعالیت های مدیریت حوادث مبتنی بر جامعه (ادامه)	ANDMA
	۴.۴ جمع آوری / ترتیب نقشه های اساسی و نقشه های خطرات (base maps and hazard maps) (ادامه)	ANDMA، وزارت زراعت، آبیاری و مالداری، وزارت احیاء و انکشاف دهات، ریاست مستقل ارگان های محلی
	۵.۴ ارتقای ظرفیت های تفتیش خطرات و پیشگویی اوضاع جوی	AMA
	۶.۴ آموزش افراد مسلکی در مورد تفتیش و پیش بینی خطرات	ANDMA، وزارت زراعت، آبیاری و مالداری، وزارت احیاء و انکشاف دهات، ریاست مستقل ارگان های محلی
	۷.۴ اجرای HVCA در ولسوالی های انتخابی از طریق همکاری های مشترک در پیوستگی با CBEWS	ANDMA و وزارت احیاء و انکشاف دهات

یادداشت: نوع اول فعالیت ها، که در مرحله مقدم تر آغاز گردیده با منابع اضافی و حتی جدید در مراحل بعدی دوام یافته تا پوشش جغرافیایی را بیشتر ساخته و ظرفیت ها را در عرصه اخطاردهی اولیه مطابق ضروریات بهبود بخشد.

مقصد ستراتیژیک ۴: بلند بردن آگاهی عامه در مورد کاهش خطر حوادث به سطح ملی؛

۵. کمپاین ملی آگاهی برای کاهش خطر حوادث (مدت: ۲۰۱۱ – اواسط ۲۰۱۳)

معمولاً گفته میشود، که سطح پایین آگاهی عامه در مورد خطرات در ساحه سکونت و محیط اطراف آن و نیز اینکه چگونه میتوان صدمات جانی و مالی را وقایه نمود در افزایش اثرات حوادث در اکثر ساحات روستایی سهم میبشد.

فرستادن پیام مناسب به مردم درین زمینه دارای اهمیت است. همچنان، فهم درست از ارتباط کاهش خطر حوادث و CCA نیز برای مناطق متأثر شده از خطرات اقلیمی مهم است.

کمپاین باید نیازمندی های معلوماتی و تعلیمی گروه های خاص (مردم با رسانه ها، معلمان، شاگردان مکاتب ابتدائیه و متوسطه، کارمندان دولتی) را در مورد کاهش خطر حوادث توجیه نماید. سیستم ها و رسانه های مؤثر و قابل اعتماد برای جمع آوری و شریک ساختن معلومات (مثلاً پیشگویی ها و اختطاریه ها، معلومات در مورد ظرفیت های مربوطه، تخصیص نقش ها و منابع) میان همکاران راه حلی است برای رسیدن به بیشترین تعداد ممکنه مردم برای آماده نمودن آنها در برابر حالات عاجل و اضطراری. کمپاین را میتوان با شش اصل اساسی برای بلند بردن آگاهی عامه به پیش برد: (۱) هدف قراردادن تمام بخش های جامعه؛ (۲) شناسایی انواع سیستم های تحویل دهی، پیام ها و موقعیت هاییکه برای رسیدگی به گروه های مورد نظر بسیار مؤثر اند؛ (۳) مدنظر گرفتن نقش سودمند رسانه های جمعی تجارتي؛ (۴) ترتیب رهنمودها برای ایجاد مراکز معلومات عامه و مسوولان ارتباط رسانه ها؛ (۵) تضمین اینکه پیام های ارسال شده با واقعیت های جامعه تطابق دارند؛ (۶) استفاده از میکانیسم های ارتباطی مناسب، تا که پیام به مردم برسد. بنابراین، منحصی بخشی از ستراتیژی ارتباطات، همکاری نهادهای مذهبی باید جلب گردد. همچنان این کمپاین باید با سیستم ملی اختطاردهی اولیه برای تضمین فهم عامه از سیستم اختطاردهی در سطح محل، آمادگی در برابر حوادث و تدابیر تخلیوی در سطح خانواده و مؤسسه، ارتباط داده شود.

نوع	فعالیت های برنامه / پروژه نمبر ۵ کمپاین ملی آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث	نهاد / نهاد های مرکزی
I	۱.۵ تشکیل یک گروپ کاری آگاهی عامه برای همکاری با ANDMA	ANDMA
	۲.۵ ارزیابی وضعیت موجوده ضروریات آگاهی گروپ های مورد نظر در ارتباط با کاهش خطر حوادث	ANDMA
	۳.۵ دیزاین پلان بلند بردن آگاهی عامه	ANDMA
	۴.۵ مشوره/هماهنگی با شرکاء	ANDMA
	۵.۵ دیزاین مواد IEC برای ارتقای آگاهی عامه	ANDMA
	۶.۵ ترجمه به لسان محلی	ANDMA
	۷.۵ ارائه برنامه آگاهی عامه	ANDMA
	۸.۵ ارزیابی و تفتیش	ANDMA
II	۳.۵ دیزاین پلان بلند بردن آگاهی عامه (ادامه)	ANDMA
	۴.۵ مشوره/هماهنگی با شرکاء (ادامه)	ANDMA
	۵.۵ دیزاین مواد IEC برای ارتقای آگاهی عامه (ادامه)	ANDMA
	۶.۵ ترجمه به لسان محلی (ادامه)	ANDMA

یادداشت: نوع اول فعالیت ها برای ازدیاد پوشش جغرافیایی و بهبود محصولات با منابع اضافی قابل دسترس ادامه میابد.

مقصد ستراتیژیک ۵: بلند بردن قابلیت انعطاف پذیری جامعه با استفاده از ابزارکاهش دهنده فکتورهای زمینه ای خطرات؛

۶. ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث (مدت: ۲۰۱۱ – اواسط ۲۰۱۳)

نفوس آسیب پذیر در قریجات مستعد به حوادث، شدیداً نیازمند حمایت برای احیای مجدد از اثرات حوادث اند. درحالیکه زیربناهای چون ساختمان های کنترل سیلاب ها معمولاً جزء کار برنامه های فواید عامه در دهات میباشند، کاهش خطر حوادث به یک مفهوم "کثیرالمخاطره ای" ممکن صرف یک نگرانی حاشیوی باشد؛ بطور مثال، مسئولیت مقابل ارتعاشات زلزلی زمین و تشویش های هایدرولوژیک ممکن به شمولیت سایر معیارات طراحی منتهی شود.

مقصد این پروژه جریان سازی کاهش خطر حوادث در سطح جامعه از طریق برنامه ریزی و عرضه خدمات با استفاده از روش انکشافی مبتنی بر جامعه میباشند. پروژه های واقعی تخفیف حوادث (تطابق مقابل تغییرات اقلیمی) در قریجات مجاور ولسوالی های انتخابی بر اساس ضرورت و بصورت مشترک با ادارات مربوطه دولتی و شوراهای انکشاف

جامعه روی دست گرفته شده است. در برنامه های موجوده و جاری دولتی، که در ANDS گنجانیده شده اند، تخفیف حوادث از طریق کاهش عوامل زمینه ساز خطرات ذکر شده است. پروژه در تلاش ایجاد اصول کاهش خطر حوادث در امور انکشافی و بازسازی در ساحاتیکه گروه های جامعه و حکومت محلی در جستجوی راه حل ها و کار باهمی اند، میباشد.

برنامه ها و پروژه های سکتور حفظ اجتماعی اساساً آسیب پذیری های اجتماعی و اقتصادی را توجیه میکنند. آسیب پذیری محیطی از طریق برنامه مدیریت منابع طبیعی بصورت بالقوه کاهش میابد. غرس درختان در ساحات آسیب پذیر از نظر محیطی (با NEPA)، اعمار دیوارهای محافظوی در سواحل دریا از طریق فعالیت های مزد در مقابل کار و جابجاسازی خریطه های پر از ریگ برای کنترل مسیر/جریان دریاها مثال های درین زمینه اند. پروژه روشی را برای ایجاد انعطاف پذیری در برابر حوادث و پیمایش اثرات حوادث از طریق ارتقای جنبه های مصنونیت بشری مانند معیشت اقتصادی و تشکل سرمایه اجتماعی در پیش گرفته است.

با آسیب پذیری فزیکه با استفاده از نورم های حساس در مقابل خطرات و معیارات دقیق در انتخاب موقعیت و اعمار منازل و تعمیرات و یا ترمیمات/تغیر موقعیت آنها بعد از حادثه معامله صورت میگیرد. پروژه ها در تلاش بلندبردن تدریجی آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث و ظرفیت سازی مردم با استفاده از میتود های اشتراکی سروی مثل ارزیابی خطرات، آسیب پذیری و ظرفیت ها (HVCA)، میباشد. پروژه دارای عنصری برای تدویر کورس های تربیوی مهارت سازی با میتود های عملی برای نجاران، معماران، دهقانان و سایر کسبه کاران میباشد.

این پروژه باید با سایر پروژه های SNAP مثل کمپاین ملی آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث برای معلومات، تعلیمات و ارتباطات و سیستم اخطاردهی اولیه برای تدابیر آمادگی در برابر حوادث در سطح جامعه ارتباط داده شود.

نوع	فعالیت های برنامه / پروژه نمبر ۶ ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث	نهاد/نهاد های مرکزی
I	۱.۶ ایجاد گروپ های کاری جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث تا با ANDMA همکاری باشند	ANDMA
	۲.۶ تأسس مشارکت ها با ادارات و انجوهای همکار	ANDMA
	۳.۶ شناسایی معیارات برای شناسایی محلات امتحانی (PILOT)	ANDMA و وزارت احیاء و انکشاف دهات و وزارت زراعت، آبیاری و مالداری
	۴.۶ انتخاب جوامع	-do-
II	۵.۶ ایجاد میان شوراهای انکشافی (VDCs, CDCs and DDCs)	ANDMA
	۶.۶ اجرای سروی با استفاده از تکنیک های اشتراکی مانند HVCA	ANDMA و وزارت احیاء و انکشاف دهات
	۷.۶ انکشاف و/یا تطابق میتودولوژی برای ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث	ANDMA
	۸.۶ آموزش مربیان از سطح جامعه و حکومت محلی	ANDMA
	۹.۶ آزمایش امتحانی میتودولوژی ها در سه جامعه	ANDMA و وزارت احیاء و انکشاف دهات
	۱۰.۶ اجرای ارزیابی مطالعات امتحانی	ANDMA
III	۶.۵ ایجاد میان شوراهای انکشافی (VDCs, CDCs and DDCs) (ادامه)	ANDMA
	۶.۶ اجرای سروی با استفاده از تکنیک های اشتراکی مانند HVCA (ادامه)	ANDMA و وزارت احیاء و انکشاف دهات

ANDMA	۷.۶ انکشاف و/یا تطابق میتودولوژی برای ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث
ANDMA	۸.۶ آموزش مربیان از سطح جامعه و حکومت محلی (ادامه)
ANDMA و وزارت احیاء و انکشاف دهات	۹.۶ آزمایش امتحانی میتودولوژی ها در سه جامعه (ادامه)
ANDMA	۱۰.۶ اجرای ارزیابی مطالعات امتحانی

یادداشت: نوع اول فعالیت ها با در نظر داشت تعهدات موجوده و فعالیت های جاری اجرا گردیده در حالیکه فعالیت های نوع دوم به منابع اضافی قابل دسترس ضرورت داشته و با منابع جدید تداوم میابد، زیرا همکاری میان ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات و وزارت زراعت، آبیاری و مالداري رشد مینماید.

مقصد ستراتیژیک ۶: ارتقای ظرفیت های آمادگی در برابر حوادث در سطوح مختلف حکومت.

۷. آمادگی برای پاسخ مؤثر مقابل حوادث (مدت: ۲۰۱۱ – ۲۰۱۵)

این پروژه، اگرچه از برنامه ملی ظرفیت سازی در مورد کاهش خطر حوادث جدا است، عنصر متمم در عرصه آمادگی برای پاسخ در برابر حوادث میباشد. این پروژه با عناصر بسیار مهم پاسخ در برابر اثرات خطرات شامل صدور اخطارهای به موقع و مؤثر و تخلیه مؤقت مردم و دارایی هایشان از ساحات معروض به تهدید در تعامل میباشد. ازینرو، عناصر عمده آن عبارت اند از: (۱) برنامه ریزی احتمالی، طرز العمل های ستندرد عملیاتی (بشمول استفاده از پرسونل نظامی و ملکی، هماهنگ ساختن عملیات های مشترک امداد رسانی و پاسخ به وضعیت اضطراری) و آمادگی برای پاسخ به حادثه مثل تخلیه ساحات معروض به خطر و قراردادهای standby برای عرضه خدمات اساسی و تدارکات؛ (۲) میکانیسم های پاسخ دهی مثل طرز العمل های تخلیه ساحات معروض به خطر و سرپناه، تیم های جستجو و نجات (SAR)، تیم های ارزیابی ضروریات، فعال ساختن سیستم های عاجل نجات، مراکز پذیرش و سرپناه برای بیجاشدگان؛ (۳) مشق و تمرینات؛ (۴) پاسخ به واقعات عاجل صحنی فرا مرزی (مثل انفولونزای مرغی و SARS)؛ و (۵) منابع مالی و سایر منابع برای عملیات های پاسخ به حوادث عاجل.

شاخص عمده این پروژه عبارت از کاهش تلفات بوده، که ثابت کننده فعال بودن یک میکانیسم مناسب پاسخ دهی به حوادث میباشد. کارمندان و داوطلبان عرصه مدیریت واقعات عاجل در قسمت پخش اخطاریه ها، همکاری در عملیات تخلیوی، اجرای فعالیت های پاسخ دهی به حوادث (مثل جستجو و نجات و کمک های اولیه)، اجرای ارزیابی ضروریات و تنظیم توزیع مواد امدادی و خدمات، آموزش دیده اند. بنابراین، پاسخ دهندگان در برابر واقعات عاجل مثل تیم های SAR، کارمندان صحنی و طبی، داوطلبان و نظامیان از جمله گروه های کلیدی مورد نظر میباشد.

نوع	فعالیت های برنامه / پروژه نمبر ۷ آمادگی برای پاسخ مؤثر در برابر حوادث	نهاد / نهاد های مرکزی
I	۱.۷ تشکیل یک گروپ کاری برای پاسخ مؤثر در برابر حوادث	ANDMA
	۲.۷ ارزیابی ظرفیت ها برای پاسخ در برابر حوادث و احیای مجدد بخصوص تیم های خوشه ای (Cluster) و نیازمندی های آموزشی کارمندان ذیربط	ANDMA
	۳.۷ انکشاف پلان کاری	ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت زراعت، آبیاری و مالداري
	۴.۷ اولویت بندی عناصر پلان کاری	-do-
	۵.۷ دیزاین مادیول های آموزشی	ANDMA
	۶.۷ تدویر کورس های آموزشی و/یا تمرینات (دوامدار)	ANDMA
	۷.۷ تقویت و ارزیابی تدابیر آمادگی در برابر حوادث (دوامدار)	ANDMA

II	۲.۷ ارزیابی ظرفیت ها برای پاسخ در برابر حوادث و احیای مجدد بخصوص تیم های خوشه ای (Cluster) و نیازمندی های آموزشی کارمندان ذیربط (دوامدار)	ANDMA
	۶.۷ تدویر کورس های آموزشی و/یا تمرینات (دوامدار)	ANDMA
	۷.۷ تفتیش و ارزیابی تدابیر آمادگی در برابر حوادث (دوامدار)	ANDMA
	۸.۷ انکشاف پلان های احتمالی برای خطرات خاص	ANDMA
	۹.۷ تازه نگهداشتن ذخایر در صورت ضرورت (دوامدار)	ANDMA
	۱۲.۷ ارسال بازجواب به برنامه NDRRCB (دوامدار)	ANDMA
III	۲.۷ ارزیابی ظرفیت ها برای پاسخ در برابر حوادث و احیای مجدد بخصوص تیم های خوشه ای (Cluster) و نیازمندی های آموزشی کارمندان ذیربط (دوامدار)	ANDMA
	۶.۷ تدویر کورس های آموزشی و/یا تمرینات (دوامدار)	ANDMA
	۷.۷ تفتیش و ارزیابی تدابیر آمادگی در برابر حوادث (دوامدار)	ANDMA
	۸.۷ انکشاف پلان های احتمالی برای خطرات خاص	ANDMA
	۹.۷ تازه نگهداشتن ذخایر در صورت ضرورت (دوامدار)	ANDMA
	۱۰.۷ تقویه سیستم سرویلانس عاجل صحت	ANDMA، وزارت صحت
	۱۱.۷ تنظیم تیم های تفتیش تعمیرات بعد از وقوع حادثه	ANDMA
	۱۲.۷ ارسال بازجواب به برنامه NDRRCB (دوامدار)	ANDMA

یادداشت: نوع اول و دوم فعالیت ها بصورت پیشرونده با گذشت زمان و با کسب تجارب، با استفاده از منابع اضافی قابل دسترس و منابع جدید دوام میابد.

جدول ۶: تقسیم اوقات برنامه ها/پروژه ها/فعالیت های پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی افغانستان برای کاهش خطر حوادث، ۲۰۱۱ - ۲۰۱۵

برنامه/پروژه/فعالیت	۲۰۱۱	۲۰۱۲	۲۰۱۳	۲۰۱۴	۲۰۱۵
۱. برنامه ملی ارتقای ظرفیت در مورد کاهش خطر حوادث					
۱.۱ مرور پالیسی ها، مقررہ ها و میکانیزم های سازمانی که به ارتباط مدیریت حوادث موجود اند					
۲.۱ مرور و تجدید طرزالعمل موجوده انجمن ملی کاهش خطر حوادث تا بیشتر همه شمول و غیرمتمایل به مرکز (decentralized) شود					
۳.۱ ارزیابی ضروریات آموزشی					
۴.۱ طرح مادیول های آموزشی					
۵.۱ برگزار نمودن آموزش برای مربیان در مورد کاهش خطر حوادث					
۶.۱ برگزار نمودن فعالیت های آموزشی برای شرکای کلیدی					
۲. ابتکار مدیریت معلومات کاهش خطر حوادث در سطح ملی					
۱.۲ ارزیابی ضروریات معلوماتی و استفاده کنندگان بالقوه و نیازمندی ها برای ایجاد سیستم					
۲.۲ اجرای فهرست نمودن مواد، تجهیزات و منابع، که برای پاسخ به حوادث و امداد رسانی بسیج شده میتواند					
۳.۲ انکشاف یک سیستم ملی مدیریت معلومات برای کاهش خطر حوادث (NDRRIMS)					
۴.۲ اجرای تفتیش و ارزیابی					

۳. برنامه تحقیق و ارزیابی									
۱.۳ جمع آوری و به قلم آوردن تجارب خوب									
۲.۳ اجرای سروی پیشرفته در مورد کاهش خطر حوادث در افغانستان									
۳.۳ انکشاف ارزیابی سیستماتیک برای ترکیب تفتیش HFA) HFA Views from the (Monitor Frontline) و سروی نظریاتی از خط مقدم									
۴.۳ اجندای تازه تحقیق									
۵.۳ اجرای مطالعات (studies)									
۶.۳ ارزیابی برنامه ها / پروژه ها از نقطه نظر اجرای پروژه، حسابداری و سایر معیارات ذیربط									
۴. سیستم ملی اخطاردهی اولیه									
۱.۴ ارزیابی سیستم های موجوده اخطاردهی در نقاط مختلف کشور									
۲.۴ جمع آوری و به رشته قلم درآوردن تجارب محلی و بومی در موارد اخطاردهی حوادث، که مفیدیت خود را ثابت کرده اند (ادامه)									
۳.۴ تعمیم سیستم اخطاردهی اولیه حوادث در فعالیت های مدیریت حوادث مبتنی بر جامعه									
۴.۴ جمع آوری / ترتیب نقشه های اساسی و نقشه های خطرات (base maps and hazard maps) (ادامه)									
۵.۴ ارتقای ظرفیت های تفتیش خطرات و پیشگویی اوضاع جوی									
۶.۴ آموزش افراد مسلکی در مورد تفتیش و پیش بینی خطرات									
۷.۴ اجرای HVCA در ولسوالی های انتخابی از طریق همکاری های مشترک در پیوستگی با CBEWS									
۵. کمپاین ملی آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث									
۱.۵ تشکیل یک گروپ کاری آگاهی عامه برای همکاری با ANDMA									
۲.۵ ارزیابی وضعیت موجوده ضروریات آگاهی گروپ های مورد نظر در ارتباط با کاهش خطر حوادث									
۳.۵ دیزاین پلان بلند بردن آگاهی عامه									
۴.۵ مشوره/هماهنگی با شرکاء									
۵.۵ دیزاین مواد IEC برای ارتقای آگاهی عامه									
۶.۵ ترجمه به لسان محلی									
۷.۵ ارائه برنامه آگاهی عامه									
۸.۵ ارزیابی و تفتیش									
۶. ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث									
۱.۶ ایجاد گروپ های کاری جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث تا با ANDMA همکار باشند									
۲.۶ تأسس مشارکت ها با ادارات و انجوه های همکار									
۳.۶ شناسایی معیارات برای شناسایی محلات امتحانی (PILOT)									
۴.۶ انتخاب جوامع									
۵.۶ ایجاد میان شوراهای انکشافی (VDCs, CDCs and DDCs)									
۶.۶ اجرای سروی با استفاده از تکنیک های اشتراکی مانند HVCA									
۷.۶ انکشاف و/یا تطابق میتودولوژی برای ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث									
۸.۶ آموزش مربیان از سطح جامعه و حکومت محلی									
۹.۶ آزمایش امتحانی میتودولوژی ها در سه جامعه									
۱۰.۶ اجرای ارزیابی مطالعات امتحانی									

۷. آمادگی برای پاسخ مؤثر در برابر حوادث					
۱.۷ تشکیل یک گروپ کاری برای پاسخ مؤثر در برابر حوادث					
۲.۷ ارزیابی ظرفیت ها برای پاسخ در برابر حوادث و احیای مجدد بخصوص تیم های خوشه ای (Cluster) و نیازمندی های آموزشی کارمندان ذیربط					
۳.۷ انکشاف پلان کاری					
۴.۷ اولویت بندی عناصر پلان کاری					
۵.۷ دیزاین مادیول های آموزشی					
۶.۷ تدویر کورس های آموزشی و/یا تمرینات (دوامدار)					
۷.۷ تفتیش و ارزیابی تدابیر آمادگی در برابر حوادث (دوامدار)					
۸.۷ انکشاف پلان های احتمالی برای خطرات خاص					
۹.۷ تازه نگهداشتن ذخایر در صورت ضرورت (دوامدار)					
۱۰.۷ تقویه سیستم سرویلانس عاجل صحنه					
۱۱.۷ تنظیم تیم های تفتیش تعمیرات بعد از وقوع حادثه					
۱۲.۷ ارسال بازجواب به برنامه NDRRCB (دوامدار)					

خلاصه

هفت برنامه/پروژه برای حصول دو هدف ارتباط ستراتیژی های کاهش خطر حوادث، پروسه های تطابق با تغییرات اقلیمی و نمونه های انکشاف غیرآسیب پذیر، و به حداقل رساندن زیان های ناشی از حوادث طبیعی و اثرات تغییرات اقلیمی، طرح شده اند. عملکرد های ستراتیژیک توسط **HFA** در یک زمینه ابتکار های صلح و انکشاف، که از قبل در حال پیشرفت اند، رهنمونی میشود. فعالیت های شامل هر یک از برنامه ها/پروژه ها چنانکه در جدول ۶ به تصویر کشیده شده است با گذشت زمان هماهنگ شده میتوانند؛ بعضی از فعالیت ها از قبل در ستراتیژی های **ANDS** شامل شده اند. نهاد های مرکزی، که فعالیت های متذکره را انجام داده میتوانند نیز در توافق با ادارات مسوولی که توسط **ANDS** شناسایی شده اند، میباشند. ارتباط میان برنامه ها/پروژه های **SNAP** و عملکرد ها/فعالیت های پالیسی که توسط **ANDS** شناسایی شده اند در ضمیمه د توضیح شده اند.

فعالیت های شامل برنامه ها/پروژه ها ممکن بدین ترتیب تصنیف شوند: (۱) قابل اجرا با منابع دست داشته (دسته اول)؛ (۲) نیاز به منابع اضافی قابل دسترس (دسته دوم)؛ و (۳) ضرورت به منابع جدید و شمولیت قیمت های معامله (transaction) مربوط به تنظیمات سازمانی (دسته سوم). علاوه بر این، براساس مشوره های که صورت گرفته است، این برنامه ها/پروژه ها را میتوان به ترتیب ذیل اولویت بندی نمود:

اولویت اول:

شماره اول – برنامه ملی ظرفیت سازی کاهش خطر حوادث
شماره پنجم – کمپاین ملی آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث
شماره هفتم – آمادگی برای پاسخ مؤثر در برابر حوادث

اولویت دوم:

شماره دوم – ابتکار مدیریت معلومات کاهش خطر حوادث در سطح ملی
شماره سوم – برنامه تحقیق و ارزیابی
شماره چهارم – سیستم اخطاردهی اولیه در سطح ملی

اولویت سوم:

شماره ششم: ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث

نوع اول یا فعالیت های فوراً قابل اجرا تحت برنامه ها/پروژه های دارای اولویت اول و نهاد های مرکزی ذیربط شان ذیلاً تشریح شده اند. اکثریت این فعالیت ها از قبل تحت پوشش ANDS و/یا جزء لاینفک تعهدات ادارات دولتی میباشد. باید تذکر داد، که ارتقای آگاهی در بین مردم عادی افغانستان در مورد آمادگی در برابر حوادث یکی از نتایج چند بعدی برنامه حقوق بشر و مسوولیت های مدنی، برنامه های دارای اولویت ملی (NPPs) چنانچه در پلان اولویت بندی و تطبیق ANDS اواسط ۲۰۱۰ الی اواسط ۲۰۱۳ آورده شده است، میباشد. بعضی فعالیت های موازی این NPP را میتوان با هر یکی از سه برنامه/پروژه این دسته انجام داد. با تعمیم کاهش خطر حوادث در NPP تشریک مساعی قابل ملاحظه ابرا میتوان کسب کرد و این در صورتی است، که ظرفیت همکاران را برای جریان سازی کاهش خطر حوادث در پلان ها و امور یومیه شان بلند برد.

جدول ۷. فعالیت های فوراً قابل اجرا (نوع اول) تحت برنامه ها/پروژه های دارای اولویت اول SNAP

نهاد / نهاد های مرکزی	برنامه / پروژه / فعالیت ها
	شماره ۱ - برنامه ارتقای ظرفیت کاهش خطر حوادث در سطح ملی
ANDMA، ریاست مستقل ارگان های محلی	۱.۱ مرور پالیسی ها، قوانین و میکانیزم های موجوده در ارتباط با مدیریت حوادث
ANDMA، ریاست مستقل ارگان های محلی	۲.۱ مرور و بازنگری طرز العمل موجوده انجمن ملی کاهش خطر حوادث تا بیشتر همه شمول و غیر متمایل به مرکز (decentralized) گردد
	شماره ۵ - کمیابین آگاهی کاهش خطر حوادث به سطح ملی
ANDMA	۱.۵ تشکیل یک گروپ کاری آگاهی عامه برای همکاری با ANDMA
ANDMA	۲.۵ ارزیابی وضعیت فعلی نیازمندی های آگاهی گروپ های مورد نظر در مورد کاهش خطر حوادث
ANDMA	۳.۵ دیزاین پلان بلند بردن آگاهی عامه
ANDMA	۴.۵ مشوره/هماهنگی با شرکاء
ANDMA	۵.۵ دیزاین مواد IEC برای بهبود آگاهی عامه
ANDMA	۶.۵ ترجمه به لسان های محلی
ANDMA	۷.۵ ارائه برنامه آگاهی عامه
ANDMA	۸.۵ ارزیابی و تفتیش
	شماره ۷ - آمادگی برای پاسخ مؤثر در برابر حوادث
ANDMA	۱.۷ تشکیل یک گروپ کاری مؤثر پاسخ در برابر حوادث
ANDMA	۲.۷ ارزیابی ظرفیت ها برای پاسخ در برابر حوادث و احیای مجدد بخصوص تیم های خوشه ای (Cluster) و ضروریات آموزشی کارمندان مربوطه
ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت زراعت، آبیاری و	۳.۷ انکشاف پلان کاری

^{۴۰} نتیجه متوقعه عنصر بلند بردن سطح آگاهی برنامه (به قیمت ۱۷۰ میلیون دالر امریکایی) عبارت از طرح یک پلان عملیاتی جامع تعلیمات مدنی و حقوق بشر برای برنامه های حقوق بشر و تعلیمات مدنی به مدت شش ماه و ارتقای بیشتر سطح آگاهی در حداقل ۵ ولایت در مورد حقوق بشر، برنامه ریزی pro-poor انکشافی، جندر، انتخابات، حاکمیت قانون، آمادگی در برابر حوادث، صلح، مصالحه، امنیت، انکشاف محلی، کلتور، محیط زیست و غیره میباشد. (دولت جمهوری اسلامی افغانستان، ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان - پلان اولویت بندی و تطبیق اواسط ۲۰۱۰ الی اواسط ۲۰۱۳، جلد اول، کنفرانس بین المللی کابل در مورد افغانستان، ۲۰ جولای ۲۰۱۰).

مالداری	
-do-	۴.۷ اولویت بندی عناصر پلان کاری
ANDMA	۵.۷ دیزاین مادیول های آموزشی
ANDMA	۶.۷ تدویر کورس های آموزشی و / یا تمرینات (دوامدار)
ANDMA	۷.۷ تفتیش و ارزیابی تدابیر آمادگی در برابر حوادث (دوامدار)

فعالیت های نوع دوم، که به منابع اضافی قابل دسترس ضرورت دارند، ذیلاً لست شده اند. درحالیکه برنامه ها/پروژه های دارای اولویت اول در حال پیشرفت اند، فعالیت های لست شده برنامه ها/پروژه های شماره ۲، ۳، ۴ و ۶ ممکن اجرا گردند. ظرفیت برای ادامه این پروژه ها به برنامه NDRRCBD راجع میگردد.

جدول ۸. فعالیت های که به منابع اضافی قابل دسترس (نوع دوم) تحت برنامه ها/پروژه های SNAP ضرورت دارند:

نهاد یا نهاد های مرکزی	برنامه/پروژه/فعالیت
شماره ۱ – برنامه ارتقای ظرفیت در مورد کاهش خطر حوادث در سطح ملی	
ANDMA	۳.۱ ارزیابی نیازمندیهای آموزشی
ANDMA	۴.۱ دیزاین مادیول های آموزشی
ANDMA	۵.۱ اجرای آموزش برای مربیان در مورد کاهش خطر حوادث
ANDMA	۶.۱ اجرای فعالیت های آموزشی برای شرکای کلیدی
	شماره ۲ – ابتکار مدیریت معلومات کاهش خطر حوادث در سطح ملی
ANDMA	۱.۲ ارزیابی ضروریات معلوماتی استفاده کنندگان بالقوه و نیازمندی ها برای ایجاد سیستم
ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت زراعت، آبیاری و مالداری	۲.۲ اجرای فهرست مواد، تجهیزات و منابعی که میتوان آنرا برای پاسخ در برابر حوادث و امداد رسانی بسیج نمود
	شماره ۳ – برنامه تحقیق و ارزیابی
ANDMA	۲.۳ اجرای سروی پیشرفته کاهش خطر حوادث در افغانستان
ANMDA	۳.۳ طرح ارزیابی سیستماتیک برای ترکیب تفتیش HFA و نظریاتی از خط مقدم
	شماره ۴ – سیستم اخطاردهی اولیه در سطح ملی
ANDMA	۱.۴ ارزیابی سیستم های موجوده اخطاردهی در برابر حوادث در نقاط مختلف کشور
ANDMA	۲.۴ به رشته قلم درآوردن تجارب محلی و بومی اخطاردهی در برابر حوادث، که مفیدیت آن ثابت شده است (ادامه)
ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات	۳.۴ تعمیم سیستم اخطاردهی اولیه در فعالیت های مدیریت حوادث مبتنی بر جامعه
ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت زراعت، آبیاری و مالداری و ریاست مستقل	۴.۴ ترتیب فهرست نقشه های اساسی و نقشه های خطرات

ارگان های محلی	
AMA	۵.۴ ارتقای ظرفیت های تفتیش خطرات و پیش گویی اوضاع جوی
ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات، وزارت زراعت، آبیاری و مالداری و ریاست مستقل ارگان های محلی	۶.۴ آموزش کارمندان مسلکی در مورد تفتیش و پیشگویی خطرات
	شماره ۵ - کمپاین آگاهی کاهش خطر حوادث در سطح ملی
ANDMA	۳.۵ دیزاین پلان بلند بردن آگاهی عامه (ادامه)
ANDMA	۴.۵ مشوره/هماهنگی با شرکاء (ادامه)
ANDMA	۵.۵ دیزاین مواد IEC برای بهبود آگاهی عامه (ادامه)
ANDMA	۶.۵ ترجمه به لسان های محلی (ادامه)
ANDMA	شماره ۶ - ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث
ANDMA	۵.۶ ایجاد سازگاری میان شوراهای محلی (VDCs, CDCs and DDCs)
ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات	۶.۶ اجرای سروی با استفاده از تکنیک های اشتراکی مثلاً HVCA
ANDMA	۷.۶ انکشاف و/یا تطابق میتودولوژی برای ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث
ANDMA	۸.۶ آموزش مربیان از جامعه و حکومت محلی
ANDMA، وزارت احیاء و انکشاف دهات	۹.۶ آزمایش امتحانی میتودولوژی ها در سه جامعه
ANDMA	۱۰.۶ اجرای ارزیابی مطالعات امتحانی
	شماره ۷ - آمادگی برای پاسخ مؤثر در برابر حوادث
ANDMA	۲.۷ ارزیابی ظرفیت های پاسخ در برابر حوادث و احیای مجدد بخصوص تیم های خوشه ای (Cluster) و ضروریات آموزشی کارمندان مربوطه (دوامدار)
ANDMA	۶.۷ اجرای کورس های آموزشی و / یا تمرینات (دوامدار)
ANDMA	۷.۷ تفتیش و آمادگی تدابیر آمادگی در برابر حوادث (دوامدار)
ANDMA	۸.۷ ترتیب پلان های احتمالی برای خطرات خاص
ANDMA	۹.۷ تازه نگهداشتن ذخایر در صورت ضرورت (دوامدار)
ANDMA	۱۲.۷ ارسال باز جواب به برنامه NDRRCB (دوامدار)

فعالیت های باقیمانده ایکه در دو جدول قبلی لست نشده اند با دریافت منابع جدید در زمینه SNAP و ANDS اجرا شده میتوانند.

مقاصد شش گانه ایکه با هفت برنامه و فعالیت های SNAP، که روی کاهش خطر حوادث تمرکز دارند، احاطه شده اند، با روند تحکیم صلح و انکشاف پایا، تدابیر تحفظ اجتماعی و شمولیت پذیری برای حمایت از ابتکارات متعددی که تحت ANDS روی دست گرفته شده اند، چوکات کاری همکاری های انکشافی سازمان ملل (UNDAF) و غیره در ارتباط میباشند. اینها همه بصورت مثبت و عملی به تحکیم اصل "جامعه صلح آمیز" در افغانستان کمک خواهند کرد.

یکتعداد فرصت ها برای افغانستان توسط Incheon REMAP در ساحات مثل بلند بردن آگاهی ، مدیریت دانش ، هشدار بموقع ، سیستم های معلوماتی حوادث، و تشکیل DRR بسطح ولسوالی و ولایتی. این همه وسایل اند که افغانستان را قادر میسازد تا برای حوادث آماده و از خسارات حوادث جلوگیری کند یا انرا به حداقل برساند.

۵. مسایل تطبیقی

پیش شرط ها: تطبیق SNAP بستگی به سیستم و تعاملات اداری دولت افغانستان دارد. از آنجاییکه تعداد زیاد ادارات حمایت کننده خارجی چوکات کاری همکاری های انکشافی را ارائه نموده اند، قضاوت کلی به سیاست و رهبری افغان ها برمیگردد. بنابراین، لازم است، تا مسوولیت ها از قبل تعیین شده، و منابع ضروری و عملکرد ها بصورت مطلق مدنظر گرفته شوند. با پذیرفتن SNAP از جانب دولت افغانستان، انجمن ملی کاهش خطر حوادث به ویژه نهاد های مرکزی که توسط ANDMA رهبری میشوند، مکلف است تا برای حضور در پروسه مشورتی UNDAF/CCA تلاش نماید. انجمن ملی کاهش خطر حوادث با سکرتریت ANDMA اساساً در راستای شمولیت کاهش خطر حوادث (DRR) در پروسه UNDAF/CCA همکاری نموده؛ تا اهداف انکشافی هزاره ای و سایر کنوانسیون های بین المللی بدست آیند، که همه و همه بسوی دیدگاه (آرمان) کشور جهت یافته اند. ارزیابی کاهش خطر حوادث از طریق جمع آوری ارقام و معلومات مربوط به خطرات و عواقب ناشی از آن؛ عوامل زمینه ساز آسیب پذیری؛ و اثرات مربوطه با عوامل آن، در زمینه ستراتیژی های انکشافی در مدت زمان دوره بعدی برنامه ریزی در CCA شامل شده است. بدین ملحوظ، اجرای SNAP باید منحیث جزء متمم پروسه برنامه ریزی افغانستان مطابق به زمان بندی های ذیل تضمین گردد.

شکل سیزدهم. زمان بندی پلان ها در افغانستان در برابر HFA و SNAP

	سال										
	05	06	07	08	09	10	11	12	13	14	15
HFA											
ANDS											
CPAP											
NEPASP											
UNDAF											
SNAP											

یادداشت – ANDS: ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان (دیدگاه برای سال ۲۰۲۰)؛ CPAP: پلان عملیاتی برنامه کشوری؛ HFA: چوکات کاری هابوگو برای عمل؛ NEPASP: پلان ستراتیژیک اداره ملی حفاظت محیط زیست؛ SNAP: پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی؛ UNDAF: چوکات کاری همکاری های انکشافی سازمان ملل متحد

اساس حقوقی برای کاهش خطر حوادث: لازم است تا اصول شامل در HFA در قانون گنجانیده شوند. کشور از ده سال است، که به کمک تمویل کنندگان در حال بازسازی است، اما هنوز هم نیاز است، تا روی آمادگی در برابر حوادث از نظر حقوقی کار صورت گیرد. پاسخ به حوادث عمدتاً به همکاری کارمندان داخلی و منابع و ذخایر موجوده صورت گرفته است. در صورت حوادث فاجعه انگیز، حالات اضطراری مغلق، هجمه ای از خطرات و حوادث شدید جوی، ضرورت است تا کمک های بیشتری بشکل تیم های SAR، وسایل، تدارکات، تیم های طبی، کارکنان امداد رسان و سایر نیازمندی های لوژیستیکی به کشور وارد شده بتواند. بنأ بازنگری پیشنویس قانون مدیریت حوادث برای مسایل ذیربط مفید است.

تشریک مساعی با پلان ملی انکشافی، پلان سکتوری و ماستر پلان (شکل ۱۳): از طریق SNAP، اجندای کاهش خطر حوادث بصورت پیشرونده بسوی هدف "یک افغانستان مصئون و بیشتر انعطاف پذیر" حرکت خواهد کرد. ازینرو، SNAP بخوبی و هماهنگ با ANDS و سایر پلان های مملکت تطبیق میشود. این طرزالعمل (No-regrets) را اتخاذ میکند برای بهینه سازی تفارب DRR و CCA ، و برای تسلسل و هماهنگی آن با پلان ها و برنامه های

^{۴۶} ضمیمه ۵ – اسناد ستراتیژی کاهش فقر، ترتیب چوکات کاری همکاری های انکشافی سازمان ملل متحد، در UNISDR، جهان در عمل، سازمان ملل متحد، ژنیو، ص. ۱۵۷ - ۱۶۱

کشور تلاش میکند. طول عمر ANDS از سال ۲۰۰۸ الی ۲۰۱۳ میباشد. SNAP سه مرحله دارد: مرحله اول، ۲۰۱۱ الی ۲۰۱۲؛ مرحله دوم، ۲۰۱۲ الی اواسط ۲۰۱۳؛ و مرحله سوم، اواسط ۲۰۱۳ الی ۲۰۱۵. در وقت ترتیب پیشنهاد یا پروپوزل های مفصل باید موافقه نهادهای همکار روی فعالیت های فوری، که باید تحت پروژه ها و برنامه های مختلف اجرا گردد در همان وهله نخست اخذ گردد. سیگنال های دوره بعد از ۲۰۱۳، آغاز کار یک ستراتیژی ملی انکشافی جدید را برای ۵ سال آینده نشان داده و SNAP ممکن تخصیص منابع ثابت و قابل اعتماد را برای ابتکارات کاهش خطر حوادث جهت محافظت افغان ها و دارایی هایشان تعهد کند. گفته میشود، که تلاش های شعورانه و سنجیده شده برای جریان سازی کاهش خطر حوادث در جریان دو سال اول قابل ملاحظه بوده است. وزارتخانه های ذیربط با وظایف مرتبط به کاهش خطر حوادث در جستجوی رهنمایی های بالقوه در سند SNAP بوده تا در حصول اهداف طی سال های آینده الی تکمیل دوره ۵ ساله کمک کنند. به این ترتیب، اساس برنامه ها در برگیرنده مفهوم اداره همکار یا معاون برای استفاده مؤثر منابعی، که با سهم گیری اساسی همکاران به ویژه ANDMA از قبل تخصیص یافته است، میباشد. زمانیکه ارتباط میان PMUNA سازمان ملل و سیستم مدیریت معلومات / تفتیش و ارزیابی ANDS ایجاد شد، لازم است تا پروسه ANDS توسط HFA و VFL (سروی نظریاتی از خط مقدم) معلومات بدست آرد.

میکانیسم های همکاری رسمی و غیررسمی: فعالیت های ظرفیت سازی در وزارتخانه های ذیربط، ادارات مختلفه دولتی و نهاد های حکومت محلی صورت میگیرد. کاهش خطر حوادث منحبث بخش مهمی از جریان عمومی فعالیت های دولت، روی سکتور های تحفظ اجتماعی و مدیریت منابع طبیعی تمرکز کرده و از میان مشکلات متعدد موجود در مقابل فعالیت های انکشافی و امداد رسانی بخصوص در عرصه محو فقر و حتی تحکیم صلح راه خود را باز میکند.

نقش های متبازز انجمن ملی کاهش خطر حوادث عبارت اند از: بودن منبع مرکزی برای تبادل معلومات و مسوول میکانیسم باز جواب. این به مفهوم تدویر جلسات منظم، گروپ های کاری برای برنامه ها/پروژه های دارای اولویت SNAP و شریک ساختن معلومات با عموم جوانب میباشد. روش مداخله خوشه ای (cluster) میکانیسم دیگر است، که در آن وزارتخانه های ذیربط فعالانه سهم گرفته میتوانند. اسنادی چون تفاهم نامه ها و قرارداد ها میتوانند شمولیت پروسه کاهش خطر حوادث را بصورت جدی در پلان های کاری مؤسسات و ادارات همکار ارتقا میبخشد.

سایر میکانیسم های رسمی شامل کمیته ها، کورس های تربیوی مشترک (چنانچه توسط برنامه ملی ارتقای ظرفیت ها پیشنهاد شده است)، ایجاد بست ها یا گروه های ارتباطی (liaison)، تبدیلی کارمندان میان دو اداره، ارسال نقل راپورها به رؤسای سایر ادارات و مؤسسات ذیربط، استفاده از فورمه واحد راپوردهی توسط دو یا بیشتر ادارات همکار و خلاقیت ها (مالی، تشویقی، مسلکی) بوده، که کار در پروژه های مشترک را تشویق مینماید.

میکانیسم های غیررسمی شکل به عاریت دادن منابع را بخود میگیرد؛ مثلاً و اگذاری کارمندان و وسایط نقلیه توسط یک اداره به اداره دیگر بصورت غیررسمی، استفاده از سیستم های غیررسمی معلومات توسط تصمیم گیرندگان، تشویق ارتباطات غیررسمی میان کارمندان اداره (از طریق صحبت های خصوصی میان افراد، سمینار های غیرمنظم)، داشتن دفتر اداره همکار در عین موقعیت، جلسات دوره ای تصمیم گیرندگان بصورت غیررسمی، اشتراک کارمندان، استفاده از نوع حمایتی مدیریت توسط اداره و بکاربرد ستراتیژی مبتنی بر معامله/مذاکره با سایر فعالان بجای اتکا روی قواعد موجوده.

سکرتتریت انجمن ملی کاهش خطر حوادث: ANDMA نقش سکرتتریت **کمیسیون** ملی را به عهده دارد. منحبث اداره مرکزی برای کاهش خطر حوادث، نقش سکرتتریت انجمن ملی کاهش خطر حوادث را بصورت قانونی ANDMA عهده دار شده است. واحد مسلکی پیشنهاد شده در تشکیل ANDMA برای تسهیل هماهنگی میان همکاران در عرصه های مختلف مدیریت خطرات حوادث ممکن بصورت یک بخش سازمان یافته ANDMA پنداشته شود. با مدنظر گرفتن معاشات، فضای دفتر و وسایل مورد نیاز، فرصت های تمویل باید محتاطانه مطالعه شوند؛ همچنان، میکانیسم های رسمی همکاری مانند ایجاد بست های ارتباطی (افراد/نهادهای مرکزی کاهش خطر حوادث) با ادارات کلیدی و/یا داشتن کارمندان ادارات همکار، که ANDMA را پشتیبانی نموده است، ممکن جستجو گردد.

میکانیسم های امداد رسانی و منابع مالی: منابع مالی برای تمویل برنامه و پروژه ها در کشور متشکل از بودیجه ملی و بودیجه بیرونی میباشد. بودیجه ملی با حمایت مستقیم بودیجوی و یا از طریق وجوه امانتی، که برای مقاصد خاص جمع شده اند، پرداخت میشود. لین های مصارف کاهش خطر حوادث در چندین سکتور ANDS دریافت شده، ولی عمدتاً سکتور تحفظ اجتماعی چنین مصارفی را در خود دارد. تعمیم DRR در پروژه ها و پلان های انکشافی و نیز در امور یومیه نشانه ای از توجه به مدیریت خطرات میباشد. مدیریت خطرات یک روش دقیق بسوی مدیریت برنامه/پروژه میباشد؛ این روش خطرات را در تصمیم گیری ها برای سرمایه گذاری و توجیه خطرات عملیاتی مانند

انقطاع عملیاتی، خسارات به محیط زیست، اثرات منفی اجتماعی و خسارات ناشی از آتش سوزی و خطرات طبیعی، به حداقل میرساند. برای کاهش صدمات و ضایعات بالقوه ای که با تطبیق پروسه مدیریت خطرات واقع خواهد شد، جلوگیری و تردید در برنامه ها/پروژه ها با ارزیابی و تحلیل خطرات، تطبیق ستراتیژی ها و فعالیت های خاص برای کنترل، کاهش و انتقال خطرات، گرفته خواهد شد.

زمانیکه بودجه بصورت واضح به کاهش خطر حوادث تخصیص میابد، باید کمک های تمویل کنندگان مختلف را مطابق به آن تنظیم نمود. SNAP میتواند کمک ها را به مقاصد دیگری، که واقعاً ضرورت به آن محسوس است و یا میتواند بدیل حساس در مقابل خطرات را برای جلوگیری از زیان ها بوجود آورد، جهت دوباره دهد. با تفتیش و ارزیابی مناسب تمام برنامه ها/پروژه های SNAP میتوان مؤثریت کمک ها را دانست.

امنیت: تجارب ساحوی از یک محل تا محل دیگر و نیز زمان به زمان قابل تحول است. بنأ مسئله امنیت مطرح میشود. ناامنی (جنگ، خشونت)، که معمولاً از آن منحنیت تهدیدی برای فعالیت های کاهش خطر حوادث ذکر میگردد، و بصورت عمومی به محلات شناسایی شده ای راجع میگردد، به مشکل پیش بینی شده میتواند. فقر و حکومتداری ضعیف ممکن دلایلی برای ناامنی باشند، زیرا مردم به گروه های مسلح و اربکی ها میپیوندند. بخشی از راه حل را میتوان در محور فقر و حکومتداری خوب سراغ گرفت. اینها به معنی توانمندسازی و ارتقای معیشت میباشند. شورای انکشافی جامعه منحنیت روشی برای مدیریت حوادث و بازسازی جامعه دیده شده است. با بهبود روابط در داخل اجتماع، شورای انکشافی جامعه نیز در تخفیف اثرات جنگ و حمایت از پروسه گذار از بازسازی بسوی انکشاف سهم میگیرد. با ازدیاد در عاید مردم و فرصت ها برای بهتر زیستن، شرایط ممکن بهبود یابد.

متمم بودن فعالیت های کاهش خطر حوادث: پیشنویس NDMP ۲۰۱۰ در فصل NDRRP یگ برنامه مقید در چوکات زمانی را، که به حصول اهداف HFA مساعدت میورزد، پیشنهاد مینماید. با قبول سال ۲۰۱۰ منحنیت سال قاعده (base) برای ارزیابی ظرفیت ها در سطح ملی، شش عنصر اساسی برنامه و ادارات عمده مسوول آن عبارت اند از: (۱) رسمی/سازمانی شدن و جریان سازی - ANDM/NDMC؛ (۲) مکاتب مصئون - وزارت معارف؛ (۳) مصئونیت شفاخانه ها - وزارت صحت عامه؛ (۴) شهرهای انعطاف پذیر در برابر حوادث - وزارت انکشاف شهری؛ (۵) اختاردهی اولیه - وزارت اطلاعات و کلتور؛ و (۶) آمادگی برای پاسخ مؤثر در برابر حوادث - ANDMA. عناصر ۲، ۳ و ۴ به وضوح در برنامه ها و پروژه های SNAP شناسایی نشده، اما بقیه با سند مذکور سازگاری دارند.

فعالیت های عناصر متذکره عموماً دارای این شاخص ها اند: بلندبردن سطح آگاهی، ارزیابی مصئونیت و پیاده نمودن فعالیت های مصئون ساختمانی در عمل. به این فعالیت ها اساساً در فعالیت های پروژه های SNAP مثل برنامه ارتقای ظرفیت ها به سطح ملی (شماره ۱)، سیستم ملی اختاردهی اولیه (شماره ۴)، برنامه ملی آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث (شماره ۵)، و ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث (شماره ۷) تلویحاً اشاره شده است.

اکنون، NDMP/UNDP فعالیت های را برای ارتقای آگاهی و آمادگی در برابر حوادث در بین معلمان و اطفال مکاتب به پیش میبرد. در صورت موفقیت، این فعالیت ها به اهداف بزرگتری چون اعمار مکاتب بصورت مصئون، که محصول متوقعه عنصر دوم میباشد، منتهی خواهد شد. ازینرو توصیه میشود، که انکشاف بعدی و فعالیت های پروژوی متکی به سخت افزار باید در آینده با برنامه مناسب SNAP (مثل برنامه ملی آگاهی در مورد کاهش خطر حوادث برای اولی و ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث برای آخری)، زمانیکه به اولویت بلندتر برسد، اجرا شود. برنامه ارتقای ظرفیت ها در مورد کاهش خطر حوادث به سطح ملی کارمندان وزارتخانه های سکتوری و مأموران کاهش خطر حوادث را در زمینه حساس میسازد. پختگی (یا آمادگی) برای برداشتن گامی بسوی فعالیت های ساختمانی تمام عیار مربوط به عوامل نامعلوم بستگی داشته، که ممکن سبب موفقیت یا ناکامی این تلاش ها شوند. به عباره دیگر، دست آورد کلی یا قابل ملاحظه در ظرف ده سال (۲۰۱۰ - ۲۰۲۰) چنانچه در NDRRP فرض شده، تا اندازه ای خوشبینانه است، که ممکن عملی نباشد، بخصوص زمانیکه عناصر ضروری برای آغاز این مرحله موجود نباشند. برنامه ها و پروژه های SNAP باید معیاراتی را که یک کشور ایده آل (دلخواه) برای فعالیت های مصئون ساختمانی داشته باشد، در خود بگنجاند. تدوین مقرره ملی برای فعالیت های ساختمانی از جمله توقعات است، به هر حال تطبیق و بدرد بخور ساختن آن برای انواع مختلف تعمیرات و برای استفاده های متفاوت موضوع دیگریست. جنبه برجسته

کمپاین های جهانی کاهش حوادث^{۴۸} UNISDR عبارت از اثرات اجتماعی آینده ترویج کلتور مسئولیت و انعطاف پذیری در برابر حوادث در اذهان جوان مانند شاگردان و کارشناسان (مثل معلمان و داکتران) میباشد.

۶. راهی بسوی آینده

SNAP منحصیث ابزاری برای کاهش خطر حوادث در بسیاری کشورهای جهان ایجاد شده است.^{۴۹} SNAP در افغانستان متفاوت است، زیرا این پروسه یک روش پایین به بالا را نشان میدهد، که قبلاً در کار مشترک انجوها و مؤسسات جامعه مدنی با حکومت و مؤسسات بین المللی در براه انداختن انجمن ملی کاهش خطر حوادث دیده نشده است.

به نظر میرسد، که شرکاء برای محافظت در برابر حوادث حساس شده اند؛ هرچند افغانستان، که در حال بازسازی بعد از جنگ است، یک جامعه ای با کلتور های متعدد باقیمانده، که در هر زمانی به تدریج می تواند، و یک ترکیبی از پلان ها و برنامه های قوی و انتخابی ستراتیژیک را با اهداف عمومی، که باهم پیوست اند تا اینکه از هم جدا باشند، پیشکش میکند. محیط زیست و زمین های زراعتی، که تغییرات قابل ملاحظه را در جریان سه دهه گذشته از سبب مداخلات بشر متحمل شده اند، شرایط سخت و چالش های فراراه انکشاف را بوجود می آورد.

در سه دهه اخیر افغان ها مصائب و عقب مانی های فراوانی را متحمل شده اند. از سال ۲۰۰۱ بدینسو، دولت افغانستان با حمایت جامعه جهانی تلاش نموده است، تا زندگی مردان، زنان و اطفال این سرزمین را به روند عادی برگردانده و از طریق بهبود معیشت پایا، خدمات صحتی قابل اعتماد، دسترسی یکسان به تعلیم و تربیه، بهبود وضعیت زنان و تهیه سایر نیازمندی های اساسی چون سرپناه، آب صحتی و حفظ الصحت در بازسازی جامعه و نهاد های آن معاونت نماید. دست آوردهای پروسه بازسازی و احیای مجدد در جریان سال های اخیر باید حراست گردند.

در حالیکه حفاظت از اتباع مسوولیت دولت است، اما دولت به تنهایی نمیتواند زیان ها و اثرات منفی ناشی از خطرات طبیعی را جلوگیری نماید. قسمی که قانون اساسی افغانستان بیان میدارد، وظیفه هر افغان است تا فعالانه در وقت وقوع حوادث اشتراک نماید. به هر حال، دروس آموخته شده از داخل و بیرون کشور بر عاقلانه بودن برنامه ریزی قبل از حادثه، آمادگی در برابر حادثه و تخفیف آن تأکید میکند.

برنامه ها و پروژه های SNAP با هدف حصول اهداف انکشافی هزاره ای سازگار اند. در حالیکه کاهش خطر حوادث بصورت مستقیم یا غیرمستقیم با تمام اهداف انکشافی هزاره ای در ارتباط است، SNAP بطور ویژه، در دراز مدت در حصول تداوم محیط زیست (هدف ۷ انکشافی هزاره ای) و محو فقر شدید، گرسنگی و **عدم** مسئولیت غذایی (هدف ۵ انکشافی هزاره ای) مساعدت میورزد. از طریق اینها، کاهش خطر حوادث در سطوح مختلف به همبستگی محلی و ملی کمک مینماید، زیرا با تهدیدات متوجه محیط زیست بصورت ثابت و ستراتیژیک مجادله صورت گرفته، که منتج به

^{۴۸} UNISDR منحصیث یک اداره جهانی دادخواهی، روی یک موضوع از طریق برنامه ها، پروژه ها و ابتکارات بلند بردند سطح آگاهی یا ارتقای ظرفیت ها از ۱۲ اکتوبر ۲۰۰۶ (روز جهانی کاهش حوادث) تمرکز نموده است. موضوع UNISDR برای کاهش حوادث در سطح جهان برای ۲۰۱۰ - ۲۰۱۱ عبارت از "ایجاد شهرهای انعطاف پذیر در برابر حوادث میباشد. موضوعات در جریان چند سال گذشته عبارت بودند از "آموزش" در سال ۲۰۰۴ - ۲۰۰۵، "کاهش خطر حوادث در مکاتب شروع میشود" (یا "مکاتب مصئون") در سال ۲۰۰۶ - ۲۰۰۷ و "شفابخانه های مصئون از حوادث" (یا "شفابخانه های مصئونتر") در سال ۲۰۰۸ - ۲۰۰۹. UNISDR آسیا و پاسیفیک یک پروسه دادخواهی جاری بنام "کمپاین یک میلیون مکتب و شفابخانه مصئون" داشته، که از حد بلند بردن سطح آگاهی گذشته و اطفال، معلمان، والدین، داکتران طب، تکنیشن ها، مسوولان اداری، حکومت و مردم را بسوی اجراءات میبرد. مرحله اول عبارت از تعهد به این ابتکار جهانی بوده، که هدف آن ایجاد تقاضا برای تضمین مکاتب و شفابخانه ها از حوادث میباشد. طوریکه راپور داده شده است، تعداد قابل ملاحظه تجارب خوب ازین کمپاین آموخته شده است. رهنمود های مفید برای کمک به همکارانیکه تعهد و حمایت شانرا از اهداف کمپاین ابراز نموده اند، وسیعاً به دسترس قرار داده شده اند. فعالیت های ابتکاری و اجراءات خوب برای جایزه با اعتبار "UN- ساساکاوا برای کاهش حوادث" نامزد شده اند. همه تشویق شده اند تا دست آوردهایشان را در روند راپوردهی ملی تطبیق HFA به ثبت برسانند. با تمرکز روی موضوع، همکاران اشتراک کننده در پروسه توسط UNISDR از طریق براه اندازی دیالوگ های پالیسیو ورکشاپ ها و سایر رویدادها در سطح جهانی و منطقوی، عرضه معلومات و دانش و فرصت های آموزشی حمایت شده میتوانند.

^{۴۹} کمبودها، اندونیزیا، مالدیو، تایلند و وانوتو از جمله کشورهای که SNAP را پذیرفته و تکمیل کرده اند.

کاهش زیان ها میگردد. این روند، فعالان انکشافی و خیریه را گردهم آورده تا با اتکاء روی قوت ها و فرصت های خوشبینانه ای که برای همه مساعد شده، فعالیت های را، که بصورت بالقوه باعث تشریک مساعی میشود، به عهده بگیرند/تعقیب نمایند.

SNAP با طول عمر ۵ ساله اهداف ستراتیژیک را طرح ریزی کرده، که در بدست آوردن آرمان "یک افغانستان مصئون و بیشتر انعطاف پذیر" در سازگاری با اهداف HFA و اولویت های کاری برای ۲۰۰۵ الی ۲۰۱۵ کمک خواهد کرد. ANDS یک ستراتیژی ۵ ساله بوده و تا سال ۲۰۱۳ (در همین سال پلان عملیاتی برنامه کشوری – CPAP – و UNDAF نیز خاتمه میابند) ادامه دارد. این سال (۲۰۱۳) حیثیت نقطه وسطی در چوکات زمانی SNAP را دارد. توقع برده میتوانیم، که فعالیت های دور بعدی برنامه ریزی سکتور تحفظ محیط زیست را بشکل قویتر با درنظر داشت مشکلات و استثنائات پروسه کاهش خطر حوادث پلان نمود. پروسه تعمیم کاهش خطر حوادث در ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان (ANDS)، CPAP و UNDAF برای بسیج منابع مالی از تمویل کنندگان دارای اهمیت خاص میباشد. با داشتن ANDMA منحصی سکرتریت، انجمن ملی کاهش خطر حوادث روی ارتباطات قوی با شرکای مختلف از طریق جروبخت ها و شریک ساختن معلومات متکی است.

روش مداخله خوشه ای (cluster) با شبکه احیای مجدد مقدم منحصی یک میکانیزم اضافی تا حد ممکن ضرورت به پیگیری با ادارات کلیدی که بصورت صمیمی با گروه های کمک های بشردوستانه و مؤسسات امداد رسان بین المللی کار میکنند، دارد. این روش موازی با انجمن ملی کاهش خطر حوادث در ارتقای ظرفیت ها کمک مینماید، زیرا خلاها بصورت مداوم ارزیابی شده و راه حل ها در شیوه گروهی کار استفاده میشوند.

در مغایرت با تجارب قبلی، مفکوره های پروژه های کاهش خطر حوادث ازین بیشتر روی تمویل کنندگان اتکا نداشته، بلکه در عوض از خود مؤسسات همکار در داخل افغانستان جمع آوری خواهد شد. ترکیبی از هر دو نوع فعالیت ها در حال ظهور میباشد. نتایج مطالعات در بیش از هفت سال اخیر با پروسه اشتراکی SNAP مورد تأیید قرار گرفته است. در پروسه SNAP بخصوص از جاییکه اساسات موضوع در اجندای اولویت های مهم داخل شده، همگرایی بدست آمده است.

ارتباط میان کاهش خطر حوادث و تلاش های تحکیم صلح نیروی نهفته ای برای ملت سازی است. با داشتن این ذهنیت، باید به ارتقای ظرفیت های سازمانی در سطح ملی و ولایتی اقدام گردد، زیرا مردم از صدمات محافظت شده، به پروسه تشویق و با آمادگی در برابر حوادث مجهز شده، و نیز پشتیبانی لازم را از حکومت و شرکای آن بدست میاورند.

مأخذ

- خدمات مدیریت معلومات افغانستان (AIMS)، ۲۰۰۵، ساحات سیلاب خیز در سطح ملی
- اداره ملی مدیریت حوادث افغانستان، مجله خاص در مورد تجلیل از روز جهانی کاهش خطر حوادث، کابل
- اداره ملی مدیریت حوادث افغانستان، سی دبلیو ایس و نتورک جهانی نهادهای جامعه مدنی برا کاهش حوادث، ۲۰۰۹، نظریاتی از خط مقدم – راپور کشوری: افغانستان (می ۱۹)
- علیم، عبدالکبیر و سید شریف شوبیر، خشک سالی و مصائب بشر در افغانستان، در ورکشاپ SAARC در مورد خشک سالی: مدیریت حوادث در آسیای جنوبی، ۸ – ۹ اگست، کابل، انجمن آسیای جنوبی برای همکاری های منطقه‌ای و ANDMA، ص. ۴۴ – ۴۹
- اسم مستعار، وضعیت مدیریت حوادث در افغانستان در سال ۲۰۰۹ (قابل دسترس در www.duryognivaran.org/documents/Afghanistan.pdf)
- اسم مستعار، پالیسی تخفیف حوادث طبیعی در افغانستان، ۲۰۰۶ (قابل دسترس در http://iisee.kenken.go.jp/net/seismic_design_code/afghanistan/afghanistan.pdf)
- بانک انکشافی آسیایی، ۲۰۰۲ افغانستان: ارزیابی جامع ضروریات تعلیم و تربیه، ضمیمه ۳، مانپلا.
- بانک انکشاف آسیایی، ۲۰۰۲، ظرفیت سازی مدیریت و آمادگی در برابر حوادث (TA;AFG 3875) راپور نهایی همکاری های تکنیکی، مانپلا.
- عظیمی، علی، ۲۰۰۷ ارزیابی محیطی برای برنامه بانک انکشاف آسیایی در افغانستان، (فبروری)، بانک انکشاف آسیایی، مانپلا.
- بیکر، Aryn، ۲۰۱۰ "کمک های حیاتی"، Time، ص. ۴۶ (۲۵ اکتوبر)
- بیکر، جاک، Charles Ehrhart و دیوید ستون، ۲۰۰۸ مسایل داغ – پیشبینی ها و عملکرد ها، مروری بر مهاجرت های اجباری (موضوع: تغییرات اقلیمی و مهاجرت)، شماره ۳۱، مرکز مطالعات پناهندگان
- بازنیت، امیلی، et al، ۲۰۰۷ ارتباط دادن امداد، بازسازی و انکشاف در افغانستان با بهبود مؤثریت کمک ها: مؤفقیت ها و چالش های مهمی که در پیشرو قرار دارند، گروپ Urgence، بازسازی و انکشاف (URD) و کمیسیون اروپا
- Battacharya، کمال، et al، ۲۰۱۰ اثرات خشک سالی و ظرفیت های بالقوه برای تخفیف آن در افغانستان جنوبی و غربی، خشک سالی و مصائب بشر در افغانستان، در ورکشاپ SAARC در مورد خشک سالی: مدیریت خطرات حوادث در آسیای جنوبی، ۸ الی ۹ اگست، کابل، انجمن آسیای جنوبی برای همکاری های منطقه‌ای و ANDMA، ص. ۲۷ – ۴۳
- کاس، فرانسیس، یوکو هاگیوارا و دیوید جنسن، ۲۰۰۵ افغانستان در حاشیه حوادث، جریده محیط زیست و فقر (03-2005)، ص. ۱۶
- فیزی، سیپریان، ۲۰۰۹ نظریه های جهانی در مورد انکشاف مبتنی بر جامعه، بانک جهانی/بخش انکشاف اجتماعی (پیشکش پاورپاینت)، واشنگتن دی سی
- چهارمین کنفرانس وزرای آسیائی درمورد کاهش خطر حوادث، ۲۰۱۰.. پلان کاری برای "طرح منطقه‌ای انجیون در مورد DRR از طریق CCA در اسیا و پاسفیک" (Incheon REMAP)، سانگو، جمهوری کوریا، ۲۵-۲۸ اکتوبر ۲۰۱۰.

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ۲۰۱۰ ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان – پلان اولویت بندی و تطبیق اواسط ۲۰۱۰ الی اواسط ۲۰۱۳، جلد یک، کنفرانس بین المللی کابل در مورد افغانستان، ۲۰ جولای ۲۰۱۰

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ۲۰۰۹ ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان – اولین راپور سالانه ۱۳۸۷ (۲۰۰۹/۲۰۰۸): ایجاد یک تغییر: گذار از برنامه ریزی بسوی اجراء، بخش اول

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ۲۰۰۹ ارزیابی خودی ضروریات ظرفیتی در سطح ملی برای مدیریت جهانی محیط زیست (NCSA) و برنامه عملیاتی ملی تطابق در برابر تغییرات اقلیمی (NAPA): راپور مشترک نهایی، برنامه محیط زیست سازمان ملل متحد، ناپروبی

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ۲۰۰۸ محیط زیست افغانستان، اداره ملی حفاظت محیط زیست و برنامه محیط زیست سازمان ملل

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ۲۰۰۸، ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان ۲۰۰۸ – ۲۰۱۳

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ۲۰۰۷ ارزیابی ملی آسیب پذیری و خطر حوادث ۲۰۰۷/۲۰۰۸، وزارت احیاء و انکشاف دهات و کمیسیون اروپا

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ۲۰۰۴ قانون اساسی افغانستان

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ۲۰۰۳ پلان ملی مدیریت حوادث افغانستان، بخش آمادگی در برابر حوادث

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان/بخش آمادگی در برابر حوادث، InWENT، Federal Foreign Office، ماموریت همکاری سازمان مل در افغانستان (UNAMA)، ۲۰۰۴ پیشگیری و آمادگی در برابر حوادث به سطح ملی در افغانستان

حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ماموریت همکاری سازمان مل در افغانستان (UNAMA)، و بانک انکشاف آسیایی، ۲۰۰۴ ستراتیژی پیشنهادی برای تقویه سازمانی در مدیریت خطر حوادث در افغانستان (مارچ ۲۶)

گپتا، مانو، ۲۰۱۰ پلان ملی مدیریت حوادث، (ترتیب شده برای UNAMA)، برنامه انکشافی سازمان ملل، پروژه ملی مدیریت حوادث (اکتوبر)

هاروی، پاول، ۲۰۰۹ بسوی حکومت بشردوستانه، مختصری از پالیسی HPG ۳۷ (سپتمبر) (قابل دسترس در www.odi.org.uk/hpg)

فدراسیون بین المللی انجمن های صلیب سرخ و هلال احمر، ۲۰۰۹ راپور سالانه – افغانستان، جنوری ۱ – دسمبر ۳۱، ۲۰۰۸ (اپریل ۲۸)

شبکه های معلوماتی حوزوی بین المللی، ۲۰۰۹ کابل تکان های قوی زلزله را تجربه میکند (جنوری ۲۰) (قابل دسترس در <http://www.irinnews.org>)

Kuberan، ر.، ۲۰۰۵ رهنمودها برای ترتیب پلان مدیریت حوادث برای وزارتخانه ها AETF-4015 (نوامبر) مک تی جی، کورنک، ام پی، کوپلن، تی بی، پلمر ایل ان، رضائی، ام تی، و ورسترتین، ای ایم، ۲۰۱۰، موجودی آب در دریاها کابل، افغانستان: فکت شیت سروی جیولوژیکی ایالات متحده امریکا ۲۰۱۰-۳۰۳۷، صفحه ۴، (و همچنان در <http://pubs.usgs.gov/fs/2010/3037/> نیز بدسترس قرار دارد).

محمودی، سلطان محمود، ۲۰۰۸ مدیریت کامل منابع آب برای انکشاف دهات و تحفظ محیط زیست در افغانستان، ژورنال. انکشاف در زراعت پایا 3:9-19

مولینا بی ایف ۲۰۰۹ موجودی و نظارت روش اخیر توده های یخ افغانستان، خلاصه تحقیق ژئو فیزیکی، جلد ۱۱،
EG2009-13939 ([http:// meetingorganizer.copernicus.org/EGU2009/EGU2009-13939.pdf](http://meetingorganizer.copernicus.org/EGU2009/EGU2009-13939.pdf)).

ناکاگوا، Y. و R. Shaw، ۲۰۰۴. سرمایه اجتماعی: یک رابطه فراموش شده به احیای مجدد از حوادث، ژورنال بین
المللی حوادث و واقعات عاجل کتلوی، ۲۲ (۱): ۵ - ۳۴

اداره ملی حفاظت از محیط زیست، ۲۰۰۸ محیط زیست افغانستان، برنامه محیط زیست سازمان ملل متحد

رامسی، امبر، ۲۰۱۰ افغانستان - مدیریت حوادث و آمادگی در برابر واقعات عاجل، مرکز امتزاج ملکی - نظامی،
شماره ۱۰/۰۲ (۱۰ آگست) (قابل دسترس در www.cimicweb.org)

ریتل هارست و ملوین ویبر، ۱۹۷۳ "معمایا در تیوری عمومی برنامه ریزی" علوم پالیسی، جلد ۴، ص. ۱۵۵ - ۱۶۹

RMSI، برنامه مدیریت خطر حوادث (بدون تاریخ): راپور مختلط در مورد خطرات حوادث کشورهای SAR،
UNISDR

صدیقی، محمد قاسم، ۲۰۰۹ وضعیت پلان های ملی آمادگی در برابر حوادث در افغانستان (فبروری)

شرما، آنشو، ۲۰۱۰ ارزیابی ملی ضروریات ظرفیتی و خلاصه پلان انکشاف ظرفیت ها، برنامه انکشافی سازمان ملل
(UNDP) (اکتوبر)

Tearfund، ۲۰۰۷ افغانستان: بلند بردن سطح آگاهی در مورد خطرات از طریق درامه های رادیویی، در UNDP و
ISDR، ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر خطر حوادث: اجراءات موفق و دروس آموخته شده، سازمان ملل، جینوا

بانک جهانی، ۲۰۰۶ انکشاف مبتنی بر جامعه در زمینه کشور های جنگ زده: چالش ها و فرصت ها، بخش انکشاف
اجتماعی/شبکه انکشاف محیطی و اجتماعی پایا، واشنگتن دی سی

Thier, J.A.، ۲۰۰۹ معرفی: ساختن پل ها (بسوی آینده)، در Their (ed.)، آینده افغانستان، انستیتیوت صلح ایالات
متحده

Thow, Andrew و de Blois, Mark، ۲۰۰۸، تغییرات اقلیمی و آسیب پذیری بشری: ترسیم گرایش ها و خطراتیکه
برای فعالان امداد بشردوستانه به ظهور میرسند. Maplecroft، ص. ۱۵۵ - ۱۶۹

سازمان ملل متحد، ۲۰۰۹ پلان عملیاتی بشردوستانه، کابل

سازمان ملل متحد، ۲۰۰۸ ارتباط دادن کاهش خطر حوادث و کاهش فقر: اجراءات موفق و دروس آموخته شده، جینوا

سازمان ملل متحد، ۲۰۰۸ بسوی انعطاف پذیری ملی: اجراءات موفق انجمن ملی کاهش خطر حوادث، جینوا

سازمان ملل متحد، ۲۰۰۷ ایجاد جوامع انعطاف پذیر در برابر حوادث: اجراءات موفق انجمن ملی کاهش خطر حوادث،
جینوا

سازمان ملل متحد، ۲۰۰۷ کلمات در عمل: رهنمودی برای تطبیق چوکات کاری هایوگو، UNISDR، جینوا

سازمان ملل متحد، ۲۰۰۹ چوکات کاری انکشافی سازمان ملل متحد در حمایت از ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان
۲۰۱۰ - ۲۰۱۳، کابل

تیم کشوری سازمان ملل متحد، ۲۰۱۰ چوکات کاری انکشافی سازمان ملل متحد در حمایت از ستراتیژی ملی انکشافی
افغانستان ۲۰۱۰ - ۲۰۱۳، کابل

برنامه انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP)، ۲۰۱۰ پروژه ملی مدیریت حوادث (NDMP) راپور ربع سوم پیشرفت پروژه ۲۰۱۰

برنامه انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP)، ۲۰۱۰ پروژه ملی مدیریت حوادث (NDMP) راپور ربع دوم پیشرفت پروژه ۲۰۱۰

برنامه انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP)، ۲۰۱۰ پروژه ملی مدیریت حوادث (NDMP) راپور ربع اول پیشرفت پروژه ۲۰۱۰ (اپریل)

برنامه محیط زیست سازمان ملل متحد (UNEP)، ۲۰۰۳ ارزیابی محیط زیست بعد از جنگ در افغانستان

ستراتیژی بین المللی سازمان ملل برای کاهش خطر حوادث ۲۰۰۹ ترمینالوژی UNISDR برای کاهش خطر حوادث

دفتر سازمان ملل متحد برای هماهنگی امور بشردوستانه (UNOCHA)، ۲۰۰۶ هماهنگی و ارزیابی حوادث سازمان ملل متحد (UNDAC)، راپور مأموریت – پاسخ به و آمادگی در برابر حوادث در جمهوری اسلامی افغانستان، ۱۶ – ۳۰ جولای

ضمیمه الف – لیست اشتراک کنندگان، ورکشاپ مشورتی رهبری در مورد چوکات عمل هایوگو و SNAP، همایشی در سطح محلی، هوتل انترکانتیننتل، کابل، ۲۲ نوامبر ۲۰۱۰

ایمیل	نمبر تلیفون	ولایت	وظیفه	مؤسسه	اسم	شماره
janhekmatjoo@yahoo.com	0799760308	وردک	رئیس	MRRD	جان محمد	۱
Jafari.mrrd@yahoo.com	07940509	پروان	رئیس	MRRD	انجینیر پادشاه گل	۲
Aminhaidari75@yahoo.com	0795939909	پروان	رئیس	ANDMA	انجینیر میر م. امین	۳
Farid_tmc@yahoo.com	0776363923	فراه	رئیس	MoPH	داکتر فرید	۴
	0797219915	کنر	رئیس	ANDMA	غلام علی	۵
	0799533098	کابل		ANDMA	کمال الدین	۶
Jaqa.haidari@gmail.com	0799459913		ارتباط خارجه	ANDMA	جان آقا حیدری	۷
Sidiq-hassan@yahoo.com		کابل	رئیس پالیسی	ANDMA	انجینیر صدیق	۸
aslam.sayas@yohoo.com	0799598037		D.D	ANDMA	اسلم سیاس	۹
Karimi27@yahoo.com	0700237511		ارتباط خارجه	ANDMA	محمد احمد	۱۰
	0799346782		رئیس	ANDMA	الف. وهاب	۱۱
	0797416539		کارشناس	ANDMA	سید روح الله	۱۲
	0700643804		AD	ANDMA	سید ناصر	۱۳
	0700083248	کابل		ANDMA	سید رسول	۱۴
	0799272337	فاریاب	کارشناس	ANDMA	عبدالجلیل	۱۵
m.naeem38@yahoo.com	079981885	لغمان	رئیس	ANDMA	استاد محمد نعیم نظری	۱۶
	0799482947	وردک	رئیس	ANDMA	سید فیض الله سادات	۱۷
	0797162472	پکتیا	رئیس	ANDMA	سید علی شاه موسوی	۱۸
	0700613338	کنر	رئیس	ARCS	محمد نادر	۱۹
	0775419988	فاریاب	رئیس	ANDMA	الحاج عبدالوهاب	۲۰
	079781814	سمنگان	رئیس	ANDMA	رجب علی یوسفی	۲۱
	0799335976	پکتیا	رئیس	ANDMA	عبدالهادی هادی	۲۲
	0799292923	سمنگان	رئیس	Ministry of Culture and information	فتح الله وافی	۲۳
	0700293506	کابل		ANDMA	رحیم الله رحیمی	۲۴
Andma.daikondi@yahoo.co	0797539599	دایکندی	رئیس	ANDMA	رضا صدیقی	۲۵

						m
۲۶	حمیدالله بخشی	ANDMA	رئیس	پنجشیر	0796727375	
۲۷	ثناءالله	ANDMA	رئیس	بدخشان	0795471811	
۲۸	احمد فواد	Ministry of Education	کارمند	نیمروز	078313374	
۲۹	محمد علی نجفی	ANDMA	رئیس خدمات تکنیکی	بامیان	0799216480	
۳۰	احمد رفعت	ANDMA		بامیان	07773126316	Andma.bamiyan@gmail.com
۳۱	محمد عظیم نوریان	ANDMA	رئیس ارتباط داخلی	غور	0799338608	
۳۲	حمیدالله داوود	ANDMA	رئیس	غور	0706341146	ghorandma@gmail.com
۳۳	محمد امین وکیل	MOWE	رئیس	غور	0797075430	Amen-wakil@yahoo.com
۳۴	عبدالحمید مبارز	ANDMA	رئیس	هرات	0700432601	Hameedmobaariz@yahoo.com
۳۵	وکیل احمد بارک	Governor House	کارشناس	هرات	0799346312	Wakilahmad1388@gmail.com
۳۶	اسدالله عبادی	ANDMA	Dissemination		0799445079	
۳۷	محمد فرید ذکی	Governor House	Admin Labor Assistant	تخار		
۳۸	عبدالرزاق زنده	ANDMA	رئیس	تخار	0700749292	
۳۹	سمیع الله ظفری	ANDMA	رئیس	زابل	0700665403	
۴۰	نجیب الله اکبری	ANDMA	رئیس	وردک	0799150931	
۴۱	نور احمد شیرزی	ANDMA	رئیس	لوگر	0799591615	
۴۲	محمد نصیر بهزاد	ANDMA	رئیس	بغلان	0700715658	baghlan Andma@yahoo.com
۴۳	انجینیر نعیم نوابی	?	رئیس	بغلان	0700015508	naeen nawabi@yahoo.com
۴۴	انجینیر محمد قاسم	MRRD	رئیس	کندهار	0799203584	
۴۵	رحمت	ANDMA	Expert	جوزجان	0799605029	andma.jawzjan@gmail.com
۴۶	انجینیر عزیزالرحمان ایماق	ANDMA	رئیس	فاریاب	0799494149	
۴۷	محمد هاشم سدوزی	ANDMA	رئیس	کندهار	0700304919	
۴۸	انجینیر عبیدالله	ANDMA	رئیس	هلمند	0707262916	obaid 1@gmail.com
۴۹	سلطان عزیز اکرمی	ANDMA	کارشناس بخش حوادث	بلخ	0700708529	
۵۰	رحمت الله	ANDMA	رئیس	بلخ	0799770187	andma.uorth@yahoo.com

۵۱	میر آقا اعتبار	ANDMA	رئیس	کندز	0700550075	andmakz@yahoo.com
----	----------------	-------	------	------	------------	-------------------

ضمیمه ب – لست اشتراک کنندگان ورکشاپ کثیرالعضوی در مورد چوکات عمل هایوگو و SNAP، هوتل انترکانتیننٹل، کابل، ۲۳ – ۲۴ نوامبر ۲۰۱۰

شماره	اسم	مؤسسه	وظیفه	نمبر تېلفون	ایمیل
۱	عبدالغفور لطیفی	Care International	هماهنگ کننده برنامه	0700285991	alatifi@care.org
۲	عزیز الله	Tearfund	مسوول کاهش خطر حوادث	0797746619	dmt-kabul-dmo2@tearfund.org
۳	اسدالله	MoD	بخش عاجل	0799430907	
۴	داکتر نجیب الله	CHA	مسوول بخش مدیریت حوادث	0700231115	najibullaharia@yahoo.com
۵	داکتر عبدالجلیل	CHA	HP Officer	0799192305	drjamil@cha.org
۶	داکتر حفیظ الله	MoPH	TCC manager	0799759545	
۷	رحیم الله رحیمی	Kabul Gov House		0706293506	
۸	انجینیر حیات الله	Academy		0799103650	
۹	انجینیر حبیب	Afghnaid	مسوول کاهش خطر حوادث	0793142559	Habibyanoor.habib@gmail.com
۱۰	ریکیم	Mo D		0776542383	
۱۱	ذبیح	SC	Emergency Cord,	0700516454	zrahmati@savechildren.org
۱۲	رابین سٹیوارت	IRC	HP Coordinator	0799359147	Robyn.stewart@theirc.org
۱۳	م. خالد اعظمی	Helvetas	DPD	0774046808	Khalid.azami@helvetas.org
۱۴	عبدالرحمان	ARCS	مسوول مدیریت حوادث	0700157964	Abrk99@yahoo.com
۱۵	عبدالجلیل بصیر	ARCS	CBDP Manager	0700212946	Arcs_cbdp@yahoo.com
۱۶	مونیکا ساندري	MRRD	Advisor SPD	0799758688	Monica.sandri@mrrd.gov.org
۱۷	س. عنایت	MoPW	انجینیر	0775535128	
۱۸	م. عظیم نوریان	ANDMA	مسوول روبرو داخلی	0799338608	
۱۹	نور الله ملنگ	UNOPS	P.M	0700201126	noorullam@UNOPS.org
۲۰	پاتریک کرولی	Tear Fund	AC	0707879911	Dmt-kandahar-ac@tearfund.org
۲۱	حسیب	Oxfam Novib	HPO	0700320648	Haseeb.hafed@oxfamnovib.nl
۲۲	سید معروف	IFRC	مدیر حوادث	0700039050	Saidmaroof.sadat@ifrc.org
۲۳	رحمانی	ADA	مسوول کاهش خطر حوادث	0799209873	Malik.rahmani@ada.org.af
۲۴	داکتر م. ظاهر	SAF	CBDRM PM	0777342165	

ایمیل	نمبر تېلفون	وظیفه	مؤسسه	اسم	شماره
Ismail.qarizada@sdcc.net	0700231658	مسوول ارشد برنامه	SDC	اسماعیل قاریزاده	۲۵
hmontaner@oxfam.org.uk	0700212653	هماهنگ کننده صحت عامه	Oxfam	هنا مونتانییر	۲۶
Huma.kanjo@focushumanitarian.org	0799345010	مسوول برنامه	FOCUS	هما کانجو	۲۷
Mustafa_afzali@hotmail.com	0774369075	معاون برنامه	NPO/RRAA	م. مصطفی	۲۸
marwats@un.org	0798990963	هماهنگ کننده	OCHA	شمس خلیلی	۲۹
Ncube2@un.org	0793001122	HA O	OCHA	پیوس نوبی	۳۰
Drrbdk-afg@medair.org	0707082516	مسوول پروژه کاهش خطر حوادث	MEDAIR	کارلوس گومر	۳۱
m.vosuqi@gmail.com	0797162071	مسوول برنامه	CCA	محمد علی	۳۲
	0700595546	کارمند	MoWA	شکیلا	۳۳
			Metrological and Environment Department	انجینیر سیفی	۳۴
Coar-kabul@yahoo.com	0700242180	رئیس اجرایی	CoAR	عبدالحمید	۳۵
Coar-kabul@yahoo.com	0796104014	مسوول کاهش خطر حوادث	CoAR	م. وهاب	۳۶
Timo.knute@gmx.de	0797584891	مشاور	GTZ	تیمو کنوته	۳۷
Stars_programme@stars.org.af	0786621911	هماهنگ کننده حوزوی	STAR	زهره امان	۳۸
Hamid.ahmadzai@yahoo.com	0799304741	مشاور	MoPH	داکتر احمدزی	۳۹
Naseer.popal@mrrd.gov.af	0799307109	رئیس	MRRD	نصیر احمد پوپل	۴۰
Haider.gh@mrrd.gov.af		مشاور	MRRD	حیدر	۴۱
m.bruw@yahoo.com	0779495193	مشاور	MoUD	انجینیر م. طاهر	۴۲
Hamed.khusrawi@mail.gov.af	0706191319	سرپرست ریاست	MAILA	حامد خسروی	۴۳
YRauf@christian-aid.org	0799205557	مسوول ارشد برنامه	CA	انجینیر یعقوب	۴۴
taqdeera@afg.emro.who.int	0799409996	مسوول مسلکی	WHO	داکتر تقدیر	۴۵
Easd.dir@hotmail.com	0700021391	Director of EIA	NEPA	انجینیر نور م. ف.	۴۶
Drabdullah171@yahoo.com		ME Officer	ACTED	داکتر عبدالله	۴۷
anmv@mfa.na			Norwigion council	اندري MVDAC	۴۸
Sharma@oxfam.org.uk		مشاور حکومتداری	Oxfam GB	شیا هرما	۴۹
	0773135986	تولیزون شمشاد	Journalist	عزتمل	۵۰

۵۱	محمد اجمل کریمی	ANDMA	مسئول ارتباط خارجه	0700237511	Karimi27@yahoo.com
۵۲	م. داوود	Kabul University		0702043424	m.dawoodshirzad@yahoo.com
۵۳	جان اقا حیدری	ANDMA	بخش ارتباط خارجه	۰۷۹۹۴۵۹۹۱۳	Jnaqa.haidari@gmail.com

ضمیمه ج - ورکشاپ کثیرالعضوی در مورد چوکات عمل هایوگو و SNAP، ۲۳ - ۲۴ نوامبر ۲۰۱۰

اعضای گروپ های کاری

گروپ کاری اول: حکومتداری

م. فاضل	CWS-P/A
مونیکا ساندري	MRRD
م. ابراهيم	MOUDA
شکیلا يوسف	MoWA
زهره	STARS
هما	FOCUS
میوند	UNDP Afghanistan
نصیر پوپل	MRRD

گروپ کاری دوم: ارزیابی خطرات و سیستم خطاریه اولیه

حامد خسروی	MAIL
سیف الرحمان	AMA
محمد داوود شیرزاد	Kabul University
حیات الله امینی	Academy of Science
سید معروف سادات	IFRC
عبدالجلیل بصیری	ARCS
یعقوب	Christian Aid
نور م. ف.	NEPA
نورالله ملنگ	UNOPS

گروپ کاری سوم: مدیریت دانستنی ها

ذبیح الله رحمتی	Save the Children
عظیم نوریان	ANDMA
Hazsifullah Lahae	MoPH
احمدزی	MoPH
اسدالله	
Raffem	MoD

گروپ کاری چهارم: کاهش آسیب پذیری

پوپل	MRRD
عبدالملک رحمانی	ADA
م. وهاب کوبکیوال	CoAR
عبدالجلیل	CHA
نجیب الله	CHA
ظاهر	SAF
عزیز الله	Tearfund
الف. گ. لطیفی	CARE
شینواری	ACTD
اسماعیل	SDC

گروپ کاری پنجم: آمادگی در برابر حوادث

پیوس نوبی	UN-OCHA
رابین ستیوارت	IRC
پاتریک کرولی	Tearfund
کارلوس گومر	Medair
تقدیر	WHO
هنالین و. مونتانیو	Oxfam GB
محمد حسیب حافد	Oxfam Novib
حبیب	AfghanAid
م. خالد اعظمی	Helvetas

ضمیمه دال – ارتباط میان پلان عملیاتی ستراتیژیک ملی و ستراتیژی ملی انکشافی افغانستان

برنامه / پروژه SNAP	عملکرد ها و فعالیت های پالیسی در سکتورها / ارکان ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان		
	انکشاف اجتماعی و اقتصادی	تحفظ اجتماعی و پناهندگان	حکومتداری سالم
۱. برنامه ارتقای ظرفیت ها	<p>زراعت و انکشاف مناطق روستایی</p> <ul style="list-style-type: none"> تمرکز خاص روی مسایل جنسیتی (جندر) در پالیسی ها و پلان ها و نیز در قسمت تطبیق آن (وزارت زراعت، آبیاری و مالداري و وزارت احیا و انکشاف دهات) 	<p>(آمادگی در برابر حوادث)</p> <ul style="list-style-type: none"> سازگار نمودن قوانین در جهت انعکاس واضح رول رهبری کننده ANDMA در هماهنگ ساختن تلاش های ملی برای آمادگی و پاسخ در برابر حوادث و نیز برای تطبیق برنامه ها و پروژه های کلیدی (GoA, ANDMA) تأسیس یک شبکه هماهنگی انجوهای فعال در سکتور کاهش خطر حوادث از طریق ایجاد دیپارتمنت انجوها در ساختار ANDMA (ANDMA) تأسیس دفاتر ANDMA و مراکز عملیاتی آن (ANDMA) تعمیم کاهش خطر حوادث در پالیسی ها و پلان های ملی و تحت الملی – تمام وزارتخانه های ذیربط و مسوول (ANDMA و تمام وزارتخانه) 	<ul style="list-style-type: none"> تأسیس یک سیستم مؤثر آمادگی و پاسخ در برابر حوادث (ADNMA, IDLG)
۲. ابتکار مدیریت معلومات	<ul style="list-style-type: none"> تأسیس و فعال ساختن یک سیستم برای کاهش، آمادگی و پاسخ در برابر حوادث طبیعی و امراض و اپیدیمی های حیوانی و نباتی (وزارت زراعت، آبیاری و مالداري و وزارت احیا و انکشاف دهات) 	<p>(تحفظ اجتماعی)</p> <ul style="list-style-type: none"> تکمیل جمع آوری معلومات در مورد خطرات و آسیب پذیری در سطح ملی و تحت الملی و نهایی ساختن تحلیل خطر حوادث (ANDMA) (آمادگی در برابر حوادث) انکشاف سیستم ارتباط حمایتی توسط مخابره کودکان – Codan (ANDMA) 	
۳. تحقیق و ارزیابی		<p>آمادگی در برابر حوادث</p> <p>تأسیس شبکه مشورتی اکادیمیک با اکادمی علوم، فاکولته</p>	

		انجینیری و پوهنتون پولی تخنیک برای طراحی پروژه های پیشگیری و کاهش حوادث (ANDMA)	
۴. سیستم خطریه اولیه		(آمادگی در برابر حوادث) ○ تکمیل جمع آوری معلومات در مورد خطرات و آسیب پذیری در سطح ملی و تحت الملی و نهایی ساختن تحلیل خطر حوادث (ANDMA)	زراعت و انگشاف مناطق روستایی ○ تأسیس و حمایت از سیستم خطریه اولیه حوادث (وزارت زراعت، آبیاری و مالداري، وزارت احيا و انگشاف دهات و IDLG)
۵. برنامه آگاهی		○ بهبود فعالیت های آگاهی عامه و بلند بردن آگاهی در سطح ملی در مورد خطرات حوادث و آسیب پذیری ها (ANDMA)	
۶. ساختن جوامع (Communities)		<u>تحفظ اجتماعی</u> ○ انگشاف پروژه برای تأسیس برنامه بیمه مبتنی بر جامعه (MoL, SAMD, MoF) ○ انگشاف پالیسی و معیارات برای حمایت از قربانیان حوادث طبیعی (دفتر رئیس جمهور، ANDMA) ○ انگشاف برنامه جدید فواید عامه (سرسیزی افغانستان) در جهت حمایت از احیای مجدد جنگلات (وزارت زراعت، آبیاری و مالداري) ○ تأسیس امتحانی برنامه بیمه حاصلات حد اقل در دو ولایت (MoF, MoL, SAMD) (آمادگی در برابر حوادث) ○ تأسیس سیستم پاسخ به حوادث عاجل در سطح جامعه (ANDMA) ○ تعمیم کاهش خطر حوادث در پالیسی ها و پلان های ملی و تحت الملی - تمام وزارتخانه های ذیربط و مسوول (ANDMA و تمام وزارتخانه)	زراعت و انگشاف مناطق روستایی ○ تأسیس و فعال ساختن یک سیستم برای کاهش، آمادگی و پاسخ در برابر حوادث طبیعی و امراض و اپیدیمی های حیوانی و نباتی (وزارت زراعت، آبیاری و مالداري و وزارت احيا و انگشاف دهات)
۷. آمادگی در برابر حوادث		<u>تحفظ اجتماعی</u> ○ انگشاف یک رهنمود برای برنامه ریزی آمادگی و	زراعت و انگشاف مناطق روستایی

